

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 102-14.3ч.1/15

об административном правонарушении

03 февраля 2016 года

г. Челябинск

Я, руководитель Челябинского УФАС России, <...>, рассмотрев материалы административного дела № 102-14.3ч.1/15, возбужденного в отношении акционерного общества «ЭР-Телеком Холдинг» (ОГРН 1065902028620, ИНН 5902202276, КПП 590201001, зарегистрированное 22.03.2006 межрайонной ИФНС № 17 по Пермскому краю по адресу: 614000, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 15) по факту распространения в г. Челябинске рекламной информации в виде печатной продукции (листовки) с рекламой услуг связи, оказываемых ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг» с использованием обозначения «Дом.ru», в которой отсутствует часть существенной информации об условиях предоставления услуг и их стоимости, с нарушением части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

в присутствии представителя АО «ЭР-Телеком Холдинг» по доверенности от 01.07.2015,

в присутствии специалиста - эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...>,

исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение физического лица об отсутствии в рекламной информации об услугах связи Дом.ru части существенной информации о стоимости услуг и условиях их предоставления.

Заявитель указывает, что в рекламной листовке, размещенной в г. Челябинске по Комсомольскому проспекту 70А, в виде таблицы размещены сведения об услугах на подключение Интернета и цифрового телевидения, а именно указаны скорость интернета, количество SD-каналов, количество HD-каналов, дополнительные возможности и стоимость пакета. В рекламе указано: «... Интернет + цифровое ТВ 550 р/мес... Выберите свой пакет...», приведена стоимость различных «пакетов». Таким образом, рекламная информация содержит указание на стоимость предоставляемых услуг, что является существенным условием при заключении договора о предоставлении услуг Интернета и цифрового телевидения. Указанный текст выполнен доступным и читаемым шрифтом.

Также рекламная информация на бумажном носителе содержит сведения и условия о предоставляемых услугах, в том числе, что указанные в таблице цены распространяются на новых Абонентов, а предоставление клиенту дополнительных бонусов, в частности в стоимостном выражении, осуществляется при подключении услуг Дом.ru только в период с 01.03.2015 по 31.03.2015. По мнению заявителя данная информация является важной для потребителя, поскольку может повлиять на итоговую стоимость по договору подключения услуги, а также на факт заключения договора оказания услуг связи.

Однако указанная дополнительная информация выполнена мелким, нечитаемым шрифтом и доступна для восприятия только с использованием оптических средств. В данном случае воспринимаются только основные читаемые сведения. Таким образом, в рекламе отсутствует информация о сроках действия предложения, о категории клиентов, на которых распространяется информация, что влияет на стоимость подключения, поскольку она не доведена до потребителя надлежащим образом.

Реклама Дом.ru, в которой существенные сведения о дополнительных условиях, влияющих на стоимость подключения, сроки подключения указаны нечитаемым шрифтом, то есть фактически отсутствуют, содержит признаки нарушения требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Представитель АО «ЭР-Телеком Холдинг», привлеченного в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства, пояснил, что в период с 01 марта 2015 года по 31 марта 2015 года распространялась рекламная информация посредством бумажных носителей, которые находились в свободном доступе для любых клиентов по адресу: г. Челябинск, пр-т Комсомольский, д. 70А. Вся присутствующая в рекламе информация выполнена читаемым, доступным для восприятия шрифтом. В указанной рекламе присутствуют сведения, выполненные мелким шрифтом, восприятие которых является субъективным и зависит от остроты зрения читающего, указанная мелким шрифтом информация не содержит существенных условий по предоставлению услуг.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» за нарушение требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ответственность рекламодателя.

Рекламодателем рекламы Дом.ru является АО «ЭР-Телеком Холдинг», как лицо определившее объект рекламирования и содержание рекламы и в интересах которого осуществлялось размещение рекламы ввиду оказания им рекламируемых услуг.

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации, и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

АО «ЭР-Телеком Холдинг» разместило и осуществило распространение рекламной информации в виде печатной продукции (листовки) с рекламой услуг связи, оказываемых АО «ЭР-Телеком Холдинг», в которой существенные сведения указаны

нечитаемым шрифтом, не соответствует требованиям части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», поскольку, несмотря на формальное указание в рекламе сведений о стоимости и сроках подключения, являющихся существенными для потребителя, фактически данные сведения не воспринимаются (отсутствуют), ввиду чего потребитель может быть введен в заблуждение относительно условий и сроков подключения услуг связи.

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 02 октября 2015 года.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей; должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу пункта 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Материалами дела установлено, что АО «ЭР-Телеком Холдинг» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий, имело возможность выполнить мероприятия, направленные на полное информирование потребителей о

рекламируемом продукте, однако обществом не были приняты соответствующие меры, в частности указание существенной информации надлежащим образом, что доказывает факт наличия у АО «ЭР-Телеком Холдинг» вины в совершении вменяемого обществу нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

Распространение ненадлежащей рекламы посредством бумажных носителей было совершено АО «ЭР-Телеком Холдинг» в период с 01.03.2015 по 31.03.2015. Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности АО «ЭР-Телеком Холдинг» за данное нарушение истекает 01 марта 2016 года.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему соблюдению АО «ЭР-Телеком Холдинг» требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У АО «ЭР-Телеком Холдинг» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Однако АО «ЭР-Телеком Холдинг» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах АО «ЭР-Телеком Холдинг» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за нарушение рекламного законодательства.

Обстоятельств, исключающих вину АО «ЭР-Телеком Холдинг» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

С учетом изложенного, принимая во внимание привлечение АО «ЭР-Телеком Холдинг» к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства впервые, пояснения представителя общества о технической ошибке при изготовлении рекламных печатных материалов, ему может быть назначено минимальное наказание, предусмотренного санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «ЭР-Телеком Холдинг» (ОГРН 1065902028620, ИНН 5902202276, КПП 590201001, зарегистрированное 22.03.2006 межрайонной ИФНС № 17 по Пермскому краю по адресу: 614000, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к АО «ЭР-Телеком Холдинг» административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **100 000 (ста тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: КБК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 320.

Постановление объявлено 03 февраля 2016 года в присутствии представителя АО «ЭР-Телеком Холдинг» по доверенности от 01.07.2015.