

РЕШЕНИЕ

по обращению 042/07/5-1175/2019

«19» сентября 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (доверенность от 10.06.2019 г. б/н);

УСТАНОВИЛА:

18.07.2019 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (далее – Фонд, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Проект-К» ИНН 4205198341 (далее – ООО «ПКФ «Проект-К», Подрядная организация).

По мнению Фонда, основанием для включения ООО «ПКФ «Проект-К» в РНПО является расторжение в одностороннем порядке Заказчиком договора № 04-18/51.ПД.18 по оценке технического состояния и проектирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Договор), в связи с нарушением Подрядной организацией пункта 3.2 Договора подпункта е) пункта 226 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, а именно: нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Указанное обращение Кемеровским УФАС России принято и уведомлением № 05/7498 от 19.07.2019 назначено к рассмотрению на 26.07.2019 г. на 9 часов 00 минут.

25.07.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Фонда о рассмотрении обращения в отсутствие представителей Фонда.

Ходатайство Фонда удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

25.07.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «ПКФ «Проект-К» об отложении рассмотрения вышеуказанного обращения до 01.08.2019 г., для предоставления документов, необходимых для рассмотрения.

Ходатайство ООО «ПКФ «Проект-К» удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

По результатам рассмотрения 26.07.2019 г. вышеуказанного обращения Комиссией установлена необходимость получения дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данного обращения, решено отложить его рассмотрение.

Уведомлением от 26.07.2019 г. (исх. 05/7812 от 29.07.2019 г.) рассмотрение обращения 042/07/5-1175/2019 отложено на 01.08.2019 на 11 часов 00 мин. Указанное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Фонда и ООО «ПКФ «Проект-К».

01.08.2019 г. Фондом в адрес Кемеровского УФАС России представлены документы (вх. № 4656), запрошенные уведомлением.

01.08.2019 г. на заседание Комиссии Кемеровского УФАС России представители подрядной организации ООО «ПКФ «Проект-К» не явились, документы необходимые для рассмотрения обращения не представили.

По результатам рассмотрения 01.08.2019 г. вышеуказанного обращения Комиссией установлена необходимость получения дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данного обращения, решено отложить его рассмотрение.

Уведомлением от 01.08.2019 г. (исх. 05/7992 от 01.08.2019 г.) рассмотрение обращения 042/07/5-1175/2019 отложено на 15.08.2019 на 15 часов 00 мин. Указанное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Фонда и ООО «ПКФ «Проект-К».

13.08.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «ПКФ «Проект-К» (вх. 4403) о рассмотрении обращения в отсутствие представителей ООО «ПКФ «Проект-К». При этом письменные пояснения по факту неисполнения обязательств по вышеуказанному договору (с приложением подтверждающих документов) не представлены.

Ходатайство ООО «ПКФ «Проект-К» удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

По результатам рассмотрения 15.08.2019 г. вышеуказанного обращения Комиссией установлена необходимость получения дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данного обращения, решено отложить его рассмотрение.

Уведомлением от 16.08.2019 г. (исх. 05/8405 от 16.08.2019 г.) рассмотрение обращения 042/07/5-1175/2019 отложено на 19.09.2019 на 14 часов 00 мин. Указанное уведомление было направлено почтой ФГУП «Почта России» и по электронной почте в адрес Фонда и ООО «ПКФ «Проект-К».

18.09.2019 г. Фондом в адрес Кемеровского УФАС России представлены дополнительные документы (вх. 5681).

19.09.2019 г. представители ООО «ПКФ «Проект-К» на рассмотрение обращения не явились, в связи с тем, что ООО «ПКФ «Проект-К» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения № 042/07/5-1175/2019, Комиссия решила рассмотреть данное обращение в отсутствие представителя Заявителя.

19.09.2019 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель Фонда поддержала требование указанное в обращении в полном объеме, настаивает на включении «ПКФ «Проект-К» в РНПО.

Изучив имеющиеся материалы обращения 042/07/5-1175/2019 Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 3 статьи 182 ЖК РФ к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление № 615).

23.04.2018 г. по итогам электронного аукциона, извещение о проведении которого было размещено на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) № РТС242Г180090, между Фондом и ООО «ПКФ «Проект-К» был заключен договор № 04-18/51.ПД.18 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Договор).

На основании пункта 1.1.3 Договора Проектная документация на капитальный ремонт Объекта (далее - ПД) – комплект технической документации для выполнения монтажных и строительных работ, включающий описательную, графическую, расчетную части и т.д., а также сметную документацию, определяющую затраты на капитальный ремонт Объекта, его элементов и систем, выполненной в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и нормативно-технической документации, Технического задания и настоящего Договора.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению в установленном порядке и в установленные сроки работ по разработке и согласованию ПД на проведение капитального ремонта Объектов (далее – Работы), согласно Адресному перечню объектов (многоквартирных домов (далее - МКД) (Приложение № 6 к настоящему Договору). Результатом работ является ПД на проведение капитального ремонта по Объектам, выполненная и согласованная в порядке, установленном НПА, ТЗ (Приложение № 8 к настоящему Договору) и настоящим Договором.

