

РЕШЕНИЕ

по делу № 165/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 января 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Камень-Стиль» (далее – Заявитель) на действия АО «81 бронетанковый ремонтный завод» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Погрузчики прочие» (извещение № 0418100002118000005) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Заявитель считает, что отсутствие в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе информации о наличии среди участников закупки предложений о поставке товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов. Представители Заказчика не согласны с доводами жалобы и считают, что заявка ООО «Камень-Стиль» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

АО «81 бронетанковый ремонтный завод» осуществляет закупки в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением случаев, установленных в ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (закупки, связанные с реализацией бюджетных инвестиций в целях реализации инвестиционных проектов в рамках федеральной целевой программы).

В соответствии с ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств, указанных в [абзаце втором пункта 1 статьи 80](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, на юридическое лицо, которому предоставлены указанные средства, при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

На основании ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе, Заказчиком – АО «81 бронетанковый ремонтный завод» проводился электронный аукцион: «Погрузчики прочие; Погрузчики прочие» (извещение № 0418100002118000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – **13 000 000,00** рублей.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0418100002118000005-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.01.2019 г. ООО «Камень-Стиль» (заявка № 192) отказано в допуске к участию в аукционе по основании предоставления недостоверной информации, предусмотренной п. 1) ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, а именно: указанные в первой части заявки технические характеристики предлагаемого товара в действительности не соответствуют наименованию товара, указанному в заявке.

В разделе 4 «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Марка	Количество, шт.	Функциональные характеристики
Дизельный вилочный погрузчик TCM FD70Z8 (или эквивалент)	1	Предназначен для выполнения складских работ как на открытых площадках, так и в специальных закрытых помещениях
Дизельный вилочный		Предназначен для выполнения складских

погрузчик TCM FD30T3Z (или эквивалент)	2	работ как на открытых площадках, так и в специальных закрытых помещениях
--	---	--

Основные характеристики	Тип привода		Дизель
	Номинальная грузоподъемность, кг		Не менее 7000
	Центр загрузки, мм		Не менее 600
	Трансмиссия		АКПП
Масса	Общая масса, кг	без груза	Не более 9370
	Нагрузка на ось, кг	с грузом/без груза, передняя	Не менее 14520/3740
		с грузом/без груза, задняя	Не менее 1820/5600
Ходовая часть	Тип шин		Пневматический
	Количество колес		Не менее 4/2
	Колесная база		Не менее 2240
	Размер шин	передние	8.25x15-14PR
задние		8.25x15-14PR	
Мачта	Высота подъема мачты, мм		Не менее 4500
	Тип мачты		С широким обзором с боковым смещением каретки
	Минимальная высота мачты, мм		Не более 3500
	Высота поднятой мачты, мм		Не более 5930
	Угол наклона мачты вперед/назад, градус		Не менее 6/12
	Стандартные вилы (Длина x Ширина x Толщина), мм		Не менее 1220x150x70
Шасси	Длина до спинки вил, мм		Не более 3610
	Габаритная ширина, мм		Не более 2000
	Высота защитной крышки, мм		Не более 2460
	Внешний радиус поворота, мм		Не более 3370
	Расстояние от оси передних колес до спинок вил, мм		Не более 630
	Ширина проема при складировании под прямым углом, мм		Не более 5630
Производительность	Скорость движения с грузом/без груза, км/ч		Не менее 25/29
	Скорость подъема каретки с грузом, мм/с		Не менее 460
	Скорость опускания каретки с грузом, мм/с		Не менее 440
	Преодолеваемый подъем с грузом/без груза, %		Не менее 32/19
Тормоз	рабочий		ножной/гидравл.
	парковочный		ручной/механич.

