

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 02-10/19-17

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть объявлена 15 июня 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 29 июня 2018 года.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело, возбужденное в отношении Министерства государственного имущества Республики Марий Эл по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в передаче Министерством государственного имущества Республики Марий Эл имущества казны для обеспечения кредитных обязательств ОАО «Марспецмонтаж»,
в присутствии представителя ответчика, Министерства государственного имущества Республики Марий Эл –
в отсутствии иных лиц, участвующих в деле, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела № 02-10/19-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее - Марийское УФАС России) от 10.05.2017 № 106 проведена внеплановая документарная проверка в отношении Министерства государственного имущества Республики Марий Эл на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенной плановой проверки в действиях Министерства установлены признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

Марийское УФАС России, руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции выдало Министерству государственного имущества Республики Марий Эл предупреждение № 02-29/11-17 от 31.10.2017 о необходимости в тридцатидневный срок с момента получения предупреждения прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем совершения действий, направленных на снятие залога с государственного имущества Республики Марий Эл:

1) Помещение, назначение - нежилое, общая площадь 2 363,4 кв. метра, этаж -1, 2, номера на поэтажном плане - позиции 1, 1а, 1б, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 8а, 8б, 8в, 8г, 9, 9а, 9б, 10, 11, 12, 13, 14 1-го этажа, позиции 1, 2, 4, 5, 6, 6а, 6б, 7, 7а, 7б, 8, 8а, 8б, 8в, 9, 9а, 10, 11, 12, 13, 13а, 13б, 51б, 51в, 51г, 51д, 51е, 51ж, 51и, 51л, 51н 2-го этажа помещения IV, условный номер <...> -12-01/132/2010-126, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул.

Строителей, д. 95, рыночной стоимостью 16 364 500 рублей (объект № 1).

2) Административное здание, назначение - нежилое, 4-этажное (подземных этажей - 1), общая площадь - 1 495,4 кв. метра, инвентарный номер <...> :401:001:100715170:0300:20001, литеры В и В1, условный номер <...> -12-01/205/2008-019, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, просп. Гагарина, д. 16а, рыночной стоимостью 45 008 336 рублей (объект № 5).

3) Помещения подвала, помещения позиций 1 - 39, 54 - 74 1-го этажа, помещения 2, 3, 4, 5 и 6 этажей Дворца культуры и техники им. Калинина, литеры А и А1, назначение - нежилое, общая площадь - 6 136,6 кв. метра, этажи - подвал, 1-6, условный номер <...> -12-01/178/2008-036, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зеленая, д. 1, рыночной стоимостью 88 107 200 рублей (объект № 2).

4) Помещения позиций 40 - 48, 48а, 49 - 53, 53а 1-го этажа Дворца культуры и техники им. Калинина, назначение - нежилое, общая площадь - 320,4 кв. метра, этаж 1, условный номер <...> -12-01/007/2010-933, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зеленая, д. 1, рыночной стоимостью 7 227 100 рублей (объект № 3).

5) Помещение, назначение - нежилое, общая площадь 1 043,2 кв. метра, этажи - 1, 2, условный номер <...> -12-01/014/2011-423, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Эшкинина, д. 2, помещение IV, рыночной стоимостью 38 557 600 рублей (объект № 4).

6) Здание - Республиканский театр кукол, назначение - нежилое, 4-этажное (подземных этажей - 1), общая площадь - 5 740,4 кв. метра, кадастровый номер <...> :05:0506011:205, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Царьградский просп., д. 35, рыночной стоимостью 509 238 000 рублей (объект № 6) (далее – объекты, недвижимое имущество).

В связи с невыполнением предупреждения приказом Марийского УФАС России от 25.12.2017 № 202 возбуждено дело в отношении Министерства по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в предоставлении Министерством государственного имущества Республики Марий Эл согласия на предоставление арендных прав в отношении государственного имущества в залог в обеспечение обязательства ОАО «Марспецмонтаж», создающее названному субъекту преимущественные условия осуществления коммерческой деятельности.

При рассмотрении дела ответчик, Мингосимущество РМЭ, в письменных пояснениях и на заседании комиссии указал, что возможность предоставления имущества в залог государственным подрядчиком установлена Законом Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 36-З. ОАО «Марспецмонтаж» является государственным подрядчиком на основании государственных и муниципальных контрактов.

Также министерство отметило, что заключение договора залога (ипотеки) не могло привести к недопущению, ограничению конкуренции, поскольку залог является способом обеспечения обязательств заемщика по кредитному договору и его заключение не повлияло на ситуацию на товарном рынке. На сделки по передаче государственного имущества в залог не

распространяются требования статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку данная сделка предусматривает переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества.

Кроме того, министерство указывает, что правоотношения по залогу государственного имущества возникли на основании актов Правительства Республики Марий Эл. Министерство выступало в качестве залогодателя по поручению Правительства Республики Марий Эл. Следовательно, министерство не может быть привлечено к ответственности за решения, принятые иным органом.

Из письменных пояснений ОАО «Марспецмонтаж» от 24.05.2017 исх. № 380 (вх. № 380 от 24.05.2018) следует, что кредитные договоры заключались в целях опережающего финансирования выполнения работ по социально значимым объектам, включенным в республиканскую адресную инвестиционную программу. Договоры заключались в соответствии со статьями 819-821 Гражданского кодекса Российской Федерации.

ПАО «Норвик Банк» в своих письменных пояснениях (вх. № 23.05.2017 от 2714) указало, что договоры о предоставлении кредитных линий, заключенные между банком и ОАО «Марспецмонтаж» и договоры о залогах недвижимого имущества (ипотеки), заключенные между банком и Мингосимуществом РМЭ были заключены в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации. Кроме того, при заключении договора залога недвижимого имущества (ипотеки) полномочия Министерства государственного имущества Республики Марий Эл, выступающего со стороны залогодателя, банком проверялись. На момент совершения соответствующих сделок полномочия Министерства на совершения сделок, а также полномочия лиц, действовавших от имени Министерства, при подписании договоров, были надлежащим образом подтверждены документами.

Министерство молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл в письменных пояснениях от 15.03.2018 исх. № 1005/и-03 (вх. № 2557 от 15.03.2018) указало, что проект распоряжения Правительства Республики Марий Эл о предоставлении в залог государственного имущества казны Республики Марий Эл в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитному договору готовило самостоятельно Министерство спорта Республики Марий Эл. В документации о проведении электронных аукционов возможность предоставления имущества в залог по обязательствам подрядчиков, осуществляющих работу по строительству, реконструкции объектов, включенных в Республиканскую адресную инвестиционную программу и финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, не предусматривалась.

Министерство здравоохранения Республики Марий Эл в своих письменных пояснениях от 12.03.2018 исх. № 1633 (вх. № 2443 от 13.03.2018) указало, что в силу пункта 3 части 1 статьи 15 Закона Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 36-З «О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл» (в ред. от 17.12.2015) государственное имущество может передаваться в залог по обязательствам подрядчиков,

осуществляющих строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов, включенных в республиканскую адресную инвестиционную программу и финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, с которыми в соответствии с Законом о контрактной системе заключен соответствующий государственный или муниципальный контракт, если это было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения государственного или муниципального контракта. Проекты контрактов документации об электронном аукционе № 0108200000116000007, в запросе предложений № 0108200000116000024 содержали необходимые условия.

