

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

014/01/11-

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №

02/2019

О НАРУШЕНИИ

“ 26 ” марта 2019 г.

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства "... " на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 13.03.2019 г. № 6 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 014/01/11-02/2019 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

У С Т А Н О В И Л:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с поручением Прокуратуры РС (Я) от 29.08.2018 г. № 86-20-2018, руководствуясь пунктами 1,2 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов на поставку лекарственных средств в медицинские учреждения Республики Саха (Якутия) установило следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В рамках поручения Прокуратуры РС (Я) были запрошены и проанализированы следующие документы:

- письмо Межрайонной инспекцией ФНС № 5 по РС (Я) от 10.10.2018 г. № 19-20/038020;
- письмо АО «Производственная фирма «СКБ Контру» от 27.09.2018 г. № 109273/АУП;
- письмо ПАО «Ростелеком» от 16.10.2018 г. №0807/05/4976-18 (информация, представленная в письме, является конфиденциальной);

- письмо ООО «К-Сервис» от 26.10.2018 г. № 01/152;
- письмо ООО «Гелиос-сеть» от 02.11.2018 г. № 202;
- письма ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк»
- письма ПАО «Сбербанк» № ББ-30-исх/14к от 19.10.2018 г. и № ББ-30-исх/15к от 19.10.2018 г. (информация, представленная в письме, является конфиденциальной);
- письма Якутского регионального филиала АО «Россельхозбанк» от 17.10.2018 г. № 060-33-17/6258 и от 31.10.2018 г. № 060-33-17/6479;
- письма АО «Альфа-Банк» № 724.9/104648/16 от 16.10.2018 г. и № 724.9/117430 от 14.11.2018 г.;
- письмо АО «Единая электронная торговая площадка» от 11.09.2018 г. № 5075-Д/18;
- письмо ООО «РТС-тендер» № 2538 от 19.09.2018 г. (информация, представленная в письме, является коммерческой тайной);
- письмо АО «Электронный торговые системы» от 07.09.2018 г. № ЭТС/1185;
- данные, представленные ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вход. № 7746э от 11.09.2018 г.)

Якутское УФАС России установило следующие взаимоотношения между ООО «Мед-маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица».

Из документов, представленных Межрайонной инспекцией ФНС № 5 по РС (Я) письмом от 10.10.2018 г. № 19-20/038020 следует:

1. ООО «Мед-Маркет» (ИНН 1435278420) зарегистрировано 03.03.2014 г. на основании заявления "... " от 24.02.2014 г.

Адрес регистрации: 677008, РС (Я), г. Якутск, ул. Лонгинова, д. 24, корп. 18.

Директор: "... "

Учредители: "... " доля 50% (5000 руб). "... " доля 50% (5000 руб).

В материалах регистрационного дела ООО «Мед-Маркет» имеется нотариальная доверенность серии 14АА № 0931207 от 20.08.2015 г. выданная "... ", с правом представить интересы ООО «Мед-Маркет».

2. "Н" зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 17.01.2006 г.

Адрес регистрации: 677000, РС (Я), г. Якутск, ул. "..."

В материалах регистрационного дела ИП "Н" имеется нотариальная доверенность серии 14АА № 0119322 от 09.11.2010 г. выданная "...", с правом представить интересы ИП "Н"

3. ООО «Регион столица» (ИНН 1435219833) зарегистрировано 16.09.2009 г. на основании заявления "..." от 10.09.2009 г.

Адрес регистрации: 677007, РС (Я), г. Якутск, пр. Ленина, 58, 59.

Директор: "..."

Учредители: "..." доля 50% (5000 руб). "..." доля 50% (5000 руб).

Таким образом, интересы ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" в налоговом органе представляло одно физическое лицо – "..."

"..." и "..." являются учредителями ООО «Мед-маркет» и ООО «Регион столица», каждый из которых имеет по 50% доли в уставном капитале каждого хозяйствующего субъекта.

