

## РЕШЕНИЕ №054/06/48-2005/2022

юября 2022 года  
осибирск

г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской  
асти по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в  
таве

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член  
Комиссии;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

исутствии представителей:

номоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис»: <...> (по доверенности), <...> (по  
еренности);

азчика – АО «Академпарк»: <...> (по доверенности),

ателя жалобы – ООО «УЭС»: <...> (по доверенности),

смотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «УЭС» на действия единой  
иссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого  
курса в электронной форме №0851200000622007341 на выполнение работ по  
ительству объекта капитального строительства: Сети электроснабжения, входящие  
состав технологического парка, в рамках реализации проекта «Развитие  
раструктуры Технопарка на период 2021 – 2025 годов на площадке п. Ложок  
ышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области»,  
мещенного в ЕИС 31.10.2022г., начальная (максимальная) цена контракта 23 735 370,  
уб.,

### УСТАНОВИЛА:

зновосибирское УФАС России обратилось ООО «УЭС» с жалобой на действия единой  
иссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого  
курса в электронной форме №0851200000622007341 на выполнение работ по  
ительству объекта капитального строительства: Сети электроснабжения, входящие  
состав технологического парка, в рамках реализации проекта «Развитие  
раструктуры Технопарка на период 2021 – 2025 годов на площадке п. Ложок  
ышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области».

ь жалобы заключается в следующем.

ответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 22.11.2022г.  
иссия по осуществлению закупок уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис»  
няла решение об отклонении заявки ООО «УЭС» на основании п.п. «а» п.1 ч.5 ст.49 и  
.12 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере  
упок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
лее – ФЗ №44-ФЗ), а именно, за несоответствие участника закупки требованиям,

зновленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.2 ст.31 ФЗ 4-ФЗ, требованиям в соответствии с позицией 8 раздела II приложения к тановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О дополнительных требованиях к стникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, тверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным бованиям» (далее – ПП РФ от 29.12.2021 № 2571), установленным в извещении об ществлении закупки и п.6 требований извещения к содержанию, составу заявки на стие в закупке.

,атель жалобы не согласен с данным решением комиссии по осуществлению упок, сообщил, что в качестве подтверждения соответствия вышеуказанным бованиям им был представлен договор №4-2021/ПР от 16.06.2021г. на выполнение ектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: оительство двух ЛЭП-10 кВ от РП-3970 ООО «НГСК» до границ земельного участка с астровым номером 54:19:164601:1286».

! этом, вместе с вышеуказанным договором участником закупки были представлены предусмотренные данным договором документы, подтверждающие факт олнения работ по договору, а именно, акт сдачи-приемки №2287 от 23.11.2021г. (по данию ПИД); акт сдачи-приемки выполненных работ от 23.11.2021г.; документ по фицированной форме КС-2 №1 от 23.11.2021г. и документ по унифицированной форме 3 №1 от 23.11.2021г.

ласно п.7.1 раздела 7 представленного договора стороны определили, что ультатом этапа выполненных работ является объем работ, зафиксированный в актах иемке выполненных работ. Проектно-изыскательские работы принимаются по акту о емке выполненных работ, строительно-монтажные и пусконаладочные работы нимаются по актам о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, авкам о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формой КС-3. лм образом, формирование акта приемки объекта капитального строительства (по амам КС-11 и КС-14) договором не предусмотрено.

ме того, согласно п.4.1а раздела 4 Общие положения СП 68.13330.2017 от 2018-01-28 од правил «ПРИЕМКА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЗАКОНЧЕННЫХ СТРОИТЕЛЬСТВОМ ЭКТОВ») данный свод правил не распространяется на линейные объекты - линии ктропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), опроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные ружения.

лм образом, по мнению подателя жалобы, вышеуказанный договор соответствует бованиям извещения и ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Исходя из изложенного, податель обы считает, что комиссия по осуществлению закупок провела рассмотрение заявок рушением требований ч.5 ст.48 ФЗ №44-ФЗ.

основании изложенного, податель жалобы считает, что комиссия по осуществлению упок провела рассмотрение заявок с нарушением требований законодательства о грактной системе в сфере закупок.

