

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-71-2011

г. Курск

Резолютивная часть решения оглашена 18 июля 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 26 июля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Комов Ю.А. – руководитель УФАС по Курской области, председатель Комиссии

Давыдова А.В. - начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии

Куркова М.А. -специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело №02/08-71-2011 по признакам нарушения Администрацией Центрального округа города Курска <...>, земельным комитетом города Курска <...> части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя Администрации Центрального округа города Курска (по доверенности) – К., заместителя председателя земельного комитета города Курска – К., представителя КРОО «Союз предпринимателей» (по доверенности) З., индивидуального предпринимателя В., индивидуального предпринимателя В., представителя Комитета архитектуры и градостроительства города Курска (по доверенности) – Д.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области 05.05.2011 поступило заявление Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей» с жалобой на действия Администрации Центрального округа города Курска (далее – Администрация), выразившиеся в необоснованном, по мнению заявителя, отказе индивидуальному предпринимателю В. и индивидуальному предпринимателю В. (далее также – индивидуальные предприниматели) в заключении договоров аренды земельных участков под размещение лотков для реализации печатной продукции на новый

срок.

В процессе рассмотрения поступивших материалов и дополнительно представленных документов Управлением было установлено следующее.

Между ИП В. и земельным комитетом города Курска 31.05.2010 года заключен договор № 126436ф аренды земельного участка под размещение лотка для реализации печатной продукции по адресу ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра).

Между ИП В. и земельным комитетом города Курска 02.06.2010 года заключен договор № 126320ф аренды земельного участка под размещение лотка для реализации печатной продукции по адресу ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра).

В связи с истечением срока договоров аренды земельных участков индивидуальные предприниматели обратились в Администрацию с заявлением о заключении договоров на новый срок (вх. № 3 от 25.01.2011 и вх. № 3-а от 25.01.2011).

Администрация письмами от 20.04.2011 № 1310/01.3.01-27 и № 1309/01.3.01-27 сообщила индивидуальным предпринимателем об отказе в размещении лотков для реализации печатной продукции по указанным адресам, поскольку данные места исключены комитетом архитектуры и градостроительства города Курска из дислокации торговых мест для размещения объектов мелкорозничной торговой сети на 2011 год.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения Администрацией Центрального округа города Курска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в необоснованном отказе индивидуальным предпринимателям В. и В. в заключении договоров аренды земельных участков под размещение лотков для реализации печатной продукции на новый срок, что привело к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности указанными хозяйствующими субъектами

На заседании Комиссии УФАС по Курской области, состоявшемся 28.06.2011 г. представитель Администрации пояснила, что торговые объекты, расположенные по адресам: ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра), ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра) утратили признаки объекта нестационарной торговой сети - торгового лотка, и представляют собой объекты стационарной торговой сети - киоски (подключены к электрическим сетям и

застеклены), что было установлено в ходе регулярных обследований объектов мелкорозничной торговой сети. Индивидуальные предприниматели по вопросу заключения договора аренды на новый срок получали разъяснения, что им необходимо привести торговые объекты в соответствие с наименованием «лоток», поскольку предоставление вновь выделяемых земельных участков в аренду под размещение на территории города Курска киосков осуществляется по результатам торгов в соответствии с Положением о размещении на территории города Курска объектов мелкорозничной торговой сети, утвержденным Постановлением Администрации города Курска от 08.08.2005 № 2077 (далее – Положение № 2077).

Представитель Комитета архитектуры и градостроительства города Курска пояснила, что в настоящее время готовится пакет документов для передачи в земельный комитет города Курска для выставления на торги права аренды данных земельных участков под установку киосков для реализации печатной продукции.

Как следует из материалов дела, арендодателем по договорам № 126436ф от 31.05.2010 и № 126320ф от 02.06.2010 является земельный комитет города Курска.