Администрация ГО «Город Волжск» в своих письменных пояснениях от 07.03.2018 исх. № 1263 (вх. № 2409 от 12.03.2018) указала, что не обладают информацией об организации, готовившей проект распоряжения Правительства Республики Марий Эл о предоставлении в залог государственного имущества казны Республики Марий Эл в обеспечение обязательства ОАО «Марспецмонтаж» по кредитному договору. В документации о проведении электронного аукциона № 0108300011414000048 отсутствует информация о возможности предоставления в залог по обязательствам подрядчиков, осуществляющих работы по строительству, реконструкции объектов, включенных в республиканскую адресную инвестиционную программу и финансируемых за счет республиканского бюджета Республики Марий Эл.

МБУК «Новоторъяльская ЦКС» МО «Новоторъяльский муниципальный район» при рассмотрении дела в своих устных и письменных пояснениях от 15.03.2018 исх. № 186 (вх. № 2550 от 15.03.2018) указало, что информация об организации, готовившей проект распоряжения Правительства Республики Марий Эл о предоставлении в залог государственного имущества Республики Марий Эл в обеспечении обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитному договору, учреждению не известна. Пунктом 3.12 муниципального контракта от 03.06.2016 № 0308300085516000006 предусмотрена возможность предоставления имущества в залог по обязательствам подрядчиков, осуществляющих работы по строительству, реконструкции объектов, включенных в республиканскую адресную программу.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл в своих письменных пояснениях от 05.03.2018 № 1174 (вх. № 2246 от 06.03.2018) указало, что Минстрой РМЭ проект распоряжения Правительства Республики Марий Эл о предоставлении в залог государственного имущества казны Республики Марий Эл в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитному договору не готовил. Пунктом 2.7 проекта контракта к документации о проведении открытого конкурса № 0108200002016000020 предусмотрена возможность предоставления имущества в залог.

Муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» письменные пояснения в антимонопольный орган не направляло.

При рассмотрении дела Комиссией Марийского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

1. 14.04.2014 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 313 от 14.04.2014; вх. № 2477) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед АКБ «Вятка-банк» ОАО (ПАО «Норвик Банк») по привлекаемому кредиту в размере 200 000 000 рублей под процентную ставку до 13,6% - 14,5% годовых сроком погашения до 30.11.2016 для опережения финансирования строительства социально-значимых объектов, включенных в Республиканскую адресную инвестиционную программу:

а) физкультурно-оздоровительный комплекс в пгт. Приволжский муниципального образования Волжского муниципального района, заказчик – Министерство спорта Республики Марий Эл;

б) строительство фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов в 2014 году, заказчик – Министерство здравоохранения Республики Марий Эл.

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупок, проведенных Министерством физической культуры, спорта и туризма Республики Марий Эл и Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которых ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по контрактам от 09.10.2012 № 207 на общую сумму 202 570 790 рублей, от 01.04.2014 № 01082000000114000005 на общую сумму 141 545 516 рублей (Приложение №1).

21.04.2014 АКБ «Вятка-банк» ОАО (ПАО «Норвик Банк») (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2019-8705 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительных соглашений от 12.01.2015, от 30.03.2015, от 30.04.2015, от 30.11.2016, от 20.12.2016) на сумму 199 545 516 рублей и сроком действия по 30.04.2017 включительно в целях пополнения оборотных средств для опережающего финансирования строительства в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы на 2014 г. по выполнению работ по вышеназванным государственным контрактам № 207 от 09.10.2012, № 01082000000114000005 от 01.04.2014 в сумме 139 545 516 рублей.

В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 21.04.2014 № 2019-8705 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 30.04.2014 № 197 «О предоставлении в залог и последующий залог государственного имущества казны Республики Марий Эл», от 12.05.2015 № 267 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Марий Эл», от

29.11.2016 № 534 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с АКБ «Вятка банк» ОАО (ПАО «Норвик-Банк»), предоставлено в залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-5).

30.04.2014 АКБ «Вятка-банк» ОАО (ПАО «Норвик Банк») и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2019-8705/4 (с учетом дополнительного соглашения от 30.03.2015), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 21.04.2014 № 2019-8705 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 250 205 200 рублей.

30.04.2014 АКБ «Вятка-банк» ОАО (ПАО «Норвик Банк») и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2019-8705/3 (с учетом дополнительных соглашений от 17.11.2014, от 30.03.2015, от 30.11.2016, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 21.04.2014 № 2019-8705 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 509 238 000 рублей.

12.10.2015 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили новый договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2019-8705/005 (с учетом дополнительных соглашений от 30.11.2016, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 21.04.2014 № 2019-8705 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 195 264 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанных контрактов.

В частности, на 14.04.2014 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы контракту:

а) от 09.10.2012 № 207 были выполнены на сумму 32 204 115, 73 рублей, то есть на 15,9% от общей суммы контракта. Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита. В свою очередь, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 05.05.2014 № 631/И-05.

Более того, из представленных Министерством спорта Республики Марий Эл сведений от 02.02.2018 исх. № 407/и-02 следует, что работы по государственному контракту от 09.10.2012 №207 были выполнены только 09.02.2016, что подтверждается справками о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-2 №№ 1 – 31 с 31.10.2012 по 09.02.2016. Между тем, контракт Министерством спорта Республики Марий Эл не исполнен,

имеется кредиторская задолженность в сумме 276 753 рублей.

При этом, необходимо отметить, что согласно заключенному контракту срок выполнения работ - 31.12.2014. Однако, 05.12.2014 между Министерством спорта Республики Марий Эл и ОАО «Марспецмонтаж» заключено дополнительное соглашение к государственному контракту от 09.10.2012 № 207, согласно которому срок выполнения работ продлен до 31.12.2015. Таким образом, за 26 дней до окончания срока выполнения работ Министерство спорта Республики Марий Эл и ОАО «Марспецмонтаж» заключили дополнительные соглашения, которыми продлили срок выполнения работ в общей сложности на 2 года. При этом, изначально контрактом было предусмотрено, что срок выполнения работ составляет 2 года 2 месяца.

б) от 01.04.2014 № 0108200000114000005 были выполнены на сумму 4 200 000 рублей, то есть на 2,97 % от общей суммы контракта. Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита. При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 23.04.2014 № 2387.

Из сведений, предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл от 02.02.2018 исх. № 717, следует, что Контракт от 01.04.2014 № 0108200000114000005 исполнен только 31.10.2014, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 08.04.2014 - № 7 от 31.10.2014.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3.1 контракта от 01.04.2014 № 01082000000114000005 окончание работ – не позднее 22.08.2014. Таким образом, работы исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательств по контракту.

2. 10.07.2015 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 538 от 10.07.2015, вх. № 4200) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 59 500 000 рублей под процентную ставку до 18 % годовых для опережения финансирования строительства фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в 2014-2015 годах.

