

РЕШЕНИЕ № 054/06/103-1193/2020

29 июня 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в результате осуществления внеплановой проверки по материалам обращения группы граждан – жителей Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, поступивших из прокуратуры Новосибирской области, проведенной согласно п. 2 ч. 15 ст. 99 ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) в целях проверки законности действий заказчика – администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из прокуратуры Новосибирской области поступило обращение группы граждан о проверке законности действий заказчика – администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области при проведении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Обращение группы граждан содержит 4 довода, рассмотрение которых в соответствии со ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ относится к полномочиям ФАС России и ее территориальных подразделений.

1. Заявители обращения указывают, что заказчиком были заключены муниципальные контракты с аффилированными с заказчиком организациями на ремонт и обустройство дорог. Участники закупок, с которыми были заключены контракты, не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации, а именно, п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ, так как они не состояли в саморегулируемых организациях в области строительства.
2. Оплата по контрактам, заключенным на ремонт и обустройство дорог, производилась дважды за одни и те же работы.
3. Заказчик заключил контракты с единственным поставщиком по основанию п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ с нарушением действующего российского законодательства. Нарушения, по мнению заявителей обращения, выразились в том, что таким образом заказчик избегал проведения закупок конкурентными способами.
4. Заявители обращения также указывают на то, что информация, публикуемая в ЕИС при проведении закупок, заказчиком размещается с нарушением предусмотренных Законом о контрактной системе в сфере закупок сроков.

Изучив информацию, представленную в материалах обращения, представленную заказчиком, Комиссией Новосибирского УФАС России

установлено следующее.

Новосибирское УФАС России запросило у заказчика следующую информацию:

- копии контрактов, заключенных заказчиком, предметом которых выступали **работы по ремонту и (или) обустройству дорог, услуги по вывозу, утилизации и очистке территории от снега** за период с января 2019г. по настоящее время;

- копии документов о приемке и оплате указанных контрактов;

- копии контрактов, заключенных с единственным поставщиком, за период с января 2019г. по настоящее время.

В ответ на указанный запрос Администрация Толмачевского сельсовета Новосибирского р-на Новосибирской области сообщила о том, что требуемые документы были представлены в прокуратуру Новосибирского р-на.

Комиссия Новосибирского УФАС России, изучив информацию, размещенную в ЕИС за период с 01.01.2019г. по 01.06.2020г., установила, что были проведены путем применения конкурентных способов 13 закупок, из которых предметом трех электронных аукционов выступали работы по благоустройству территорий.

1. В соответствии сч. 2 ст. 52 ГрК РФ **работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **если иное не установлено настоящей статьей.**

Данной частью ст. 52 ГрК РФ также предусмотрено, что индивидуальные предприниматели или юридические лица, **не являющиеся членами саморегулируемых организаций** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **могут выполнять работы** по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, **если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.**

В ЕИС не содержится информации о закупках за период с 01.01.2019г. по 01.06.2020г., предметом которых выступают работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства. В связи с указанным, требования о членстве лиц в саморегулируемых организациях при проведении закупок заказчика за указанный период не подлежат установлению.

2.4) Изучив информацию из реестра контрактов о контрактах, заключенных по результатам электронных аукционов №№ 0151300052519000005, 0151300052519000004, 0151300052519000002, Комиссия Новосибирского УФАС

России установила в действиях заказчика следующие нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пп. 10, 13 ч. 2 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, в том числе, об исполнении контракта и о документе(ах) о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. **Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2** настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган **в течение пяти рабочих дней с даты** соответственно изменения контракта, **исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

1. **28.01.2020г.** были размещены следующая информация и документы об исполнении контракта с реестровым номером 3543310761019000008:

Акт о приемке выполненных работ от 18.11.2019г.;

Справка о стоимости выполненных работ от 18.11.2019г.

Платежное поручение № 293934 от 10.12.2019г., платежное поручение № 661975 от 25.12.2019г.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 3 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, электронный аукцион № 0151300052519000005 проводился с применением ограничений, предусмотренных ст. 30 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, только для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 8 ст. 30 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Оплата была произведена 10.12.2019г., в то время как 15 рабочий день приходился на 09.12.2019г. Заказчик нарушил ч. 8 ст. 30 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила из информации в ЕИС, что оплата была произведена в объеме, соответствующем принятым работам.

2. Согласно п. 5.1 контракта на выполнение благоустроительных работ с реестровым номером 3543310761019000006 срок выполнения работ составляет 45 дней с даты заключения контракта. Данный контракт был заключен 28.06.2019г. Вместе с тем, в реестре контрактов не содержится информации об исполнении контракта.
3. Заказчик нарушил ч. 3 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ.
4. Электронный аукцион № 0151300052519000004 был отменен заказчиком надлежащим образом.
3. Довод обращения, касающийся действий заказчика по умышленному уходу от проведения публичных закупок в пользу закупок, проводимых неконкурентными способами, не может быть проверен, поскольку запрошенные документы и информация переданы в надзорный орган для проведения проверки указанных обстоятельств.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика – администрацию Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области нарушившим ч. 8 ст. 30, ч. 3 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.