Кроме этого, в указанных договорах отсутствует информация о кадастровых номерах земельных участков, предоставляемых индивидуальным предпринимателям по договорам аренды, а также сведения о том, сформированы ли в установленном законом порядке и поставлены ли на кадастровый учет земельные участки, являющиеся предметом договоров аренды с индивидуальными предпринимателями.

В соответствии со статьей 11.1 Земельного кодекса Российской Федерации земельным участком является часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами.

На основании изложенного, руководствуясь частью 3 статьи 42 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия определила привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика земельный комитет города Курска.

На заседании Комиссии УФАС по Курской области, состоявшемся 18.07.2011 г. представитель земельного комитета города Курска пояснил, что предметом договоров аренды земельных участков № 126436ф от 31.05.2010 и № 126320ф от 02.06.2010 являются земельные участки площадью 3 кв.м. Срок действия указанных договоров истек 06.05.2011 г.

В соответствии с пунктом 4.17 Положения № 2077 земельный комитет города Курска заключает договор аренды земельного участка под размещение объекта мелкорозничной торговой сети на основании согласованной схемы генплана размещения объекта и заключения о соответствии объекта мелкорозничной торговой сети схеме генплана размещения объекта и эскизу торгового оборудования.

Таким образом, для заключения договора аренды земельного участка на новый срок необходимо решение о выделении места для размещении торгового объекта по испрашиваемому адресу и согласование схемы генплана в порядке, установленном пунктами 4.14-4.16 Положения № 2077.

Также представитель земельного комитета города Курска пояснил, что земельные участки по адресам: ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра), ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра), не сформированы в установленном законом порядке, и земельный комитет города Курска выступил с инициативой об изменении порядка предоставления земельных участков, в соответствии с которым с владельцами объектов мелкорозничной торговой сети должны заключаться не договоры аренды земельных участков, а договоры на право установки объектов мелкорозничной торговли.

Материалами дела также установлено, что земельный комитет города Курска не является органом, принимающим решение о заключении договоров аренды земельных участков под объектами нестационарной торговой сети либо об отказе в предоставлении земельных участков.

При каких обстоятельствах земельный комитет города Курска не может являться надлежащим ответчиком по делу.

Представитель Администрации Центрального округа города Курска пояснила, что отказ в заключении договора на новый срок индивидуальным предпринимателям был обусловлен исключением комитетом архитектуры и градостроительства города Курска из дислокации торговых мест для размещения объектов мелкорозничной торговой сети на 2011 год торговых мест по адресам: ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра), ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра).

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» (далее – ФЗ «О торговой деятельности») **стационарный торговый объект** - торговый объект, представляющий собой здание или часть здания, строение или часть строения, прочно связанные фундаментом такого здания, строения с землей и присоединенные к сетям инженерно-технического обеспечения; **нестационарный торговый объект** - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Как следует из материалов дела, торговые объекты, расположенные на земельных участках по адресам: г. Курск, ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра), ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра), в которых индивидуальные предприниматели осуществляли реализацию печатной продукции, представляют собой закрытые прилавки, подключенные к электрическим сетям, не связанные прочно с земельным участком. Таким образом, указанные торговые объекты, согласно законодательному определению, являются объектами нестационарной торговой сети.

Статья 10 ФЗ «О торговой деятельности» регулирует особенности размещения нестационарных торговых объектов, в том числе, часть 6 указанной статьи устанавливает, что утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием

для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

В соответствии с пунктом 4.10 Положения № 2077 заявления о перезаключении договора аренды земельного участка под размещение иного объекта мелкорозничной торговой сети на новый срок подаются в администрацию соответствующего округа города Курска за три месяца до окончания срока действия предыдущего договора аренды земельного участка. Пунктом 4.11 Положения № 2077 установлено, что заявления рассматриваются комиссией, состав которой утверждается главой администрации соответствующего округа города Курска. В состав членов данной комиссии в обязательном порядке входит представитель от департамента развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска и комитета архитектуры и градостроительства города Курска.

