

РЕШЕНИЕ по делу №255-12-Т
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2012
Решение в полном объеме изготовлено 15.06.2012

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 07.06.2012 № 185 «О создании комиссии по контролю в сфере размещения заказа для рассмотрения жалобы ООО «Остров» (далее – Комиссия), в присутствии представителей заказчика – МБУЗ «Городская больница № 2 г.Белгорода»; представителя уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации города Белгорода; представителя ООО «Остров», рассмотрев материалы дела № 257-12-Т по жалобе ООО «Остров» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме №345-ОАЭФ по определению поставщика на право заключения с МБУЗ «Городская больница №2 г.Белгорода» муниципального контракта (договора) на поставку изделий медицинского назначения для подготовки крови к лабораторным исследованиям (далее - Открытый аукцион в электронной форме) (номер извещения 0126300035812000489), проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Остров» на действия аукционной комиссии при проведении Открытого аукциона в электронной форме. Из жалобы следует, что аукционная комиссия неправомерно отказала ООО «Остров» в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме, в связи с тем, что ООО «Остров» в заявке на участие в Открытом аукционе в электронной форме не указало конкретные показатели упаковки поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель считает, что упаковка никак не влияет на использование товара, а требования, установленные заказчиком к упаковке требуемого к поставке товара, являются незаконными, так как ограничивают количество участников размещения заказа.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Уполномоченный орган – управление муниципального заказа администрации города Белгорода на заседание Комиссии представил возражение на жалобу

ООО «Остров» от 30.05.2012 б/н, из которого следует, что заказчик при установлении требований к упаковке требуемого к поставке товара, руководствовался нормами Закона о размещении заказов, а также специфичностью технологического процесса транспортировки пробирок к месту лабораторного исследования биологического материала. Аукционная комиссия, принимая решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Остров», не вышла за пределы своих полномочий, не нарушила положения норм Закона о размещении заказа, а также права и законные интересы участника размещения заказа ООО «Остров».

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в возражении на жалобу ООО «Остров» от 30.05.2012, считает жалобу необоснованной.

Представители заказчика также поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «Остров» от 30.05.2012, считают жалобу необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу, возражение уполномоченного органа от 30.05.2012, заслушав доводы представителей Заявителя, заказчика, уполномоченного органа, проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, приходит к следующим выводам. Извещение №345-ОАЭФ о проведении Открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе 17.05.2012 размещены на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта (договора) составляет 1 488 818,00 рублей.

Согласно извещению №345-ОАЭФ, документации об Открытом аукционе в электронной форме заказчиком является МБУЗ «Городская больница №2 г.Белгорода», уполномоченным органом – управление муниципального заказа администрации г.Белгорода.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №345-ОАЭФ/1 от 29.05.2012 на участие в Открытом аукционе в электронной форме была подана одна заявка от ООО «Остров» (регистрационный номер заявки 2716604).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах на поставку которых размещается заказ: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно пункту 17 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, работ, услуг потребностям заказчика» документации об Открытом аукционе в электронной форме требования к качеству, техническим

характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, а также используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) номинальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, изложены в разделе II «Техническое задание» документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Согласно «Техническому заданию», среди прочего требуется поставка:

№ Товар Характеристики товара

2 Пробирка вакуумная Vacutest с активатором образования сгустка, не менее 6 мл, 13x100мм, стерильная с этикеткой, цвет крышки красный, упак.-не менее 100шт (или эквивалент) Пробирки пластиковые (полиэтилентерефталат), силиконизированные, с дозированным вакуумом, для исследования сыворотки в клинической химии, серологии, иммунологии. Реактив - активатор свертывания (диоксид кремния) нанесен на стенки пробирки путем напыления. Объем забираемой крови - не менее 6,0 мл, размеры пробирок - 13x100мм, цветовая кодировка крышки - "красная" (внешний красный колпачок высотой не меньше 1,8 см и вертикальными наружными бороздками для удобства снятия, с внутренней резиновой прокалываемой пробкой, без резьбы). Упаковка - не менее 2 пластиковых (поликарбонат) двухуровневых штатива с открытым дном по не менее 50 пробирок / штатив, одна упаковка – два штатива с пробирками в картонной коробке с этикеткой и напечатанной инструкцией. Стерильность - гамма-лучи.