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупки, проведенной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственному контракту от 10.11.2014 № 0108200000114000126 на общую сумму 230 000 000 рублей (Приложение № 2).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 22.07.2015 № 401 «Вопросы привлечения финансовых средств на строительство фельдшерско-акушерских пунктов», от 03.08.2015 № 426 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам,

заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6). 07.08.2015 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-1502 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительных соглашений от 27.11.2015, от 20.12.2016) на сумму 59 186 587 рублей и сроком действия по 30.06.2017 включительно в целях пополнения оборотных средств с целью опережающего финансирования в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы на 2015 год для выполнения работ по вышеуказанному государственному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 07.08.2015 № 2021-1502 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

07.08.2015 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-1502/001 (с учетом дополнительных соглашений от 27.11.2015, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 07.08.2015 № 2021-1502 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, на 10.07.2015 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 10.11.2014 № 0108200000114000126 были выполнены на сумму 75 033 180 рублей, то есть на 32,62 % от общей суммы контракта.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 16.04.2015 № 2346. Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту от 10.11.2014 № 0108200000114000126 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что работы по контракту выполнены только 25.09.2015, что подтверждается справками о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 31.12.2014, № 2 от 20.01.2015, № 2.1 от 29.01.2015, № 3 от 25.02.2015, № 4 от 25.03.2015, № 5 от 24.04.2015, № 6 от 25.05.2015, № 7 от 25.06.2015, № 8 от 27.07.2015, № 9 от 25.09.2015 (с учетом дополнительного соглашения № 3 от 23.06.2015). Контракт исполнен заказчиком и поставщиком в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями № 537274 от 21.05.2015 - № 220311 от 29.06.2017.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5.2 Контракта от 10.11.2014 № 0108200000114000126 окончание работ – не позднее 01.07.2015г.

Однако, 23.06.2015 между Министерством и обществом заключено дополнительное соглашение №3 к государственному контракту от 10 ноября 2014 № 0108200000114000126, согласно которому срок выполнения работ продлен до 01.09.2015 г.

Таким образом, работы исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательств по контракту.

3. 01.09.2015, 08.10.2015 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 678 от 28.08.2015, исх. № 812 от 07.10.2015, исх. № 811 от 07.10.2015) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту:

а) в размере 48 121 185 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования выполнения работ по строительству объекта: «Школа в г. Волжске (1 пусковой комплекс учебный корпус для начального звена и дошкольных групп, столовая, медицинский блок)», заказчик – администрация городского округа «Город Волжск»;

б) в размере 3 900 000 рублей под процентную ставку до 16,5% годовых сроком погашения до 28.02.2017 для опережения финансирования выполнения работ по реконструкции (техническому перевооружению) системы теплоснабжения с устройством автономной котельной и обеспечением горячим водоснабжением комплекса зданий ГБУ РМЭ «Сернурская центральная районная больница», заказчик – Министерство здравоохранения Республики Марий Эл;

в) в размере 6 000 000 рублей под процентную ставку до 16,5% годовых сроком погашения до 30.06.2017 для опережения финансирования на выполнение работ по строительству объекта: «Модульный корпус врачебной амбулатории на 75 посещений в смену в с. Хлебниково» - Министерство здравоохранения Республики Марий Эл.

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупок, проведенных администрацией городского округа «Город Волжск», Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которых ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственным контрактам от 13.08.2014 № 0108300011414000048-0161703-01 на общую сумму 101 398 040 рублей, от 13.07.2015 № 0108200000115000088 на общую сумму 8 914 857 рублей, от 04.08.2015 № 0108200000115000089 на общую сумму 23 591 030 рублей (Приложение № 3).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 28.09.2015 № 518 «Вопросы привлечения финансовых средств по объектам «Строительство спортзала в с. Великополье Оршанского муниципального района» и «Школа в г. Волжске (1 пусковой комплекс – учебный корпус для начального звена и дошкольных групп, столовая, медицинский блок)», от 15.10.2015 № 555 «Вопросы финансовых средств», от 28.10.2015 № 584 «О предоставлении в последующий залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл», от 06.11.2015 № 609 в обеспечение обязательств ОАО

«Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

26.10.2015 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-2934 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительных соглашений от 01.02.2016, от 29.02.2016, от 20.12.2016) на сумму 58 021 185 рублей и сроком действия по 30.06.2017 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования строительства в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы на 2015 г. по выполнению подрядных работ на объектах, по которым заключены вышеуказанные контракты от 13.08.2014 № 0108300011414000048-0161703-01, от 13.07.2015 № 0108200000115000088 и от 04.08.2015 № 0108200000115000089.

В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 26.10.2015 № 2021-2934 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

28.10.2015 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-2934/002 (с учетом дополнительных соглашений от 03.03.2016, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 26.10.2015 № 2021-2934 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанных контрактов.

а) Из предоставленных Администрацией городского округа «Город Волжск» сведений следует, что на 28.09.2015 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 13.08.2014 № 0108300011414000048-0161703-01 были выполнены на сумму 89 726 688 рублей, то есть на 88,48 % от общей суммы контракта.

Работы по контракту от 13.08.2014 № 0108300011414000048-0161703-01 были выполнены 30.11.2015, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 11.09.2014 - № 113 от 30.11.2015.

Вместе с тем, согласно заключенному контракту от 13.08.2014 № 0108300011414000048-0161703-01 срок выполнения работ до 01.08.2015. Однако, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе за 1 месяц до окончания срока выполнения работ Администрация городского округа «Город Волжск» и ОАО «Марспецмонтаж» заключили дополнительное соглашение, которым продлили срок выполнения работ на 4 месяца. При этом, изначально контрактом было предусмотрено, что срок выполнения работ составляет менее 1 года.

При этом, Администрация городского округа «Город Волжск» свои обязательства по контракту исполняло в полном объеме. В частности, по состоянию на 28.10.2015 (дата заключения договора залога) заказчиком было оплачено 61 319 929 рублей, при кредиторской задолженности администрации 16 336 240 рублей (в соответствии с лимитами финансирования, предусмотренными контрактом: на 2014 год – 1 900 240 рублей; на 2015 год – 14 436 000 рублей; на 2016 год - 85 061 800 рублей.).

б) Из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 08.10.2015 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 13.07.2015 № 0108200000115000088 были выполнены на сумму 2 895 033 рублей, то есть на 32,47 % от общей суммы контракта.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 20.10.2015 № 6441.

Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту от 13.07.2015 № 0108200000115000088 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту от 13.07.2015 № 0108200000115000088 выполнены 30.06.2016, что подтверждается актами выполненных работ.

Вместе с тем, согласно заключенному контракту от 13.07.2015 № 0108200000115000088 срок выполнения работ до 31.12.2015. Однако, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе за 2 дня до окончания срока выполнения работ Министерство здравоохранения Республики Марий Эл и ОАО «Марспецмонтаж» заключили дополнительное соглашение, которым продлили срок выполнения работ на 6 месяцев. При этом, изначально контрактом было предусмотрено, что срок выполнения работ составляет 5,5 месяцев.

Таким образом, работы исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательств по контракту.

в) Из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 08.10.2015 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» выполненные работы к оплате Министерству здравоохранения Республики Марий Эл по контракту от 04.08.2015 № 0108200000115000089 не предъявляло (письмо от 20.10.2015 № 6441). Следовательно, работы по государственному контракту от 04.08.2015 № 0108200000115000089 стали выполняться ОАО «Марспецмонтаж» только после предоставления кредита.

Работы по контракту от 04.08.2015 № 0108200000115000089 выполнены 25.07.2016, что подтверждается актами выполненных работ.