Системы	Двигатель	Число цилиндров	Не менее 6
		Объем двигателя, литр	Не менее 6,4
		Мощность двигателя, кВт	Не менее 82
		Емкость топливного бака, литр	Не менее 130

Основные характеристики	Тип привода		Дизель
	Номинальная грузоподъемность, кг		Не менее 3000
	Центр загрузки, мм		Не менее 500
	Трансмиссия		АКПП
Масса	Общая масса, кг	без груза	Не более 4380
	Нагрузка на ось, кг	с грузом/без груза, передняя	Не более 6430/1690
		с грузом/без груза, задняя	Не более 960/2690
Ходовая часть	Тип шин		Пневматический
	Количество колес		Не менее 2/2
	Колесная база		Не менее 1720
	Размер шин	передние	28x9-15-12PR
задние		6.50-10-10PR	
Мачта	Высота подъема мачты, мм		Не менее 4700 с боковым смещением каретки
	Минимальная высота мачты, мм		Не более 2230
	Высота поднятой мачты, мм		Не более 6070
	Угол наклона мачты вперед/назад, градус		Не менее 6/12
	Раздвижение вил, мм (Мин. / Макс.)		Не более 260/1100
	Стандартные вилы (Длина x Ширина x Толщина), мм		Не менее 1070x125x45
Шасси	Длина до спинки вил, мм		Не более 2710
	Габаритная ширина, мм		Не более 1230
	Высота защитной крышки, мм		Не более 2100
	Внешний радиус поворота, мм		Не более 2400
	Расстояние от оси передних колес до спинок вил, мм		Не более 485
	Ширина проема при складировании под прямым углом, мм		Не более 4160
	Скорость движения с грузом/без груза, км/ч		Не менее 18/19
	Скорость подъема каретки с		..

Производительность	грузом, мм/с		Не менее 440
	Скорость опускания каретки с грузом, мм/с		Не менее 440
	Преодолеваемый подъем с грузом/без груза, %		Не менее 18/20
Системы	Тормоз	рабочий	ножной/гидравл.
		парковочный	ручной/механич.
	Двигатель	Число цилиндров	Не менее 4
		Объем двигателя, куб.см.	Не менее 2365
		Мощность двигателя, кВт	Не менее 35
		Емкость топливного бака, литр	Не менее 65

В заявке ООО «Камень-Стиль» к поставке предложен погрузчик торговой марки TCM (Япония) со следующими характеристиками:

Основные характеристики	Тип привода		Дизель
	Номинальная грузоподъемность, кг		7000
	Центр загрузки, мм		600
	Трансмиссия		АКПП
Масса	Общая масса, кг	без груза	9370
	Нагрузка на ось, кг	с грузом/без груза, передняя	14520/3740
		с грузом/без груза, задняя	1820/5600
Ходовая часть	Тип шин		Пневматический
	Количество колес		4/2
	Колесная база		2240
	Размер шин	передние	8.25x15-14PR
		задние	8.25x15-14PR
Мачта	Высота подъема мачты, мм		4800
	Тип мачты		С широким обзором с боковым смещением каретки
	Минимальная высота мачты, мм		2500
	Высота поднятой мачты, мм		5930
	Угол наклона мачты вперед/назад, градус		6/12
	Стандартные вилы (Длина x Ширина x Толщина), мм		1220x150x70
Длина до спинки вил, мм		3600	
Габаритная ширина, мм		1995	

Шасси	Высота защитной крышки, мм	2450	
	Внешний радиус поворота, мм	3360	
	Расстояние от оси передних колес до спиноквил, мм	625	
	Ширина проема при складировании под прямым углом, мм	5620	
Производительность	Скорость движения с грузом/без груза, км/ч	25/30	
	Скорость подъема каретки с грузом, мм/с	460	
	Скорость опускания каретки с грузом, мм/с	450	
	Преодолеваемый подъем с грузом/без груза, %	32/19	
Системы	Тормоз	рабочий	ножной/гидравл.
		парковочный	ручной/механич.
	Двигатель	Число цилиндров	6
		Объем двигателя, литр	6,4
		Мощность двигателя, кВт	82,4
		Емкость топливного бака, литр	140

При этом, представителями Заказчика на рассмотрении Комиссии представлены Технические характеристики погрузочной машины марки TCM номинальной грузоподъемностью 7000 кг, предложенной участником закупки, в соответствии с которыми у предлагаемого погрузчика:

- общая масса 9360 кг, а не 9370 кг как предлагает участник закупки;
- нагрузка на ось с грузом/без груза передняя 14530/3750 кг, а участник предлагает 14520/3740 кг;
- нагрузка на ось с грузом/без груза задняя 1830/5610 кг, а участник предлагает 1820/5600 кг.