**жалобу ООО «УЭС» от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» поступили дующие возражение.**

подтверждения опыта выполнения работ и соответствия требованиям ПП РФ от 2.2021 № 2571 к участникам закупки ООО «УЭС» направило оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч.12 ст.24.2 ФЗ №44-ФЗ, договор №4-2021/ПР от 16.2021г на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных и коналадочных работ по объекту: «Строительство двух ЛЭП-10 к В от РП-3970 ООО СК» до границ земельного участка с кадастровым номером 54:19:164601:1286»; акт ичи-приемки №2287 от 23.11.2021г. (по созданию ПИД); акт сдачи-приемки выполненных работ от 23.11.2021г.; акт по унифицированной форме КС-2 №1 от 23.11.2021г. и акт по фицированной форме КС-3 №1 от 23.11.2021г.

оответствии с графой «Информация и документы, подтверждающие соответствие стников закупки дополнительным требованиям» при наличии опыта, дусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» лции 8 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, участник закупки обязан доставить акт приемки объекта капитального строительства, а также акт олненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки екта капитального строительства не содержит цену выполненных работ. При этом, в тветствии с Дополнительными требованиями к предусмотренным «Информации и ументам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным бованиям» к акту приемки объекта капитального строительства относятся в том числе приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам <С-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, дусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию энченных строительством и реконструированных объектов капитального оительства производственного и непроизводственного назначения (абз. 6 подп. «г» п.3 олонительных требований). Указанные выше акты не являются взаимоисключающими олжны быть представлены участником закупки в совокупности. Акт по форме КС-14 писывается после акта по форме КС-11. Он подтверждает приемку законченного оительством объекта приемочной комиссией, в которую входят в том числе и дставители контролирующих органов, например, органов государственного оительного надзора. Оформление данного акта производится заказчиком и членами емочной комиссии на основе результатов проведенных ими обследований, верок, контрольных испытаний и измерений, документов исполнителя работ, тверждающих соответствие принимаемого объекта утвержденному проекту, мам, правилам и стандартам, а также заключений органов надзора. Однако ООО С» не были представлены акт приемки объекта капитального строительства по звой межотраслевой форме КС-11 и КС-14, предоставление которых требуется в тветствии с ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Вышеизложенное также подтверждается лцией ФАС России, изложенной в письме от 06.09.2022 №ПИ/83171/22.

основании изложенного, уполномоченное учреждение считает, что комиссия п ществлению закупок провела рассмотрение заявок в соответствии с требованиями знодательства о контрактной системе в сфере закупок.

***чив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС сии пришла к следующим выводам.***

оответствии с п.3 ч.12 ст.48 ФЗ №44-ФЗ заявка подлежит отклонению в случае оответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об ществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ, требованиям, зновленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и

(при наличии таких требований) ст.31 ФЗ №44-ФЗ.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участником закупки - ООО «С» в качестве подтверждения соответствия требованиям ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 и представлены следующие документы: договор №4-2021/ПР от 16.06.2021г. на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ объекту: «Строительство двух ЛЭП-10 к В от РП-3970 ООО «НГСК» до границ земельного участка с кадастровым номером 54:19:164601:1286»; акт сдачи-приемки №2287 от 1.2021г. (по созданию ПИД); акт сдачи-приемки выполненных работ от 23.11.2021г.; акт в унифицированной форме КС-2 №1 от 23.11.2021г. и акт по унифицированной форме КС-1 от 23.11.2021г.

В возражениях на жалобу уполномоченное учреждение сообщило, что основанием для отклонения заявки данного участника закупки послужило отсутствие в составе указанного договора актов приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непромышленного назначения.

Кроме с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее, формы № КС-11, № КС-14 утверждены Постановлением Госкомстата РФ от 30.10.1997 N 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и нематериальных предметов, работ в капитальном строительстве».

С 1 января 2013 года формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению (информация Минфина России N ПЗ-10/2012).

В этом, из информации Минфина России N ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – ФЗ №402-ФЗ) следует, что исходя из ч.4 ст.9 ФЗ №402-ФЗ первичные учетные документы составляются по формам, утвержденным руководителем экономического субъекта. При этом каждый первичный учетный документ должен содержать все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 ФЗ №402-ФЗ.