Вместе с тем, согласно заключенному контракту от 04.08.2015 № 0108200000115000089 срок выполнения работ установлен до 01.03.2016. Однако, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе за 3 месяца до окончания срока выполнения работ Министерство

здравоохранения Республики Марий Эл и ОАО «Марспецмонтаж» заключили дополнительное соглашение, которым продлили срок выполнения работ на 4 месяца. При этом, изначально контрактом было предусмотрено, что срок выполнения работ составляет 7 месяцев.

Таким образом, работы по вышеуказанным контрактам исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательства по контрактам.

4. 29.10.2015 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. №№ 912, 913, 914) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту:

а) в размере 11 582 810 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в пгт. Суслонегр в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в 2014-2016 годах;

б) в размере 4 213 420 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по реконструкции (техническому перевооружению) системы теплоснабжения с устройством автономной котельной и обеспечением горячим водоснабжением комплекса здания ГБУ РМЭ «Сернурская центральная районная больница»;

в) в размере 17 591 030 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по строительству объекта: «Модульный корпус врачебной амбулатории на 75 посещений в смену в с. Хлебниково».

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупок, проведенных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которых ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственным контрактам от 31.07.2015 № 0108200000115000086 на общую сумму 11 582 810 рублей, от 13.07.2015 № 0108200000115000088 на общую сумму 8 113 420 рублей, от 04.08.2015 № 0108200000115000089 на общую сумму 23 591 030 рублей (Приложение № 4).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 06.11.2015 № 609 «Вопросы привлечения финансовых средств», от 27.11.2015 № 661 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

27.11.2015 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-6098 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительных соглашений от 01.02.2016, от 26.02.2016, от 22.06.2016, от 20.12.2016) на сумму 33 096 373 рублей и сроком действия по 30.06.2017

включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств целью опережающего финансирования по выполнению подрядных работ на объектах, по которым заключены государственные контракты № 0108200000115000088 от 13.07.2015, № 0108200000115000086 от 31.07.2015, 0108200000115000089 от 04.08.2015.

В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 27.11.2015 № 2021-6098 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

27.11.2015 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-6098/001 (с учетом дополнительных соглашений от 03.03.2016, от 22.06.2016, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 27.11.2016 № 2021-6098 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей. Также пунктом 2.3. договора залога недвижимого имущества (ипотеки) от 27.11.2015 № 2021-6098/001 установлено, что ПАО «Норвик Банк» вправе обратиться с иском на предмет залога, если в момент, когда обеспечение залогом обязательства должны быть исполнены, эти обязательства не будут исполнены или будут исполнены ненадлежащим образом (в том числе в случае нарушения сроков внесения периодических платежей, даже если просрочка названных платежей носит разовый характер и является незначительной).

Более того, обязательства по контрактам № 0108200000115000088 от 31.07.2015, 0108200000115000089 от 04.08.2015 были обеспечены повторно (пункт 3 настоящего решения). В частности, ранее обязательства были обеспечены договором залога от 28.10.2015 № 2021-2934/002.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанных контрактов.

В частности, из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 29.10.2015 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту № 0108200000115000086 были выполнены на сумму 4 842 324 рублей, то есть на 41,81 % от общей суммы контракта.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 11.11.2015 № 6942.

Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту № 0108200000115000086 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту от 31.07.2015 № 0108200000115000086 выполнены 09.02.2016, что подтверждается актами выполненных работ № 1-7 от 26.10.2015, № 8-10 от 25.11.2015, № 11-23 от 25.01.2016, № 24, 25 от 09.02.2016.

При этом, в соответствии с пунктом 5.2 Контракта окончание работ – не позднее 10 февраля 2016 года.

Таким образом, работы по контракту №0108200000115000086 от 31.07.2015 исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательств по контракту.

5. 17.11.2015 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 975 от 17.11.2015, вх. № 6886) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 12 787 710 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования строительства на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в п. Юркино в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в 2014-2016 годах.

При этом, вышеуказанный объект являлся предметом закупки, проведенной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственному контракту от 02.11.2015 № № 0108200000115000122 на общую сумму 12 787 710 рублей (Приложение № 5).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 20.11.2015 № 639 «Вопросы привлечения финансовых средств», от 06.05.2016 № 206 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

11.05.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-8312 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительного соглашения от 20.12.2016) на сумму 12 787 710 рублей и сроком действия по 31.07.2017 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования по вышеуказанному государственному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 11.05.2016 № 2021-8312 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

11.05.2016 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-8312/002 (с учетом дополнительного соглашения от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 11.05.2016 № 2021-8312 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 17.11.2015 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» выполненные работы к оплате Министерству здравоохранения Республики Марий Эл по контракту от 02.11.2015 № № 0108200000115000122 не предъявляло (письмо от 04.12.2015 № 7544).

Следовательно, работы по государственному контракту от 02.11.2015 № № 0108200000115000122 стали выполняться ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту выполнены 25.08.2016, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 25.11.2015 - № 30 от 25.08.2016. В соответствии с пунктом 5.2 Контракта от 02.11.2015 № № 0108200000115000122 окончание работ – не позднее 1 сентября 2016 года (включительно). Таким образом, заключение договора залога позволило ОАО «Марспецмонтаж» исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

6. 04.04.2016 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 373 от 31.03.2016, вх. № 227) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 43 500 000 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования строительства социально-значимого объекта на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в 2014-2016 годах.

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупки, проведенной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственному контракту от 04.02.2016 № 0108200000115000292 на общую сумму 46 000 000 рублей. Указанная информация представлена в табличном виде (Приложение № 6).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 14.04.2016 № 166 «О привлечении финансовых средств на строительство фельдшерско-акушерских пунктов», от 13.05.2016 № 211 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

17.05.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-8313 об открытии кредитной линии (с учетом

дополнительных соглашений от 22.06.2016, от 1.07.2016, от 20.12.2016) на сумму 41 300 000 рублей и сроком действия по 31.10.2017 включительно в целях пополнения оборотных и необоротных средств с целью опережающего финансирования по вышеуказанному государственному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 17.05.2016 № 2021-8313 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

17.05.2016 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-8313/002 (с учетом дополнительных соглашений от 22.06.2016, от 21.07.2016, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 17.05.2016 № 2021-8313 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 04.04.2016 (дату обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл для опережения финансирования строительства социально-значимых объектов по контракту от 04.02.2016 № 0108200000115000292) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 04.02.2016 № 0108200000115000292 были выполнены на сумму 11 785 739 рублей, то есть на 25,62 % от общей суммы контракта.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 11.05.2016 № 3111.

Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту от 04.02.2016 № 0108200000115000292 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту выполнены 31.10.2016, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 17.02.2016 - № 7.4 от 31.10.2016. В соответствии с пунктом 5.2 Контракта от 04.02.2016 № 0108200000115000292 окончание работ – не позднее 31.10.2016г. (включительно). Таким образом, заключение договора залога позволило ОАО «Марспецмонтаж» исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

7. 12.05.2016 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 547 от 12.05.2016, вх. № 3064) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 46 656 500 рублей под процентную ставку до 16,5 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по строительству фельдшерских здравпунктов в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие

здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в 2014-2018 годах.