3 Пробирка вакуумная Vacutest с антикоагулянтом КЗ - ЭДТА, 4 мл, 13x75мм, стерильная с этикеткой, цвет крышки фиолетовый, упак.-не менее 100шт, (или эквивалент) Пробирки пластиковые (полиэтилентерефталат), с дозированным вакуумом, для различных гематологических исследований цельной крови. Объем забираемой крови - не менее 4,0 мл, размеры пробирок - 13x75мм, реактив - антикоагулянт (КЗ-ЭДТА), цветовая кодировка крышки - "фиолетовый" (внешний фиолетовый колпачок высотой не меньше 1,8 см и вертикальными наружными бороздками для удобства снятия, с внутренней резиновой прокалываемой пробкой, без резьбы). Упаковка - не менее 2 пластиковых (поликарбонат) двухуровневых штатива с открытым дном по не менее 50 пробирок / штатив, одна упаковка – два штатива с пробирками в картонной коробке с этикеткой и напечатанной инструкцией. Стерильность - гамма-лучи.

4 Пробирка вакуумная Vacutest с Цитратом Na 3,8%, не менее 5 мл, 13x100мм, стерильная с этикеткой, цвет крышки голубой, упак.-не менее 100шт (или эквивалент) Пробирки пластиковые (полиэтилентерефталат) с двойными стенками, с дозированным вакуумом, для коагулологических исследований крови. Объем забираемой крови – не менее 4,5 мл, (общий объем 5,0 мл), размеры пробирок - 13x100мм, реактив - цитрат натрия (3,8%), цветовая кодировка крышки - "голубая" (внешний голубой колпачок высотой не меньше 1,8 см и вертикальными наружными бороздками для удобства снятия, с внутренней резиновой прокалываемой пробкой, без резьбы). Этикетка напечатана на пленке из полипропилена, покрывающей всю поверхность пробирки для лучшего сохранения вакуума, что обеспечивает более длительные сроки годности. Упаковка - не менее 2 пластиковых (поликарбонат) двухуровневых штатива с открытым дном по не менее 50 пробирок / штатив, одна упаковка – два штатива с пробирками в картонной коробке с этикеткой и напечатанной инструкцией. Стерильность - гамма-лучи.

5 Пробирка вакуумная Vacutest с активатором Li-гепарин, не менее 6 мл, 13x100мм,

стерильная с этикеткой, цвет крышки зеленый, упак.-не менее 100шт, (или эквивалент) Пробирки пластиковые (полиэтилентерефталат), несиликонизированные, с дозированным вакуумом, для исследования плазмы крови. Реактив - антикоагулянт (литий гепарин). Объем забираемой крови - не менее 6,0 мл, размеры пробирок - 13x100мм, цветовая кодировка крышки - "зеленая" (внешний зеленый колпачок высотой не меньше 1,8 см и вертикальными наружными бороздками для удобства снятия, с внутренней резиновой прокалываемой пробкой, без резьбы). Упаковка - не менее 2 пластиковых (поликарбонат) двухуровневых штатива с открытым дном по не менее 50 пробирок / штатив, одна упаковка – два штатива с пробирками в картонной коробке с этикеткой и напечатанной инструкцией.
Стерильность - гамма-лучи.

Представитель заказчика пояснил, что указанные требования к упаковке пробирок установлены исходя из следующих собственных потребностей.

Пробирки с забранной кровью (сывороткой) необходимо доставлять из здания МБУЗ «Городская больница №2 г.Белгорода» в клинично-диагностическую лабораторию, расположенную на расстоянии около 300 метров от больницы, а затем переносить в комнату для обеззараживания.

Согласно пункту 2.4.1. раздела 2.4 «Требования к проведению работ в лаборатории» Санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.2322-08, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2008 №4 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.2322-08» (далее -Постановление) доставка в лабораторию материала для исследования осуществляется в контейнерах, биксах или в сумках-холодильниках. Доставляемые емкости с жидкими материалами должны быть закрыты пробками, исключающими выливание содержимого во время транспортирования.

