

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 042/10/5-1966/2020

«11» декабря 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

Члены комиссии <...>;

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев в порядке, установленном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства РФ от 22.11.1012 № 1211, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 обращение муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное управление Кемеровского муниципального округа» (далее – МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа») и материалы обращения № 042/07/5-1966/2020,

### У С Т А Н О В И Л А:

27.11.2020 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное управление Кемеровского муниципального округа» (далее – МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Торговый дом 1 – Я Строительная компания» (далее – ООО «ТД 1 – Я Строительная компания») ИНН 4205381450, которое было признано победителем открытого запроса предложений на оказание услуг по перевозке угля для котельных Кемеровского муниципального округа (извещение № 32009532174) и уклонилось от заключения договора по результатам проведения данной закупки.

01.12.2020 г. уведомлением об отсутствии необходимых сведений (исх. № 05/10209) рассмотрение данного обращения было приостановлено до представления МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа» недостающих сведений.

03.12.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили дополнительные сведения к данному обращению (вх. № 8386э).

Уведомлением № 05/10411 от 04.12.2020 рассмотрение обращения с

использованием систем видеоконференцсвязи назначено 11.12.2020 г. в 14 часов 30 минут.

10.12.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа» о рассмотрении обращения в отсутствие представителей МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа».

10.12.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» (вх. 5590).

Согласно пояснениям ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» директор ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» <...> с 18.10.2020 г. в связи с распространением коронавирусной инфекции находился на самоизоляции, с 28.10.2020 по 12.11.2020 г. находился на больничном (листок нетрудоспособности прилагается).

11.12.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» о рассмотрении обращения в отсутствие представителей ООО «ТД 1 – Я Строительная компания».

Ходатайства МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа» и ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» удовлетворены Комиссией Кемеровского УФАС России.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 042/07/5-1966/2020, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

29.09.2020 МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого запроса предложений Оказание услуг по перевозке угля для котельных Кемеровского муниципального округа (далее – Извещение).

Согласно пункту 3 Извещения сроки оказания услуг с момента заключения договора по 31.10.2020 г.

Дата начала подачи заявок на участие в открытом запросе предложений — 29.09 2020 года (пункт 12 Извещения).

В соответствии с пунктом 13 Извещения Дата и время окончания срока подачи заявок и вскрытия конвертов 07.10 2020 г. 10:00 (время местное).

На основании пункта 26 Извещения Договор должен быть заключен не ранее, чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения в Единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений.

08.10.2020 г. официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом запросе предложений (далее – Протокол).

Согласно Протоколу на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе предложений была подана одна заявка: ООО «ТД 1 – Я Строительная компания». В связи с тем, что до окончания срока приема заявок была подана одна заявка, соответствующая требованиям Федерального закона и

Документации об открытом запросе предложения, закупка признается несостоявшейся. Контракт заключается с участником, подавшим единственную заявку на участие в нем.

Из обращения следует, что 14.10.2020 г. произошла явка Исполнителя для подписания Договора. Исполнитель взял Договор для ознакомления, подписанный экземпляр Договора в адрес Заказчика не поступил.

Заказчиком в адрес Исполнителя посредством электронной почты, по адресу: [spectech42@bk.ru](mailto:spectech42@bk.ru), указанной в Анкете Участника, на основании пункта 3.2 Договора, направлялись заявки для исполнения Договора.

Исполнителю посредством почты были направлены письма:

- от 19.10.2020 г. исх. № 1337 о необходимости подписания и возврата экземпляра договора, а также выполнении договора;

- от 10.11.2020 г. исх. № 1532 о том, что исполнение договора не осуществлялось, договор расторгается (квитанции об отправке почтовой корреспонденции прилагаются).

Согласно отчетам об отслеживании почтовых отправлений:

- статус письма исх. № 1337 (почтовый идентификатор 65006134076307) на 23.11.2020 г. – возврат отправителю по иным обстоятельствам;

- статус письма исх. № 1532 (почтовый идентификатор 65006141066629) с 13.11.2020 г. ожидает адресата в месте вручения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП), порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила № 1211) настоящие правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренной документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, на основании части 15 статьи 3.2 Закона о закупках и пункта 26 Извещения Договор должен быть заключен не позднее 28.10.2020 г.

Согласно пункту 3 Извещения сроки оказания услуг с момента заключения договора по 31.10.2020 г.

С 28.10.2020 г. по 12.11.2020 г. директор ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» <...> находился на больничном, что подтверждается листком нетрудоспособности.

В соответствии с частью 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие):

- 1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;
- 2) выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия;
- 3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;
- 4) осуществляет иные полномочия, не отнесенные настоящим Федеральным законом или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества.

Таким образом, не подписание рассматриваемого Договора произошло по обстоятельствам, не зависящим от ООО «ТД 1 – Я Строительная компания».

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что из-за нахождения на больничном директор ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» не имел физической возможности до истечения регламентированного срока на подписание Договора.

Таким образом, имели место непреодолимые обстоятельства, не зависящие от воли участника закупки и препятствующие своевременному подписанию ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» проекта Договора.

подписанию ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» не уклонялось от заключения договора, в действиях (бездействии) подписанию ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» не были установлены признаки недобросовестности или злонамеренности, таким образом Комиссия считает, что основания для включения сведений об подписанию ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» в реестр недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать МУП «ЖКУ Кемеровского муниципального округа» во включении сведений об ООО «ТД 1 – Я Строительная компания» (ИНН 4205381450) в реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.