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупки, проведенной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственному контракту от 11.04.2016 № 0108200000116000007 на общую сумму 47 456 500 рублей (Приложение № 7).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 16.05.2016 № 223 «О привлечении финансовых средств на строительство фельдшерских здравпунктов», от 25.05.2016 № 230 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог вышеназванное государственное имущество казны Республики Марий Эл, а именно вышеуказанные объекты №№ 1-6.

25.05.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-9288 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительных соглашений от 20.07.2016, от 21.07.2016, от 20.12.2016) на сумму 46 656 500 рублей и сроком действия по 30.11.2017 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования на выполнение работ по вышеуказанному государственному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 25.05.2016 № 2021-9288 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

25.05.2016 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) №2021-9288/001 (с учетом дополнительных соглашений от 20.07.2016, от 21.07.2016, от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 25.05.2016 № 2021-9288 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 12.05.2016 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 11.04.2016 № 0108200000116000007 были выполнены на сумму 4 800 000 рублей, то есть на 10,11 % от общей суммы контракта.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 18.05.2016 № 3255.

Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту от

11.04.2016 № 0108200000116000007 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту выполнены 30.09.2016, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 20.04.2016 - № 6.10 от 30.09.2016. В соответствии с пунктом 5.2 Контракта от 11.04.2016 № 0108200000116000007 окончание работ - не позднее 31 декабря 2016 года (включительно). Таким образом, заключение договора залога позволило ОАО «Марспецмонтаж» исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

8. 19.05.2016 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 598 от 19.05.2016, вх. № 3304) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 11 573 650 рублей под процентную ставку до 16 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в с. Русские Шои в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» в целях комплексного развития единой сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в 2014-2018 годах.

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупки, проведенной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственному контракту от 06.05.2016 № 01-16/ЗП на общую сумму 11 573 650 рублей (Приложение № 8).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 23.05.2016 № 226 «О привлечении финансовых средств на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Русские Шои», от 27.05.2016 № 236 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог вышеназванное государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

27.05.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-9444 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительного соглашения от 20.12.2016) на сумму 11 573 650 рублей и сроком действия по 30.11.2017 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования на выполнение работ по вышеуказанному государственному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 27.05.2016 № 2021-9444 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

27.05.2016 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-9444/003 (с учетом дополнительного соглашения от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по

договору об открытии кредитной линии от 27.05.2016 № 2021-9444 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, из предоставленных Министерством здравоохранения Республики Марий Эл сведений следует, что на 19.05.2016 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 06.05.2016 № 01-16/ЗП не выполняло.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 24.05.2016 № 3419.

Следовательно, работы по государственному контракту от 06.05.2016 № 01-16/ЗП выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту выполнены 31.08.2016, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 30.05.2016 - № 5.14 от 31.08.2016. В соответствии с пунктом 5.2 Контракта от 06.05.2016 № 01-16/ЗП окончание работ – не позднее 31.08.2016, включая время, затраченное подрядчиком на устранение выявленных в процессе сдачи – приёмки работ дефектов и недостатков. Таким образом, заключение договора залога позволило ОАО «Марспецмонтаж» исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

9. 23.06.2016 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 758 от 23.06.2016, вх. № 4096; исх. № 905 от 15.07.2016, вх. № 4596 от 15.07.2016) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 17 347 040 рублей под процентную ставку до 16 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по объекту: «Устройство вентилируемого фасада, инженерных систем и отделка внутренних помещений Новоторъяльского центра культуры и досуга МБУК «Новоторъяльская ЦКС» I этап».

При этом, вышеуказанный объект являлся предметом закупки, проведенной муниципальным бюджетным учреждением культуры «Новоторъяльская централизованная клубная система», в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по муниципальному контракту от 03.06.2016 № 0308300085516000006 на общую сумму 17 347 040 рублей 64 копейки (Приложение № 9).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 29.06.2016 № 310 «О привлечении финансовых средств на проведение работ по объекту «Устройство вентилируемого фасада, инженерных систем и отделка внутренних помещений Новоторъяльского центра культуры и досуга МБУК «Новоторъяльская ЦКС» I этап», от 14.07.2016 № 332 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Марий Эл от 29.06.2016 № 310», от

25.07.2016 № 341 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

28.07.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2022-0017 об открытии кредитной линии (с учетом дополнительных соглашений от 19.09.2016, от 20.12.2016) на сумму 17 347 010 рублей и сроком действия по 31.08.2017 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования выполнения работ по вышеуказанному муниципальному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 28.07.2016 № 2022-0017 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

28.07.2016 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2022-0017/001 (с учетом дополнительного соглашения от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 28.07.2016 № 2022-0017 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, из предоставленных МБУК «Новоторъяльская ЦКС» муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» сведений следует, что на 23.06.2016 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 03.06.2016 № 0308300085516000006 не выполнялись.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 05.07.2016 № 179.

Следовательно, работы по государственному контракту от 03.06.2016 № 0308300085516000006 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту выполнены 17.11.2017, что подтверждается актами выполненных работ № 1 от 30.09.2016, № 2 от 28.10.2016, № 3 от 30.11.2016, № 4 от 31.12.2016, № 5 от 30.12.2016, № 6 от 30.12.2016, № 5 от 31.01.2017, № 6 от 31.01.2017, № 7 от 28.02.2017, № 8 от 28.02.2017, № 9 от 31.03.2017, № 10 от 27.04.2017, № 11 от 30.06.2017, № 12 от 30.06.2017, № 13 от 30.06.2017, № 14 от 30.06.2017, № 15 от 01.07.2017, № 16 от 17.11.2017.

Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно заключенному контракту от 03.06.2016 № 0308300085516000006 срок выполнения работ до 15.11.2016. Однако, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе за 4,5

месяца до окончания срока выполнения работ МБУК «Новоторъяльская ЦКС» муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» и ОАО «Марспецмонтаж» заключили дополнительное соглашение, которым продлили срок выполнения работ более чем на 1 год. При этом, изначально контрактом было предусмотрено, что срок выполнения работ составляет 5 месяцев.

Следовательно, работы по вышеуказанному контракту исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательств по контракту.

10. 28.07.2016 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. №№ 948, 949) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту:

а) в размере 2 647 496 рублей под процентную ставку до 16 % годовых для опережения финансирования на разработку проектно-сметной документации по объекту: Водоснабжение земельных участков, выделенных для индивидуального жилищного строительства для многодетных семей в д. Апшакбеляк (I очередь, за исключением 77 участков)»;

б) в размере 3 338 736,00 рублей под процентную ставку до 16 % годовых для опережения финансирования на разработку проектно-сметной документации по объекту: Водоснабжение земельных участков, выделенных для индивидуального жилищного строительства для многодетных семей в д. Апшакбеляк (II очередь)».

При этом, вышеуказанные объекты являлись предметом закупок, проведенных Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, в которых ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по государственным контрактам № 19-2016, № 20-2016 от 08.07.2016 (Приложение № 10).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 05.08.2016 № 362 «Вопросы привлечения финансовых средств на строительство объектов республиканской адресной инвестиционной программы», от 30.08.2016 № 394 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог государственное имущество казны Республики Марий Эл (объекты №№ 1-6).