Кроме с тем обязательными к применению продолжают оставаться формы документов, используемых в качестве первичных учетных документов, установленные уполномоченными органами в соответствии и на основании других федеральных законов (например, кассовые документы). Исходя из ч.1 ст.7 и ст.9 ФЗ №402-ФЗ руководителем экономического субъекта определяется также состав первичных учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни экономического субъекта, и перечень лиц, имеющих право подписи первичных учетных документов.

Согласно ч.4 ст.9 ФЗ №402-ФЗ формы первичных учетных документов, применяемые для оформления фактов хозяйственной жизни экономического субъекта, должны быть утверждены руководителем этого экономического субъекта. Согласно пп.1 п.1. ст.2 ФЗ №402-ФЗ экономические субъекты): 1) коммерческие и некоммерческие организации. Согласно п.7 ст.3 ФЗ №402-ФЗ руководитель экономического субъекта - лицо, являющееся единоличным исполнительным органом экономического субъекта, либо иное лицо, ответственное за ведение дел экономического субъекта, либо управляющий,

крому переданы функции единоличного исполнительного органа.

иновое регулирование приемки работы по договору строительного подряда предусмотрено статьями 720 ГК РФ (общие положения о договоре подряда) и 753 ГК РФ (положения о договоре строительного подряда).

В этом обязательное составление акта при приемке работы предусмотрено только для договора строительного подряда (п.4 ст.753 ГК РФ). Статья 720 ГК РФ не содержит требований об оформлении результатов приемки по договору подряда в письменном виде. Акт выполненных работ – это подписанный заказчиком и подрядчиком документ, в котором фиксируются факт и результаты приемки работы. Глава 37 ГК РФ не содержит требований к форме акта выполненных работ. В п. 4 ст. 753 ГК РФ, регулирующей приемку работ по договору строительного подряда, указано, что сдача-приемка работ оформляется актом, подписанным обеими сторонами.

Требования к актам приемки некоторых видов работ содержатся в подзаконных нормативных актах. Например, Постановлением Госкомстата от 11.11.1999 № 100 утверждены унифицированные формы первичной учетной документации, в том числе формы КС-2 и КС-3 для приемки строительно-монтажных работ и подтверждения их стоимости. Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 30 октября 1997 г. №71а утверждены в качестве унифицированных форм первичной учетной документации формы КС-11 «Акт приемки законченного строительством объекта», КС-14 «Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией».

Стороны вправе использовать форму, определенную руководителем заказчика или подрядчика в соответствии с ч.4 ст.9 ФЗ №402-ФЗ. При таком использовании ссылка на форму строительных работ на основе актов по форме, определенной руководителем экономического субъекта, должна содержаться в договоре строительного подряда.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с п.4.1а раздела 4 Общие положения СП 68.13330.2017 от 2018-01-28 (Свод правил «ПРИЕМКА В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЗАКОНЧЕННЫХ СТРОИТЕЛЬСТВОМ ОБЪЕКТОВ») данный свод правил не распространяется на линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Несмотря на то, что Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в представленном ООО «УЭС» договоре №4-2021/ПР от 16.06.2021г. не установлена форма акта приемки объекта капитального строительства, что подтверждается доводами жалобы.

Таким образом, исходя из требований ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 в составе документов, предоставленных ООО «УЭС» в качестве подтверждения соответствия требованиям ч.2 ст.11 ФЗ №44-ФЗ и ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 необходимо было представить акт приемки объекта капитального строительства в форме, определенной сторонами по договору, или по межотраслевым формам КС-11, КС-14.

В ходе проведения на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий единой комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

сводствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС  
Сии

**РЕШИЛА:**

изнать жалобу ООО «УЭС» на действия единой комиссии уполномоченного  
еждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса в электронной  
ме №0851200000622007341 на выполнение работ по строительству объекта  
итального строительства: Сети электроснабжения, входящие в состав  
юлогического парка, в рамках реализации проекта «Развитие инфраструктуры  
юпарка на период 2021 – 2025 годов на площадке п. Ложок Барышевского  
ьсовета Новосибирского района Новосибирской области», необоснованной.

*ление может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его  
есения.*