Во исполнение указанного пункта Постановления заказчиком были приобретены закрывающие емкости для переноса пробирок с биологическим материалом. В такие емкости помещаются пробирки с биологической жидкостью, находящиеся в соответствующей упаковке (два штатива), которая исключает опрокидывание пробирок и выливание содержимого из них во время транспортировки.

При указанных обстоятельствах заказчик в документации Открытого аукциона в электронной форме установил требования к упаковке товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика. Товар, который предложил к поставке Заявитель, не помещается в закрывающиеся емкости, приобретенные заказчиком в соответствии с пунктом 2.4.1. раздела 2.4 «Требования к проведению работ в лаборатории» Санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.2322-08.

Таким образом, товар, предлагаемый ООО «Остров», не может удовлетворить потребности заказчика.

В подтверждение указанного обстоятельства заказчик представил фотографии, которые приобщены к материалам дела.

Таким образом, требования к упаковке пробирок, указанные в документации Открытого аукциона в электронной форме, отражают требования соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, что соответствует части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, конкретные показатели,

соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Анализ первой части заявки ООО «Остров» (защищенный номер заявки 2716604) показал, что участником размещения заказа ООО «Остров» в заявке на участие в Открытом аукционе в электронной форме не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным разделом II «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: в таблице, предоставленной в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в пункте 2 «Пробирка вакуумная VACUMINE с активатором образования сгустка», пункте 3 «Пробирка вакуумная VACUMINE с антикоагулянтom К3 – ЭДТА», пункте 4 «Пробирка вакуумная VACUMINE с Цитратом Na 3,8%», пункте 5 «Пробирка вакуумная VACUMINE с активатором Li-гепарин» не предоставлена следующая информация: «Упаковка - не менее 2 пластиковых (поликарбонат) двухуровневых штатива с открытым дном по не менее 50 пробирок / штатив, одна упаковка – два штатива с пробирками в картонной коробке с этикеткой и напечатанной инструкцией».

Таким образом, предлагаемый ООО «Остров» к поставке товар не соответствует требованиям документации Открытого аукциона в электронной форме, содержащимся в разделе II «Техническое задание» документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Из части 22 статьи 41.8 Закона о размещении заказов следует, что в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, оператор электронной площадки в срок, установленный частью 17 настоящей статьи, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган.

В силу части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона или несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Факт несоответствия заявки требованиям документации Открытого аукциона зафиксирован в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №345-ОАЭФ/1 от 29.05.2012, из которого следует, что участнику

размещения заказа ООО «Остров» (защищенный номер заявки 2716604) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с пп. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: непредоставление сведений, предусмотренных п. 1 «б» ч. 4 ст. 41.8 указанного Федерального закона: в первой части заявки участника размещения заказа не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным разделом II «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, в данном случае в таблице, предоставленной в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в пункте 2 «Пробирка вакуумная VACUMINE с активатором образования сгустка», пункте 3 «Пробирка вакуумная VACUMINE с антикоагулянтом КЗ – ЭДТА», пункте 4 «Пробирка вакуумная VACUMINE с Цитратом Na 3,8%», пункте 5 «Пробирка вакуумная VACUMINE с активатором Li-гепарин» не предоставлена следующая информация: «Упаковка - не менее 2 пластиковых (поликарбонат) двухуровневых штатива с открытым дном по не менее 50 пробирок / штатив, одна упаковка – два штатива с пробирками в картонной коробке с этикеткой и напечатанной инструкцией».

Следовательно, при указанных обстоятельствах, действия аукционной комиссии по отказу ООО «Остров» в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме являются обоснованными и соответствуют положениям Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 17 и ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Остров» необоснованной.
 2. Снять ограничение с размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №345-ОАЭФ по определению поставщика на право заключения с МБУЗ «Городская больница №2 г.Белгорода» муниципального контракта (договора) на поставку изделий медицинского назначения для подготовки крови к лабораторным исследованиям (далее - Открытый аукцион в электронной форме) (номер извещения 0126300035812000489), наложенное письмом Белгородского УФАС России 2091/2 от 07.06.2012 года.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.