

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

25.12.2013 г.

Дело № 10439/03-

2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 10439/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью Строительная Компания «ЕвроСтиль» (далее - ООО СК «ЕвроСтиль», заявитель) на действия заказчика - Областного государственного казённого учреждения «Ульяновскоблстройзаказчик» и уполномоченного органа – Департамента государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области (далее – заказчик, уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413005730 на выполнение работ по строительству объекта: «Гидротехнические берегоукрепительные сооружения на Куйбышевском водохранилище в районе с. Ундоры Ульяновского района Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена лота – 216 273 690,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 27.12.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее - Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 11223 от 18.12.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО СК «ЕвроСтиль» на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание, в том числе, на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком не было устранено нарушение ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов, установленное Комиссией Ульяновского УФАС России в рамках рассмотрения дела № 10364/03-2013.

В перечне материалов, используемых при выполнении работ заказчиком указано одно из наименований товара как пиломатериал обрезной (позиции 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48). При этом, согласно ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» обозначение должно состоять из наименования пиломатериала (доска, брус, брус), цифры, обозначающей сорт, наименование породы древесины (хв. - хвойные или отдельные породы - сосна, ель, лиственница, кедр, пихта). По мнению ООО СК

«ЕвроСтиль», заказчик необоснованно искажает наименование используемых материалов.

Заказчиком установлены требования к размерам пиломатериала, сорту, максимальной влажности, норм покوروبленности (позиции 2, 3, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 29, 30), которые противоречат ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия». Кроме того под заданные размеры не подходит не один из видов пиломатериалов (доска, брус, брус).

Заявитель жалобы считает, что требования к указанию в первой части характеристик материалов избыточными, поскольку не ясно как должны быть описаны пиломатериалы.

Представитель ООО СК «ЕвроСтиль» на заседании Комиссии 24.12.2013 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика не согласился с доводами жалобы и представил письменные возражения (вх. № 11418 от 24.12.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

После внесения изменений, на основании предписания Ульяновского УФАС № 99 по делу № 10364/03-2013 приложение № 3 к аукционной документации, размещенное в формате PDF, доступно для ознакомления, печати и копирования. Относительно доводов заявителя об установлении показателей товара, которые не соответствуют требованиям ГОСТов и противоречат друг другу, заказчик пояснил, что при разработке приложения № 3 к аукционной документации им были установлены показатели, связанные с определением соответствия используемого при выполнении работ товара потребностям заказчика. Кроме того, п. 1 ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов не содержит указания на то, что характеристики товаров должны быть установлены в соответствии с ГОСТами.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами жалобы и поддержал доводы, изложенные представителем заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:30 25.12.2013 г., для документального анализа материалов по делу.

На заседании комиссии 25.12.2013 г. заявителем были представлены дополнения к жалобе, содержащие указание, в том числе на следующее.

По мнению заявителя, перечень материалов, используемых при выполнении работ, содержит указание на материалы, непредусмотренные сметами. Кроме того, наименования и технические характеристики товаров, имеют противоречия с ГОСТами, регулирующими технические условия на указанные товары.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО СК «ЕвроСтиль» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На Официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 15.11.2013 г. были опубликованы извещение и документация по открытому аукциону в электронной форме № 0168200002413005730 на выполнение работ по строительству объекта: «Гидротехнические берегоукрепительные сооружения на Куйбышевском водохранилище в районе с. Ундоры Ульяновского района Ульяновской области»

(начальная (максимальная) цена лота – 216 273 690,00 руб.).

12.12.2013 г. на основании предписания Ульяновского УФАС России № 99 от 03.12.2013 г. по делу № 10364/03-2013 в документацию по указанному открытому аукциону в электронной форме были внесены изменения.

1. Довод заявителя о неисполнении заказчиком предписания № 99 от 03.12.2013 г. и неустранении нарушения ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов не может быть принят Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

В соответствии с положениями частей 6, 8 статьи 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков размещается на официальном сайте и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о размещении заказов порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 г. № 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 г. № 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что размещенное в составе изменений на основании предписания Ульяновского УФАС России № 99 от 03.12.2013 г. по делу № 10364/03-2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru приложение № 3 к аукционной документации доступно для ознакомления, печати, копирования и не зашифровано паролем от работы в программах Adobe (Acrobat) Reader, Foxit Reader, Cool PDF Reader, Sumatra PDF, STDU Viewer.

Таким образом, в указной части жалоба ООО СК «ЕвроСтиль» является необоснованной.

2. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Перечнем материалов, используемых при выполнении работ (приложение № 3 к аукционной документации), размещенном на Официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, установлены требования к техническим характеристикам материалов используемых при выполнении работ.

Из данного приложения следует, что заказчиком установлены требования к применяемым товарам, к его функциональным характеристикам (потребительским свойствам), что соответствует пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что по позициям, указанным в перечне материалов, участники размещения заказов могут предложить товары соответствующие требованиям заказчика.

Следовательно, жалоба ООО СК «ЕвроСтиль» в указной части является необоснованной.

3. Довод заявителя жалобы о том, что в сметной документации отсутствуют материалы, указанные в приложении № 3 (перечень материалов, используемых при выполнении работ), является необоснованным в связи со следующим.

Перечень материалов разрабатывается заказчиком самостоятельно исходя из его потребностей путем установления наиболее важных для заказчика товаров и их характеристик на основании локальных смет, входящих в состав проектно-сметной документации на строительство объекта.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что перечень материалов, используемых при выполнении работ, содержит показатели, позволяющие определить соответствие используемых товаров потребностям заказчика.

Следовательно, жалоба ООО СК «ЕвроСтиль» в указной части является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО СК «ЕвроСтиль» признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа № 0168200002413005730.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «ЕвроСтиль» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.