Из документов, представленных АО «Производственная фирма «СКБ Контру» письмом от 27.09.2018 г. № 109273/АУП следует:

1. ООО «Мед-маркет» (ИНН 1435278420) на основании договора на оказание услуг удостоверяющего центра от 28.05.2015 г. № 06741072/15УЦ в период с 2015 г. по 27.09.2018 г. получило пять сертификатов, предназначенных для участия в торгах на электронных торговых площадках, отобранных к торгам по государственному заказу.

В заявлениях от 28.05.2015 г., от 11.05.2016 г., от 18.10.2016 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» указало адрес электронной почты ludaanderson@yandex.ru

В заявлениях от 15.01.2018 г., от 18.07.2018 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» указало адрес электронной почты ykt-tender@yandex.ru

В заявлении от 28.05.2015 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» указало номер мобильного телефона +7 (914) 101-68-86.

2. ИП "Н" на основании договора на оказание услуг удостоверяющего центра от 15.06.2011 г. № 06161092/11УЦ в период с 2015 г. по 27.09.2018 г. получило четыре сертификата, предназначенных для участия в торгах на электронных торговых площадках, отобранных к торгам по государственному заказу.

В заявлениях от 15.06.2015 г., от 31.05.2016 г., от 08.06.2017 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ИП "Н" указал адрес электронной почты ludaanderson@yandex.ru

В заявлении от 04.07.2018 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ИП "Н" указал адрес электронной почты ykt-tender@yandex.ru

3. ООО «Регион столица» (ИНН 1435219833) на основании договора оказания услуг удостоверяющего центра от 13.01.2011 г. № 6160106/11УЦ в период с 2015 г. по 27.09.2018 г. получено шесть сертификатов, предназначенных для участия в торгах на электронных торговых площадках, отобранных к торгам по государственному заказу.

В заявлениях от 27.01.2011 г., от 18.02.2015 г., от 16.02.2016 г., от 03.03.2017 г., от 30.03.2018 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ООО «Регион столица» указало адрес электронной почты regionstolisa@gmail.com

В заявлении от 30.03.2018 г. на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи ООО «Регион столица» указало номер мобильного телефона +7 (914) 101-68-86.

Таким образом, сертификаты ключей проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" получало одно физическое лицо на одну электронную почту ludaanderson@yandex.ru и ykt-tender@yandex.ru

В заявлениях ООО «Мед-маркет» и ООО «Регион столица» на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи указали один номер мобильного телефона +7 (914) 101-68-86.

Из документов, представленных ПАО «Ростелеком» письмом от 16.10.2018 г. №0807/05/4976-18, ООО «К-Сервис» письмом от 26.10.2018 г. № 01/152, ООО «Гелиос-сеть» письмом № 202 от 02.11.2018 г. следует:

Наименование провайдера	Пользователь IP-адресом	IP-адрес
ПАО «Ростелеком» <i>Информация, представленная в письме, является конфиденциальной</i>	Использовал директор ООО «Мед маркет»	46.48.145.208, 46.48.169.67, 46.48.171.205, 46.48.181.220, 213.129.36.233
ООО «К-Сервис»	ООО «Регион столица» (ИНН 1435219833) по договору № КС-02/35 от	46.48.131.143 37.18.40.38

	21.09.2016 г. Адрес предоставления услуги: г. Якутск, ул. Крупская, д. 37	
ООО «Гелиос-сеть»	<p>в период с 24.09.2015 г. по 31.10.2016 г. услуги по предоставлению доступа к сети Интернет оказывались ООО «Регион столица» по договору №2824 от 24.09.2015 г.</p> <p>Адрес предоставления услуг: г. Якутск, ул. Крупская, 37, тел. 8-924-664-1799</p> <p>в период с 01.11.2016 г. по настоящее время услуги по предоставлению доступа к сети Интернет оказываются "... " по договору №4953</p> <p>Адрес предоставления услуг: г. Якутск, ул. Крупская, 37, "...", тел. 8-967-927-8002</p>	88.82.166.170

ООО «Мед маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица» в период с 2016 г. по 2018 г. получали банковские гарантии в ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк», г. Кострома, пр. Текстильщиков, д. 46. Банковские гарантии на бумажном носителе, направлялись курьерской почтой ООО «Курьер-Сервис».