Кроме того, минимальная высота мачты 2500 мм (как указывает участник закупки) не соответствует ни одному типу мачты с высотой подъема 4800 мм.

Основные характеристики	Тип привода	Дизель
	Номинальная грузоподъемность, кг	3000
	Центр загрузки, мм	500
	Трансмиссия	АКПП

Масса	Общая масса, кг	без груза	4370
	Нагрузка на ось, кг	с грузом/без груза, передняя	6430/1690
		с грузом/без груза, задняя	960/2690
Ходовая часть	Тип шин		Пневматический
	Количество колес		2/2
	Колесная база		1720
	Размер шин	передние	28x9-15-12PR
задние		6.50-10-10PR	
Мачта	Высота подъема мачты, мм		4800 с боковым смещением каретки
	Минимальная высота мачты, мм		2220
	Высота поднятой мачты, мм		6030
	Угол наклона мачты вперед/назад, градус		6/12
	Раздвижение вил, мм (Мин. / Макс.)		250/1100
	Стандартные вилы (Длина x Ширина x Толщина), мм		1070x125x45
Шасси	Длина до спинки вил, мм		2705
	Габаритная ширина, мм		1225
	Высота защитной крышки, мм		2090
	Внешний радиус поворота, мм		2400
	Расстояние от оси передних колес до спинок вил, мм		480
	Ширина проема при складировании под прямым углом, мм		4160
Производительность	Скорость движения с грузом/без груза, км/ч		18/20
	Скорость подъема каретки с грузом, мм/с		450
	Скорость опускания каретки с грузом, мм/с		450
	Преодолеваемый подъем с грузом/без груза, %		18/20
Системы	Тормоз	рабочий	ножной/гидравл.
		парковочный	ручной/механич.
	Двигатель	Число цилиндров	4
		Объем двигателя, куб.см.	2369
		Мощность двигателя, кВт	35,4
	Емкость топливного бака, литр	70	

При этом, представителями Заказчика на рассмотрении Комиссии представлены Технические характеристики погрузочной машины марки ТСМ номинальной грузоподъемностью 3000 кг, предложенной участником закупки, в соответствии с которыми у предлагаемого погрузчика:

- колесная база 1700 мм, а не 1720 мм как предлагает участник закупки;
- раздвижение вил максимальное значение 1090 мм, а участник предлагает 1000 мм;
- ширина подъема при складировании под прямым углом 4150 мм, а участник предлагает 4160 мм;
- скорость движения с грузом/без груза 18,5/19 км/ч, а участник предлагает 18/20 км/ч.

Заявителем не представлено документального подтверждения существования погрузчика ТСМ с характеристиками, предложенными в заявке участника закупки.

Таким образом, заявка ООО «Камень-Стиль» не соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Камень-Стиль» по основанию предоставления в составе заявки недостоверных сведений, обосновано.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В вышеуказанном перечне товар «Погрузчик, прочие» с кодом 28.22.15.120, который указан в извещении о проведении электронного аукциона, отсутствует.

Также в п. 42 Информационной карты аукционной документации указана информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закон о контрактной системе, на основании которой в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 14 января 2017 года №9 запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств НЕ УСТАНОВЛЕН.

Таким образом, доводы жалобы об отсутствии в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе информации о наличии среди участников закупки предложений о поставке товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, необоснованны.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика являются для него или других участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Камень-Стиль» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0418100002118000005).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.