

Решение № 03-08/108-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Омской области

11 декабря 2018 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 06.12.2018 № 246 и подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области (далее также Заказчик, УМВД России по Омской области) – <...> (доверенность от 10.12.2018 № Д-1/105); <...> (доверенность от 10.12.2018 № Д-1/107); <...> (доверенность от 10.12.2018 № Д-1/106)

УСТАНОВЛЕНО:

1. В Омское УФАС России поступило (вх. № 10709 от 04.12.2018) обращение УМВД России по Омской области о проведении внеплановой проверки соблюдения Заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на изготовление и поставку бланков строгой отчетности для нужд ГИБДД УМВД России по Омской области (извещение № 0152100006718000188) (далее – электронный аукцион):

«12.11.2018 была размещена закупка в план-графике по предмету: «Изготовление и поставка бланков строгой отчетности для нужд ГИБДД УМВД России по Омской области» на сумму 2015585,64 рублей (Приложение №1). Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана по 13 наименованиям методом сопоставимых рыночных цен (Приложение №2).

23.11.2018 была размещена на сайте ЕИС документация об аукционе в электронной форме по указанному предмету (извещение №0152100006718000188) (Приложение №4).

Вследствие технической ошибки в прикрепленном файле документации в части III. Требования к качеству, техническим характеристикам, безопасности услуг, к сроку, объему предоставления качества услуг был пропущен п. 6 спецификации, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Требования к качеству, техническим характеристикам, безопасности услуг, к сроку и объему предоставления гарантий качества услуг	Ед.изм.	Кол-во
б	Протокол осмотра места совершения административного правонарушения	Формат 297x210, красочность 2+0, 12 листов (4 листа оригинал, 8 листов самокопирующейся бумаги), обложка (подложка) картон, в блокноте 10 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация, с обратным расположением листов в комплекте, в блокноте 10 комплектов, альбомное исполнение	Шт.	5 000

В соответствии с пунктом 9.4 статьи 9 документации о закупке первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

До указанного в извещении срока подачи заявок 03.12.2018 года участниками было подано 7 заявок. Во всех заявках участников электронного аукциона отсутствовал пункт б спецификации.

Единой комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд УМВД России по Омской области, утвержденной приказами УМВД России по Омской области от 14 февраля 2018 года № 130, от 22 июня 2018 года № 518 принято решение о соответствии всех заявок требованиям, предусмотренным документацией об аукционе в электронной форме.

В связи с тем, что прикрепленный файл документации (спецификация) не соответствует размещенной информации в плане-графике, расчету начальной (максимальной) цены

контракта, а также в связи с невозможностью заключения и исполнения контракта в 2018 году в случае внесения изменений в аукционную документацию, прошу Вас отменить аукцион в электронной форме по предмету: «Изготовление и поставка бланков строгой отчетности для нужд ГИБДД УМВД России по Омской области», начальная максимальная цена контракта 2015585,64 рублей, номер извещения 0152100006718000188».

23.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение № 0152100006718000188 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2015585,64 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 03.12.2018 поступило семь заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

Исходя из извещения о проведении электронного аукциона от 23.11.2018 № 0152100006718000188, пункта 22 информационной карты документации об аукционе дата проведения аукциона в электронной форме была назначена на 06.12.2018.

В силу части 1 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Как следует из части 11 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В силу части 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Из представленного заказчиком в обращении (вх. от 04.12.2018 № 10709) скриншота плана-графика Комиссией установлено, что по позиции «Протокол осмотра места совершения административного правонарушения» надлежало изготовить и поставить 5000 комплектов бланков на общую сумму 117050 руб.