01.09.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2022-0367 об открытии кредитной линии на сумму 5 986 232 рублей и сроком действия по 31.08.2017 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования строительства по выполнению работ на объектах, на которые заключены государственные контракты от 08.07.2016 № 19-2016, № 20-2016. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 01.09.2016 № 2022-0367 в

качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

01.09.2016 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2022-0367/001 (с учетом дополнительного соглашения от 28.12.2016), в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 01.09.2016 № 2022-0367 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанных контрактов.

В частности, из предоставленных Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл сведений следует, что на 28.07.2016 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контрактам от 08.07.2016 № 19-2016, от 08.07.2016 № 20-2016 не выполнялись.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 10.08.2016 № 5583.

Следовательно, работы по государственным контрактам от 08.07.2016 № 19-2016 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту от 08.07.2016 № 19-2016 выполнены 31.10.2016, что подтверждается актом выполненных работ № 24. Таким образом, заключение договора залога позволило ОАО «Марспецмонтаж» исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

Работы по контракту от 08.07.2016 № 20-2016 исполнены в полном объеме 31.05.2017, что подтверждается актами выполненных работ № 22 от 31.08.2016, № 23 от 30.09.2016, № 25 от 07.11.2016, № 140 от 31.05.2017. Вместе с тем, согласно условиям контракта, срок выполнения работ 07.11.2016, срок оплаты 07.11.2016. Таким образом, обязательства поставщика были исполнены с нарушением срока, а именно с просрочкой 6 месяцев при условии, что общий срок выполнения работ по контракту составлял 4 месяца.

11. 17.11.2016 ОАО «Марспецмонтаж» обратилось в Мингосимущество РМЭ (исх. № 1448 от 17.11.2016, вх. № 7311; исх. № 30.11.2016 № 1500; вх. № 7688 от 30.11.2016; исх. № 73а от 02.02.2017) с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл по обязательствам общества перед ПАО «Норвик Банк» по привлекаемому кредиту в размере 7 929 248 рублей под процентную ставку до 15 % годовых для опережения финансирования на выполнение работ по реконструкции здания ЦНК им. Я.Эшпя Горномарийского района.

При этом, вышеуказанный объект являлся предметом закупки, проведенной муниципальным учреждением «Администрация муниципального образования

«Горномарийский муниципальный район», в которой ОАО «Марспецмонтаж» являлось победителем и исполнителем по муниципальному контракту от 12.08.2016 № 0108300005616000022 на общую сумму 20 000 000 рублей (Приложение № 11).

Постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 17.03.2017 № 117 «О привлечении финансовых средств на проведение работ по объекту «Реконструкция здания ЦНК им. Я.Эшпая Горномарийского района», от 24.03.2017 № 128 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл» в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк», предоставлено в последующий залог вышеназванное государственное имущество казны Республики Марий Эл, а именно вышеуказанные объекты №№ 1-6.

24.03.2017 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2022-3087 об открытии кредитной линии на сумму 7 929 248 рублей и сроком действия по 31.03.2018 включительно в целях пополнения оборотных и внеоборотных средств для опережающего финансирования строительства по вышеуказанному муниципальному контракту. В силу пункта 2.2.2 договора об открытии кредитной линии от 24.03.2017 № 2022-3087 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору заемщик предоставляет либо обеспечивает предоставление кредитору третьими лицами последующий залог вышеуказанного недвижимого имущества.

24.03.2017 ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2022-3087/003, в соответствии с которым в обеспечение всех обязательств по договору об открытии кредитной линии от 24.03.2017 № 2022-3087 министерство закладывает недвижимое имущество общей залоговой стоимостью 704 502 736 рублей.

При этом, по результатам изучения представленных документов Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что денежные средства были необходимы ОАО «Марспецмонтаж» для исполнения вышеуказанного контракта.

В частности, из предоставленных муниципальным учреждением «Администрация муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» сведений следует, что на 30.11.2016 (дата обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем) ОАО «Марспецмонтаж» работы по контракту от 12.08.2016 № 0108300005616000022 были выполнены на сумму 3 196 705 рублей, то есть на 15,98 % от общей суммы контракта.

При этом, Мингосимущество РМЭ располагало вышеуказанной информацией, что подтверждается письмом от 25.11.2016 № 01-10/3983-В.

Следовательно, основные объемы работ по государственному контракту от 12.08.2016 № 0108300005616000022 выполнялись ОАО «Марспецмонтаж» после предоставления кредита.

Работы по контракту выполнены 30.06.2017, что подтверждается актами выполненных работ № 1-3 от 26.09.2016, № 4 от 25.10.2016, № 5 от 25.11.2016, №№

6-8 от 25.12.2016, № 9 от 25.01.2017, № 10 от 22.02.2017, № 11 от 24.03.2017, № 12 от 25.04.2017, № 14-24 от 30.06.2017.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно заключенному контракту от 12.08.2016 № 0108300005616000022 срок выполнения работ до 20.12.2016. Однако, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе за 2 недели до окончания срока выполнения работ муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» и ОАО «Марспецмонтаж» заключили дополнительное соглашение, которым продлили срок выполнения работ более чем на 6 месяцев. При этом, изначально контрактом было предусмотрено, что срок выполнения работ составляет 5 месяцев.

Следовательно, работы по вышеуказанному контракту исполнялись поставщиком с нарушением срока, о чем Мингосимущество РМЭ не могло не знать, поскольку имущество предоставлялось в целях исполнения обязательства по контрактам. При этом, обязательства заказчика были исполнены в полном соответствии с контрактом.

Комиссия Марийского УФАС России, исследовав материалы дела, изучив позиции сторон и лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о нарушении Мингосимуществом РМЭ части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Признаки ограничения конкуренции установлены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции. В частности к ним относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами

местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем следует учитывать, что перечень признаков ограничения конкуренции, указанный в [пункте 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под государственными или муниципальными преференциями понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» ипотека может быть установлена в обеспечение обязательства по кредитному договору, по договору займа или иного обязательства, в том числе обязательства, основанного на купле-продаже, аренде, подряде, другом договоре, причинении вреда, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, существование прав залогодержателя находится в зависимости от судьбы обеспечиваемого залогом обязательства.

Согласно пункту 1 статьи 338 Гражданского кодекса РФ, пункту 1 статьи 1, статье 37 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» право владения и пользования недвижимым имуществом, составляющим предмет ипотеки, сохраняется за залогодателем, вместе с тем, распоряжение таким имуществом осуществляется только с согласия залогодержателя, если иное не предусмотрено договором об ипотеке.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства в отношении предмета залога может быть обращено взыскание для удовлетворения требований залогодержателя (кредитора).

Таким образом, если предмет залога (государственное или муниципальное имущество) предоставляется в целях обеспечения обязательства отдельного хозяйствующего субъекта, то его предоставление как предмет залога рассматривается в качестве государственной или муниципальной преференции по смыслу пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Преференции могут быть предоставлены исключительно в целях, поименованных в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа (за исключением случаев, перечисленных в части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции), с соблюдением процедуры, регламентированной статьей 20 Закона о защите конкуренции.