У ООО «Мед маркет» в ПАО «Сбербанк» открыты расчетные счета (письмо ПАО «Сбербанк» № ББ-30-исх/14к от 19.10.2018 г. *Информация, представленная в письме, является конфиденциальной*), из выписки о

движении денежных средств по расчетному счету № б/н за период с 20.02.2016 г. (дата открытия счета) по 12.10.2018 г. следует:

ООО «Мед маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица» производили взаимные перечисления денежных средств.

Согласно данным, представленным Якутским региональным филиалом АО «Россельхозбанк» письмом от 17.10.2018 г. № 060-33-17/6258 у ИП "Н" в данном банке 06.04.2018 г. открыт расчетный счет № 40802810360000000953, из сведений о движении денежных средств по счету за период с даты открытия по 17.10.2018 г. следует:

07.05.2018 г. – оплата за мед. товары по договору № 2 от 11.01.2016 г. ООО «Регион Столица», сумма 700 000,00 руб.

18.05.2018 г. - поступление денежных средств от ООО «Мед маркет» по договору процентного (3%) денежного займа № 13 от 17.05.2018 г., сумма 950 000,00 руб.

18.06.2018 г. - поступление денежных средств от ООО «Мед маркет» по договору процентного (3%) денежного займа № 14 от 18.06.2018 г., сумма 1 200 000,00 руб.

Письмом от 31.10.2018 г. № 060-33-17/6479 Якутский региональный филиал АО «Россельхозбанк» представил информацию и документы, касающиеся использования ИП "Н" дистанционного банковского обслуживания (Интернет-Клиент) расчетного счета № 40802810360000000953, из которых следует:

- заявление от 19.04.2018 г. о присоединении к Условиям дистанционного банковского обслуживания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в АО «Россельхозбанк» с использованием системы «Банк-Клиент»/«Интернет-Клиент» № 46773 подавала "...". В заявлении указан адрес электронной почты – ludaanderson@yandex.ru;

- заявление на регистрацию Субъекта информационного обмена от 28.04.2018 г. подавала "...". В заявлении указан адрес электронной почты – ludaanderson@yandex.ru

- сертификат ключа проверки электронной подписи выдан "...";

- в период с 2018-04-26 09:37:50 по 2018-10-29 05:06:51 ИП "Н" доступ к системе «Интернет-Клиент» осуществлял с IP-адреса 37.18.40.38 и MAC-адреса: C8-FF-28-BE-E6-2E; D0-17-C2-12-81-01; C8-FF-28-BE-64-06; CA-FF-28-BE-64-06; C8-FF-28-BE-64-06;

- в заявлении на получение корпоративной карты АО «Россельхозбанк» от

20.06.2018 г. "... " указала адрес фактического проживания (пребывания): г. Якутск, ул. Лонгинова, 24/18, юридический и фактический адрес ООО «Мед-маркет».

Таким образом, интересы ИП "Н" в Банке представляет одно физическое лицо, которое получало сертификаты ключей проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» и ИП Николаева В.Е. на одну электронную почту ludaanderson@yandex.ru

Платежи с расчетного счета ИП "Н" фактически осуществляет ООО «Регион Столица» с IP-адреса 37.18.40.38.

Представитель ИП "Н" – "... " фактически проживает по юридическому и фактическому адресу ООО «Мед-маркет»

У ИП "Н" в АО «Альфа-Банк» открыт счет (письмо АО «Альфа-Банк» № 724.9/104648/16 от 16.10.2018 г.), из выписки о движении денежных средств по счету № 40802810620080000687 за период с 24.04.2018 г. (дата открытия) по 15.10.2018 г. следует:

ИП "Н" получил от ООО «Мед маркет» денежные средства в размере 5 250 000 руб. по договорам займа денежных средств.

ИП "Н" получил от ООО «Регион столица» денежные средства в размере 4 300 843,64 руб. за мед. товары и по договорам займа денежных средств.