№ п/п	Адрес многоквартирного дома	Вариант технического задания, виды работ	Стоимость работ (в том числе НДС), рублей
1	Кемеровская обл., г. Белово, ул. Каховская, 37	Проектирование на капитальный ремонт крыши и подвала. Вариант № 2, 14.	22 667,67
		Проверка достоверности определения сметной стоимости	9 914,56
			11 800,00
2	Кемеровская обл., г. Белово, ул. Каховская, 39	Проектирование на капитальный ремонт фасада и подвала. Вариант № 8, 14.	11 800,00
		Проверка достоверности определения сметной стоимости	18 607,65
			14 840,12
		Проверка достоверности определения сметной стоимости	11 800,00
			11 800,00

Итого за работы по разработке проектно-сметной документации многоквартирного дома	Адрес Вариант технического задания,	Стоимость работ 66 030,00 (в том числе НДС),
Итого за проверку достоверности определения сметной стоимости объекта	Виды работ	47 200,00 рублей
Итого по договору		113 230,00

Согласно пункту 3.2 Договора срок выполнения работ по договору: в течение 90 календарных дней с даты подписания договора.

В соответствии с пунктом 5.3.3 Договора Исполнитель обязан передать Заказчику готовую ПД и результаты работ в установленный Договором срок.

Согласно пункту 5.3.17 Договора Исполнитель обязан регулярно, не реже одного раза в неделю (по четвергам до 16 часов 00 минут), в форме письменного еженедельного отчета об исполнении договора (Приложение № 4 к Договору) информировать Заказчика о ходе выполняемых работ.

Дополнительно, по письменному требованию Заказчика в течение 1 (одного) рабочего дня, информировать Заказчика о ходе выполняемых работ, а также доводить до сведения Заказчика информацию обо всех обстоятельствах, которые могут существенно повлиять на качество и сроки выполнения работ.

На основании пункта 6.6.2 Договора за нарушение Исполнителем сроков завершения выполнения работ по Объекту, предусмотренных разделом 3 Договора, Исполнитель уплачивает Заказчику пени в размере одной сто тридцатой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от стоимости работ по Объекту, указанной в сметном расчете на выполнение работ по МКД (Приложении № 7 к настоящему договору), за каждый день просрочки до срока передачи ПД по Накладной (Приложение № 2 к настоящему Договору) и подписания Акта приемки работ по разработке ПД со стороны Заказчика.

Согласно пункту 7.10 Договора в течение 10 календарных дней Заказчик рассматривает, принятую от Исполнителя ПД по каждому из Объектов.

На основании пункта 7.11 Договора в случае, если Заказчиком будут выявлены недостатки (дефекты) ПД по ТЗ (Приложение № 8 к настоящему Договору), в том числе несоответствие сметной документации проектным решениям, а также в случае несоответствия другим НПА, Заказчик направляет в адрес Исполнителя посредством заказного письма, либо письма на электронный адрес, либо вручением лично в руки ответственным лицам Исполнителя перечень необходимых доработок, а Исполнитель своими силами и без увеличения стоимости работ устраняет указанные недостатки (дефекты) и корректирует ПД, проводя при этом, при необходимости, дополнительные работы и в срок, указанный в п. 5.3.11. настоящего Договора и в календарном плане выполнения работ по Объекту, предоставляет исправленную ПД Заказчику. Исправленная ПД передается Заказчику на повторное рассмотрение в соответствии с п.7.9 настоящего Договора.

Согласно пункту 7.12 Договора повторное рассмотрение ПД Заказчиком осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней.

В соответствии с подпунктом е) пункта 10.3 Договора Заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор, если подрядная организация нарушила сроки оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно подпункту е) пункта 226 Постановления № 615 Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

19.06.2019 г. Фонд направил в адрес ООО «ПКФ «Проект-К» уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке (исх. от 18.06.2019 № 2528), которым известил ПКФ «Проект-К» о расторжении с 15.07.2019 г. договора на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов № 04-18/51.ПД.18 от 23.04.2018 г.

На основании пункта 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами "в" - "з" пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 254 Постановления № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется ФАС России, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Проанализировав документы, представленные Фондом в адрес Кемеровского УФАС России, Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что ООО «ПКФ «Проект-К» нарушены сроки выполнения работ по Договору, исходя из следующего:

20.05.2019 г. Фондом в адрес ООО «ПКФ «Проект-К» была направлена Претензия об устранении нарушения обязательств и оплате неустойки (исх. от 30.04.2019 № 1767), что подтверждается квитанцией о почтовой отправки.

В вышеуказанной Претензии говорилось о невыполнении со стороны ООО «ПКФ «Проект-К» обязательств по предоставлению Фонду разработанной проектной документации, результата выполненных работ, по МКД, расположенным по адресам: Г. Белово, ул. Каховская, 37; ул. Каховская, 39, что является нарушением пункта 5.3.3 Договора и что на основании пункта 6.6.2 Договора за нарушение срока завершения выполнения работ по Объекту, Исполнитель уплачивает Заказчику пени.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 17.09.2019 г. об

утверждении мирового соглашения и прекращении производства по делу № А27-15221/2019 утверждено мировое соглашение, заключенное НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» и ООО «ПКФ «Проект-К».

Согласно вышеуказанному Определению суда по настоящему мировому соглашению Стороны признают, что ООО «ПКФ «Проект-К» по договору № 04-18/51.ПД.18 от 23.04.2018 года нарушил срок окончания выполнения работ.

Таким образом, со стороны ООО «ПКФ «Проект-К» не были предприняты действия для соблюдения существенных условий Договора, а именно: сроков оказания услуг, в связи с чем, Фондом правомерно в одностороннем порядке расторгнут Договор за нарушение сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

Комиссия считает, что в связи с расторжением Фондом Договора в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением подрядной организацией условий Договора, информация об ООО «ПКФ «Проект-К» подлежит включению в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 263 Постановления № 615, пунктом 6 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Включить информацию о подрядной организации ООО «ПКФ «Проект-К» ИНН 4205198341 в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>