Между тем, Мингосимущество РМЭ не обращалось в установленном порядке в антимонопольный орган для предоставления ОАО «Марспецмонтаж» преимущества в порядке статьи 19 Закона о защите конкуренции, что является нарушением пункта 7 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При этом, ПАО «Норвик Банк» письмами от 28.03.2016 исх. № 70/110-01-11, от 01.04.2016 исх. № 110-01-11-73 указывало Министерству государственного имущества Республики Марий Эл на необходимость согласования с антимонопольным органом сделок по залогу имущества казны Республики Марий Эл.

Между тем, письмами от 19.04.2016 исх. № 04-1737, от 20.05.2016 № 05-2278 Мингосимущество РМЭ сообщило ПАО «Норвик Банк», что предоставление государственного имущества в залог не регулируется Законом о защите конкуренции и не является государственной преференцией, соответственно не требует согласия антимонопольного органа. Кроме того, перечень целей по которым может быть предоставлена государственная преференция, согласно главе 5 Закона о защите конкуренции, не предусматривает предоставление государственной преференции хозяйственным обществам, осуществляющим строительство объектов для государственных нужд в рамках заключенных государственных контрактов.

Вместе с тем, 11.02.2015 в отношении Мингосимущества РМЭ Марийским УФАС России были возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства №№ 02-11/02-15, 02-11/03-15, по результатам рассмотрения которых в действиях Мингосимущества РМЭ признано нарушение антимонопольного законодательства в части заключения договоров залога в обеспечении обязательств хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Мингосимущество РМЭ, рассматривая обращение ПАО «Норвик Банк» и предоставляя согласие на передачу имущества казны для обеспечения кредитных обязательств ОАО «Марспецмонтаж», располагало информацией о недопустимости заключения вышеуказанных договоров.

В результате вышеуказанных действий Министерством было заложено имущество на общую стоимость 704 502 736 рублей, при общей стоимости договоров кредитной линии, заключенных ОАО «Марспецмонтаж» на сумму 493 884 495,00 рублей (Таблица 1).

год	цена контрактов	сумма по кредитной линии	валовая выручка общества
2012	202 270 790,00		
2014	572 943 556,00	200 000 000,00	637 329 000,00
2015	88 580 857,00	117 207 772,00	1 017 344 000,00
2016	148 363 422,64	168 747 475,00	486 634 000,00
2017		7 929 248,00	
итого	1 012 158 625,64	493 884 495,00	2 141 307 000,00

Из вышеуказанной таблицы наглядно видно, что Мингосимущество РМЭ в период с 2014 по 2016 год практически полностью обеспечило обязательства

ОАО «Марспецмонтаж» по контрактам, заключенным в аналогичный период. При этом, согласно бухгалтерской отчетности ОАО «Марспецмонтаж» за 2014 - 2016 годы, деятельность общества является прибыльной. Более того, валовая выручка общества свидетельствует о наличии фактической возможности исполнить самостоятельно контракты. Указанные обстоятельства подтверждаются, в том числе отчетами о финансовых результатах и прибыли, из которых следует, что проценты к получению (доходы, полученные в связи с предоставлением третьим лицам долгового финансирования) в 2014 году составили 23 724 000 рублей, в 2015 - 73 628 000 рублей, в 2016 - 68 469 000 рублей.

Следовательно, действия Мингосимущества РМЭ по предоставлению в залог государственного имущества казны Республики Марий Эл позволили ОАО «Марспецмонтаж» исполнить контракты, не используя свои денежные средства и имущество, давая возможность обществу получить дополнительную прибыль, в том числе к получению процентов по депозитам либо займам, предоставленным иным лицам.

Таким образом, предоставляя государственное имущество в залог в нарушение статьи 19 Закона о защите конкуренции Мингосимущество РМЭ поставило общество в преимущественное положение перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность на товарном рынке и обеспечило ему более выгодные условия по сравнению с теми, которые были предусмотрены условиями вышеназванных документов о проведении электронных аукционов.

Более того, учитывая, что предмет залога является имуществом казны Республики Марий Эл, а не общества, ОАО «Марспецмонтаж» гарантированно получило кредит на необходимых условиях и возможность не отвечать по кредитным обязательствам в случае их ненадлежащего исполнения. В свою очередь, отсутствие собственного имущества в залоге позволило обществу свободно без ограничений использовать его в своей предпринимательской деятельности и получать потенциальную прибыль.

Иные хозяйствующие субъекты для получения кредитов на осуществление строительной деятельности, выполнение строительно-монтажных и проектных работ вынуждены предоставлять в залог собственное имущество, что сокращает их присутствие на товарном рынке строительной деятельности, препятствует расширению их предпринимательской деятельности, и, как следствие, ограничивает доступ на соответствующий товарный рынок.

Кроме того, передача государственного имущества в залог отдельному хозяйствующему субъекту может при ненадлежащем исполнении обязательства по кредитному договору повлечь изъятие имущества из государственной собственности, а, следовательно, может причинить значительный ущерб бюджету субъекта Российской Федерации и создаст угрозу прекращения деятельности юридических лиц, находящихся в рассматриваемых объектах недвижимости.

В частности, согласно части 1 статьи 334 Гражданского кодекса РФ в силу залога кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего

исполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества (предмета залога) преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит заложенное имущество (залогодателя). В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, требование залогодержателя может быть удовлетворено путем передачи предмета залога залогодержателю (оставления у залогодержателя).

Также в силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» по договору о залоге недвижимого имущества (договору об ипотеке) одна сторона - залогодержатель, являющийся кредитором по обязательству, обеспеченному ипотекой, имеет право получить удовлетворение своих денежных требований к должнику по этому обязательству из стоимости заложенного недвижимого имущества другой стороны - залогодателя преимущественно перед другими кредиторами залогодателя, за изъятиями, установленными федеральным законом.

Залог обеспечивает требование в том объеме, какой оно имеет к моменту удовлетворения, в частности проценты, неустойку, возмещение убытков, причиненных просрочкой исполнения, а также возмещение необходимых расходов залогодержателя на содержание предмета залога и связанных с обращением взыскания на предмет залога и его реализацией расходов, если иное не предусмотрено законом или договором (статья 337 ГК РФ).

На основании части 1 статьи 348 Гражданского кодекса РФ взыскание на заложенное имущество для удовлетворения требований залогодержателя может быть обращено в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства.

В соответствии с положениями вышеуказанных договоров залога недвижимого имущества (ипотеки) установлено, что ПАО «Норвик Банк» вправе обратиться взыскание на предмет залога, если в момент, когда обеспечение залогом обязательства должны быть исполнены, эти обязательства не будут исполнены или будут исполнены ненадлежащим образом (в том числе в случае нарушения сроков внесения периодических платежей, даже если просрочка названных платежей носит разовый характер и является незначительной).

Согласно части 1 статьи 349 Гражданского кодекса РФ обращение взыскания на заложенное имущество осуществляется по решению суда, если соглашением залогодателя и залогодержателя не предусмотрен внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество. При обращении взыскания и реализации заложенного имущества залогодержателем и иными лицами должны быть приняты меры, необходимые для получения наибольшей выручки от продажи предмета залога.

Таким образом, при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по вышеназванным договорам об открытии кредитной линии ПАО «Норвик Банк» вправе обратиться взыскание на недвижимое имущество, являющегося государственной собственностью, для удовлетворения своих требований. В свою очередь, по отдельным

контрактам цена отличалась от залоговой стоимости имущества в более чем в 60 раз (например, контракт от 02.11.2015 № 0108200000115000122, пункт 5 настоящего решения).