ИП "Н" перечислил ООО «Регион столица» денежные средства в размере 267 989 за мед. товары.

ИП "Н" 10.07.2018 г. перечислил "... " денежные средства в размере 146 160 руб. по договору аренды недвижимости №2/3 от 01.04.2018 г. (склад – Автодорожная, 38/1) за апрель-июнь 2018 г.

АО «Альфа-Банк» письмом № 724.9/117430 от 14.11.2018 г. представило представил информацию и документы, касающиеся использования ИП "Н" дистанционного банковского обслуживания (Альфа-Бизнес Онлайн), из которых следует:

- заявление от 24.04.2018 г. об открытии банковского счета и подключении услуг в АО «Альфа-Банк» подавала "... "

- в период с 25.04.2018 4:06:18 по 29.10.2018 г. 9:26:04 ИП "Н" доступ к системе «Альфа-Бизнес Онлайн» осуществлял с IP-адреса 37.18.40.38.

- пользователи подписывают документы паролем, который приходит им в виде SMS-сообщения на сотовый телефон 8-924-661-70-52.

Таким образом, платежи с расчетного счета ИП "Н" фактически осуществляет

ООО «Регион Столица» с IP-адреса 37.18.40.38.

У ООО «Регион столица» в ПАО «Сбербанк» открыты расчетные счета (письмо ПАО «Сбербанк» № ББ-30-исх/15к от 19.10.2018 г. *Информация, представленная в письме, является конфиденциальной*), из выписки о движении денежных средств по расчетному счету № б/н за период с 04.02.2016 г. (дата открытия счета) по 12.10.2018 г. следует:

ООО «Мед-маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица» в период с 2016 г. по 2018 г. производили взаимные перечисления денежных средств.

Якутское УФАС России проанализировав информацию, представленной АО «Единая электронная торговая площадка» письмом от 11.09.2018 г. № 5075-Д/18, ООО «РТС-тендер» письмом 2538 от 19.09.2018 г., АО «Электронный торговые системы» письмом от 07.09.2018 г. № ЭТС/1185, ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вход. № 7746э от 11.09.2018 г.) установило следующее.

ООО «Мед-Маркет» в период с 2016 г. по 01.09.2018 г. по результатам торгов, заказчиками которых являются медицинские учреждения РС (Я), заключило **73** государственных контракта на общую сумму **110 441 058,48** руб.

В 73 аукционах имеются признаки заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" по следующим основаниям:

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и ценовых предложениях с одного IP-адреса 88.82.166.170 по аукционам с номерами извещений: 0116200007916000290, 0116200007916001056, 0116200007916003087, 0116200007916003507, 0116200007916004378, 0116200007916004835, 0116200007916004932, 0116200007916005171, 0116200007916006097, 0116200007916006965, 0116200007916006974.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах с одного IP-адреса 213.129.36.233 по аукциону с извещением №0116200007916003087.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" ценовых предложений с одного IP-адреса 80.83.239.7 по аукциону с извещением №0116200007916005171.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах с одного IP-адреса 46.48.171.205 по аукциону с извещением №0116200007916006097.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и ценовых предложениях с одного IP-адреса 46.48.131.143 по аукционам с номерами извещений: 0116200007916007820, 0116200007916008069, 0116200007916008491, 0116200007916008557, 0116200007916008775, 0116200007916009102,

0116200007916009508.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах с одного IP-адреса 46.48.181.220 по аукциону с извещением №0116200007916008775.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" ценовых предложений с одного IP-адреса 80.83.239.57 по аукциону с извещением №0116200007916011006.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" ценовых предложений с одного IP-адреса 37.29.41.150 по аукциону с извещением №0116200007917005258.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и ценовых предложений с одного IP-адреса 37.18.40.38 по аукционам с номерами извещений: 0116200007917012024, 0116200007917012025, 0316100013917000130.