Согласно разделу «Наименование объекта закупки» извещения № 0152100006718000188 объектом закупки является изготовление и поставка бланков строгой отчетности для нужд ГИБДД УМВД России по Омской области:

Объект закупки

Российский рубль

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции	Характеристики товара, работы, услуги			Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
		Наименование	Значение	Единица измерения				
Протокол о личном досмотре, досмотре	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 1+0, 2 листа(1 лист оригинал			Комплект	300	8.22	2466.00

вещей, находящихся при физическом лице		1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация				
Протокол осмотра места совершения административного правонарушения	17.23.13.141	Формат 297x210, красочность 2+0, 12 листов (4 листа оригинал, 8 листов самокопирующейся бумаги), обложка (подложка) картон, в блокноте 10 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация, с обратным расположением листов в комплекте, в блокноте 10 комплектов, альбомное исполнение	Комплект	5000	23.41	117050.00
Протокол об отстранении от управления транспортным средством	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 1+0, 2 листа(1 лист оригинал 1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация	Комплект	12000	4.08	48960.00
		Формат 180x250, красочность 1+0, 2 листа(1 лист оригинал 1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация				
Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении	17.23.13.141	3 листа (1 лист оригинал, 2 листа самокопирующейся бумаги), 1+1, 180x250, обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, обратная нумерация	Комплект	50000	4.80	240000.00
Протокол об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 2+1, 2 листа(1 лист оригинал 1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление проклейка, прямая нумерация	Комплект	1530	6.00	9180.00
Постановление по делу об административном правонарушении	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 2+1, 3 листа (1 лист оригинал 2 листа самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация. На каждом бланке нанесен уникальный идентификатор начисления (УИН) и штриховой код.	Комплект	187948	4.64	872078.72
Протокол о досмотре транспортного средства	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 1+0, 2 листа(1 лист оригинал 1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация	Комплект	500	8.22	4110.00
Протокол об административном правонарушении	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 2+1, 2 листа (1 лист оригинал 1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, обратная нумерация	Комплект	50000	4.38	219000.00
Протокол об изъятии вещей и документов	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 1+1, 2 листа(1 лист оригинал 1 лист самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление проклейка, прямая нумерация	Комплект	1500	5.23	7845.00
Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования	17.23.13.141	3 листа (1 лист оригинал, 2 листа самокопирующейся бумаги), 1+1, 180x250, обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, обратная нумерация	Комплект	62000	4.80	297600.00
Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения	17.23.13.141	Формат 180x250, красочность 2+0, 3 листа(1 лист оригинал 2 листа самокопирующейся бумаги) обложка (подложка) картон, в блокноте 50 комплектов, скрепление металлическая пружина, прямая нумерация	Комплект	4000	5.43	21720.00
Протокол о задержании транспортного средства	17.23.13.141		Комплект	26000	4.87	126620.00

Итого: 2015585.64 Российский рубль

В силу абзаца первой части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 1-12 данной нормы.

На основании части 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Аналогичное требование установлено частью 10 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе - контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Однако в нарушение части 12 статьи 21, части 1 статьи 34, абзаца первой части 1 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе в части III «Требования к качеству, техническим характеристикам, безопасности услуг, к сроку, объему предоставления качества услуг» документации об аукционе, в том числе в проекте контракта, в силу части 4 статьи 64 являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, не содержится какой-либо информации по позиции 6 «Протокол осмотра места совершения административного правонарушения».

Данное нарушение привело к тому, что в ходе аукциона участники закупки делали свои ценовые предложения без учета подлежащего изготовлению и поставке товара по позиции 6 «Протокол осмотра места совершения административного правонарушения».

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области нарушение части 12 статьи 21, части 1 статьи 34, абзаца 1 части 1 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2. По выявленным нарушениям выдать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/108-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

11 декабря 2018 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<....>

по результатам проведения внеплановой камеральной проверки соблюдения Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области (далее - Заказчик) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), при осуществлении закупки способом электронного аукциона на изготовление и поставку бланков строгой отчетности для ГИБДД УМВД России по Омской области (извещение № 0152100006718000188) (далее - электронный аукцион),

установив в действиях Заказчика нарушение требований части 12 статьи 21, части 1 статьи 34, абзаца 1 части 1 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 11.12.2018 № 03-08/108-2018, руководствуясь пунктом 3 части 15, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области и его единой комиссии в срок до 25.12.2018:

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.12.2018;

- аннулировать электронный аукцион (извещение № 0152100006718000188).

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- обеспечить Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области и его единой комиссии возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

- отменить протокол проведения электронного аукциона (извещение № 0152100006718000188).

3. Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 и 2 настоящего предписания в срок до 26.12.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>