Как следует из материалов дела, 20.01.2011 г. ИП В. и ИП В. в Администрацию поданы заявления о перезаключении договоров аренды земельных участков по адресам: ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра) и ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра) (соответственно), для установки нестационарных торговых объектов.

Решением комиссии по вопросу размещения на территории Центрального округа города Курска объектов мелкорозничной торговой сети (протокол № 1 от 05.04.2011) индивидуальным предпринимателям отказано в выделении места для размещения лотков для реализации печатной продукции, поскольку указанные торговые места исключены из дислокации торговых мест для размещения объектов мелкорозничной торговой сети на 2011 год.

По смыслу статьи 10 ФЗ «О торговой деятельности» утверждение указанной дислокации не является основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, эксплуатация которых начата до утверждения дислокации.

Материалами дела подтверждено, что договоры аренды земельных участков по адресам: ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра), ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра), были заключены до утверждения дислокации торговых мест для размещения объектов мелкорозничной торговой сети на 2011 год, и деятельность по реализации печатной продукции индивидуальными предпринимателями также осуществлялась до утверждения указанного акта (с 2002 года – ИП В. по адресу: г. Курск, ул. Красной Армии (остановка «Добролюбова» из центра) и с 2008 года – ИП В. по адресу: г. Курск, ул. 50 лет Октября (остановка «Колос» из центра)).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Как подтверждается материалами дела, Администрация письмами от 20.04.2011 № 1310/01.3.01-27 и № 1309/01.3.01-27 в ответ за заявления (вх. № 3 от 25.01.2011 и вх. № 3-а от 25.01.2011) сообщила индивидуальным предпринимателям об отказе в размещении лотков для реализации печатной продукции, что противоречит положениям статьи 10 ФЗ «О торговой деятельности».

При таких обстоятельствах отказ Администрации в размещении лотков для реализации печатной продукции индивидуальным предпринимателям, ранее осуществлявшим реализацию печатной продукции по указанным в заявлениях адресам, является нарушением требований части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» и препятствует заключению индивидуальными предпринимателями В. и В. договоров аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов на новый срок, что привело к устранению указанных хозяйствующих субъектов с товарного рынка розничной реализации печатной продукции и содержит признаки ограничения конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, статьей 41, частью 1 статьи 48, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Центрального округа города Курска <...> нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного отказа индивидуальному предпринимателю В. и индивидуальному предпринимателю В. в выделении места для размещения нестационарных торговых объектов для реализации печатной продукции.
2. Выдать Администрации Центрального округа города Курска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Производство в отношении земельного комитета города Курска <...> прекратить в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.
4. Материалы в отношении земельного комитета города Курска передать в Прокуратуру Курской области для осуществления проверки соответствия законодательству действий земельного комитета города Курска по предоставлению не сформированных в установленном законом порядке земельных участков в аренду под размещение объектов мелкорозничной торговой сети.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Ю.А.
Комов

Члены Комиссии А.В. Давыдова

М.А. Куркова

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

18 июля 2011 года

г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Комов Ю.А. – председатель Комиссии

Давыдова А.В. – член Комиссии

Куркова М.А. – член Комиссии

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 02/08-71-2011 о нарушении Администрацией Центрального округа города Курска <...> пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Центрального округа города Курска **в течении 30 дней** с момента получения настоящего предписания отозвать письма от 20.04.2011 № 1310/01.3.01-27 и № 1309/01.3.01-27 и пересмотреть вопрос о выделении индивидуальному предпринимателю В. и индивидуальному предпринимателю В. мест для размещения эксплуатируемых ими нестационарных торговых объектов для реализации печатной продукции, руководствуясь **частью 6 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности».**

2. Информацию об исполнении настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области не позднее трех дней с момента его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии Ю.А. Ковов

Члены Комиссии
Давыдова

А.В.

М.А. Куркова