- подача ООО «Мед-маркет» заявок на участие в торгах и ценовых предложений с IP-адреса 37.18.40.38 (IP-адреса 37.18.40.38 принадлежит ООО «Регион столица», с которого ИП "Н" ранее подавал заявки на участие в торгах и с которого ИП "Н" производит платежи по счетам в банках) по аукционам с номерами извещений: 0116200007917000123, 0116200007917003075, 016200007917004940, 0116200007917005026, 0116200007917005741, 0116200007917008202, 0116200007917009199, 0116200007917011622, 0116200007917011623, 0116200007917011626, 0116200007917011633, 0116200007917011634, 0116200007917011636, 0116200007917011792, 0116200007918000078, 0116200007918000138, 0316100013917000055.

- подача ООО «Мед-маркет» заявок на участие в торгах и ценовых предложений с IP-адреса 46.48.131.143 (IP-адреса 46.48.131.143 принадлежит ООО «Регион столица», с которого ИП "Н" ранее подавал заявки на участие в торгах) по аукционам с номерами извещений: 0116200007916009659, 0116200007916010324, 0116200007916010332, 0116200007916010428.

- участие в аукционе № 0116200007917002117 только ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" с минимальным снижением цены контракта.

- подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и (или) ценовых предложений с одного IP-адреса по аукционам с номерами извещений: 0116200007916001405, 0116200007916001436, 0116200007917012127, 0116200007917012147, 0116200007917001820, 0116200007917001867, 0116200007917004121, 0116200007917004128, 0116200007917009193, 0116200007917009369, 0116200007917009423, 0116200007917009428, 0116200007917009434, 0116200007917009478, 0116200007917009480, 0116200007917009498, 0116200007917009500, 0116200007917010048, 0116200007917010049, 0116200007917010050, 0116200007917010071, 0116200007917010114, 0116200007917010121, 0116200007917010840, 0116200007917010862, 0116200007917011092, 0116200007917010186, 0116200007917010187.

Во всех указанных аукционах участвовали (подавали ценовые предложения) только ООО «Мед-маркет» и ИП "Н", каждый из данных участников делал только по одному шагу 0,5% и 1% от начальной максимальной стоимости контракта.

ИП "Н" в период с 2016 г. по 01.09.2018 г. по результатам торгов, заказчиками которых являются медицинские учреждения РС (Я), заключил **29** государственных контракта на общую сумму **91 188 188,21** руб.

ООО «Мед-маркет» подавало заявки на участие в торгах с IP-адреса 37.18.40.38 (IP-адреса 37.18.40.38 принадлежит ООО «Регион столица», с которого ИП "Н" ранее подавал заявки на участие в торгах и с которого ИП "Н" производит платежи по счетам в банках) по аукционам с номерами извещений: 0116200007917007352, 0116200007917011995, 0316100013917000029, 0316100013917000030, 0316100013917000148.

ООО «Мед-маркет» подавало заявку на участие в торгах с IP-адреса 88.82.166.170 (IP-адреса 88.82.166.170 принадлежит ООО «Регион столица», с которого ИП "Н" и ООО «Регион столица» подавали заявки на участие в иных торгах) по аукциону с извещением №0116200007915010316.

Участие в аукционе № 0116200007915010938 только ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" с минимальным снижением цены контракта

Во всех указанных аукционах имеются признаки заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Мед маркет» и ИП "Н", т.к. в данных аукционах участвовали (подавали ценовые предложения) только ООО «Мед маркет» и ИП "Н", каждый из данных участников делал только по одному шагу 0,5% и 1% от начальной максимальной стоимости контракта.

В 22 аукционах имеются признаки заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Регион столица» и ИП "Н", т.к. в данных аукционах участвовали (подавали ценовые предложения) только ООО «Регион столица» и ИП "Н", каждый из данных участников делал только по одному шагу 0,5% и 1% от начальной максимальной стоимости контракта.

ООО «Регион столица» и ИП "Н" подавали заявки на участие в торгах и (или) ценовые предложения с одного IP-адреса 88.82.166.170 по аукционам с номерами извещений: 0116200007916000498, 0116200007916000595, 0116200007916002152, 0116200007916002574, 0116200007916004524, 0316100013916000018.