При этом, реализация предмета залога опосредованно повлечет переход правомочий собственника, в том числе владения и пользования, третьему лицу (в рассматриваемом случае ПАО «Норвик Банк»). В соответствии со статьей 217 Гражданского кодекса РФ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества, а именно по результатам проведения конкурентных процедур. В свою очередь, переход правомочий собственника к ПАО «Норвик Банк» по договорам залога без проведения конкурентных процедур фактически приведет к предоставлению преференции ПАО «Норвик Банк» в нарушение норм Закона о защите конкуренции и пункта 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ.

Комиссия также считает необходимым отметить, что Мингосимущество РМЭ, заключив договоры залога недвижимого имущества с ПАО «Норвик Банк», фактически предоставило государственную гарантию исполнения обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по договорам об открытии невозобновляемой кредитной линии, заключенных между ПАО «Норвик Банк» и ОАО «Марспецмонтаж», которая в силу пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции также является преференцией. Более того, предоставляя государственное имущество в залог, Мингосимущество РМЭ поставило ПАО «Норвик Банк» в преимущественное положение перед другими кредитными организациями, обеспечив получение прибыли в виде процентов по заключенным договорам об открытии невозобновляемой кредитной линии.

Изложенные выше обстоятельства позволяют Комиссии Марийского УФАС России прийти к выводу, что действия Мингосимущества РМЭ, выраженные в передаче в залог имущества казны для обеспечения обязательств ОАО «Марспецмонтаж», являются нарушением статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При этом, Комиссия Марийского УФАС России не может согласиться с доводами представителей Мингосимущества РМЭ, представленными при рассмотрении настоящего дела.

Ссылка Министерства на статью 15 Закона Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 36-З «О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл» (далее - Закон № 36-З), является несостоятельной по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 36-З в редакции, действовавшей на момент заключения договора залога, государственное имущество может передаваться в залог по обязательствам Республики Марий Эл и обязательствам унитарных предприятий. Государственное имущество может передаваться в залог в целях обеспечения обязательств государственных подрядчиков, осуществляющих строительство объектов для государственных нужд Республики Марий Эл в размере не выше цены

заключенных контрактов.

Материалами дела подтверждается, что ОАО «Марспецмонтаж» не является унитарным предприятием и выполнение вышеназванных работ по вышеуказанным государственным и муниципальным контрактам не является обязательством Республики Марий Эл.

Более того, предметом залога являлись объекты незавершенного строительства, которые были достроены и введены в эксплуатацию в период действия договора залога, следовательно, их стоимость по сравнению с датой заключения договора залога значительно увеличилась. Однако в нарушение требований Закона № 36-З, устанавливающего ограничение в отношении стоимости передаваемого в залог имущества, оценка стоимости предмета объекта капитального строительства в период исполнения договора залога не осуществлялась.

Следовательно, ссылка Министерства на Закон № 36-З является несостоятельной. Более того, порядок применения положений нормативных актов субъекта Российской Федерации не может противоречить обязательным требованиям федерального законодательства, в частности Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Позиция ответчика о том, что Министерство не является надлежащим ответчиком по рассматриваемому делу, так как правоотношения по залому государственного имущества возникли на основании актов Правительства Республики Марий Эл и Министерство выступало в качестве залогодателя по поручению Правительства Республики Марий Эл, является несостоятельной по следующим основаниям.

ОАО «Марспецмонтаж» неоднократно обращалось в Мингосимущество РМЭ с просьбой выступить залогодателем имущества казны Республики Марий Эл в обеспечение нескольких контрактов (например, 08.10.2015, 29.10.2015 28.07.2016). Следовательно, Мингосимущество РМЭ не могло не знать о количестве заключенных обществом контрактов, которые на 2014 год в совокупности составляли 1 000 000 000 рублей, и обязано было как орган, распоряжающийся государственным имуществом предпринять все зависящие меры, направленные на недопущение возникновения ситуации, при которой возможен переход правомочий владения и пользования государственным имуществом в нарушение норм действующего законодательства.

Кроме того, из материалов дела следует, что между датой обращения ОАО «Марспецмонтаж» в Мингосимущество РМЭ и датой заключения договора залога, договора кредитной линии проходил незначительный промежуток времени.

В частности, письмо ОАО «Марспецмонтаж» с просьбой выступить в качестве залогодателя поступило в Мингосимущество РМЭ 19.05.2016, а через восемь дней 27.05.2016 было издано распоряжение Правительства Республики Марий Эл 27.05.2016 № 236 «О предоставлении в залог государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл», в обеспечение обязательств ОАО «Марспецмонтаж» по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Норвик Банк» (пункт 8 настоящего

решения).

Кроме того, в тот же день 27.05.2016 ПАО «Норвик Банк» (кредитор) и ОАО «Марспецмонтаж» (заемщик) заключили договор № 2021-9444 об открытии кредитной линии, а ПАО «Норвик Банк» и Министерство государственного имущества Республики Марий Эл заключили договор залога недвижимого имущества (ипотеки) № 2021-9444/003.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при наличии права высшего органа исполнительной власти распоряжаться имуществом казны Республики Марий Эл, оценка возможности предоставления государственного имущества, а также оснований и условий для предоставления в залог государственного имущества фактически осуществляется Мингосимуществом РМЭ.

Указанное обстоятельство в полной мере соответствует Положению о Министерстве государственного имущества, утвержденному Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 01.11.2002 № 329 (в редакции на дату предоставления согласия и заключения договора залога), в соответствии с которым Министерство осуществляет от имени Республики Марий Эл в установленном порядке управление и распоряжение имуществом Республики Марий Эл, в том числе земельными участками, находящимися в собственности Республики Марий Эл.

Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 утвержден Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее – Порядок), согласно которому по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.7 названного Порядка, а именно проводится обзор рынка.

Для квалификации действий по статье 15 Закона о защите конкуренции не требуется проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке или положения на нем хозяйствующих субъектов, достаточно определить временные, продуктовые и географические границы товарного рынка.

В соответствии с пунктом 11.3 Порядка с учетом изменений, внесенных Приказом ФАС России от 30 января 2015 г. № 3, составлены краткие обзоры об исследовании товарного рынка.

Временной интервал исследования товарного рынка определен с учетом особенностей товарного рынка и включает в себя период с 30.04.2014 по дату подготовки краткого обзора. Продуктовые границы определены как выполнение проектных работ и работ по строительству объектов капитального строительства.

На основании вышеизложенного, Комиссия Марийского УФАС по рассмотрению дела № 02-10/19-17 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к итоговому выводу о наличии в действиях Министерства государственного имущества Республики Марий Эл нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в передаче Министерством государственного имущества Республики Марий Эл имущества казны для обеспечения

кредитных обязательств ОАО «Марспецмонтаж».

Основания для выдачи предписания отсутствуют в связи с тем, что в настоящее время в отношении вышеуказанных объектов №№ 1- 6 обременения в виде залога погашены, что подтверждается выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства государственного имущества Республики Марий Эл нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в передаче Министерством государственного имущества Республики Марий Эл имущества казны для обеспечения кредитных обязательств ОАО «Марспецмонтаж».

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лица, допустившего нарушение.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.