ООО «Регион столица» и ИП "Н" подавали ценовые предложения с одного IP-адреса 46.48.178.199 по аукциону с извещением № 0116200007916001890.

Установлены признаки сговора между ООО «Мед маркет», ООО «Регион столица» и ИП "Н", т.к. ООО «Регион столица» и ИП "Н" подавали заявки на участие в аукционе с извещением №0116200007916002574 с одного IP-адреса 213.129.36.233, который принадлежит директору ООО «Мед маркет».

ООО «Регион столица» подавала заявки на участие в торгах и ценовые предложения по аукционам № 0116200007917000364, 0116200007917000754, 0116200007917001165, 0116200007917002035, 0116200007917002036, 0116200007917002556, 0116200007917011805, с IP-адреса 37.18.40.38, с которого ООО «Мед маркет» и ИП "Н" подавали заявки на участие в иных торгах и с которого производятся платежи по счетам ИП "Н".

ООО «Регион столица» подавала заявки на участие в торгах и ценовые предложения по аукционам № 0116200007916011015, 0116200007916011072, 0116200007916010658, 0116200007916010683 с IP-адреса 46.48.131.143, с которого ООО «Мед маркет» и "Н" подавали заявки на участие в иных торгах.

Подача ООО «Регион столица» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и (или) ценовых предложений с одного IP-адреса по аукционам с номерами извещений: 0116200007916001477, 0116200007916001433, 0116200007916001890, 0116200007917011067, 0116200007917012414.

ООО «Регион столица» в период с 2016 г. по 01.09.2018 г. по результатам торгов, заказчиками которых являются медицинские учреждения РС (Я), заключило **24** государственных контракта на общую сумму **95 126 628,69** руб.

В 24 аукционах имеются признаки заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Регион столица» и ИП "Н" по следующим основаниям:

- в 24 аукционах участвовали (подавали ценовые предложения) только ООО «Регион столица» и ИП "Н", каждый из данных участников делал только по одному шагу 0,5% и 1% от начальной максимальной стоимости контракта;

- подача ООО «Регион столица» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и ценовых предложений с одного IP-адреса 88.82.166.170 по аукционам с номерами извещений: 0116200007916000502, 0116200007916000754, 0116200007916001229, 0116200007916003464, 0116200007916003707, 0316100013916000013, 0116200007916001747.

ООО «Регион столица» подавала заявки на участие в торгах и ценовые предложения по аукционам № 0116200007916010624, 0116200007916010823, 0116200007916010657, 0116200007916011010, 0116200007916011021, 0116200007916010930, 0116200007916010938 с IP-адреса 46.48.131.143, с которого ООО «Мед маркет» и ИП "Н" подавали заявки на участие в иных торгах.

ООО «Регион столица» подавала заявки на участие в торгах и ценовые

предложения по аукционам № 0116200007917011436, 0116200007917002168, 0116200007917008205, 0116200007917011859 с IP-адреса 37.18.40.38, с которого ООО «Мед маркет» и ИП "Н" подавали заявки на участие в иных торгах и с которого производятся платежи по счетам ИП "Н".

Подача ООО «Регион столица» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и (или) ценовых предложений с одного IP-адреса по аукционам с номерами извещений: 0116200007916001744, 0116200007916001899, 0116200007916001747, 0116200007917012058, 0116200007917012149, 0116200007917011251, 0116200007917009200.

Исходя из того, что ООО «Мед маркет» и ИП "Н" совместно участвовали в аукционах по одному и тому же виду деятельности, можно сделать вывод о том, что они являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Также, ООО «Регион столица» и ИП "Н" совместно участвовали в аукционах по одному и тому же виду деятельности, следовательно, они являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства. Торги являются одним из способов поиска поставщика для бюджетных организаций. Целью их проведения является заключение договоров по наиболее выгодной (наименьшей) цене для заказчика. Каждый хозяйствующий субъект должен действовать при участии в торгах самостоятельно, то есть вести реальную борьбу за право заключения контракта по результатам торгов.

IP-адресом уникальный сетевой адрес узла в компьютерной сети, построенной на основе стека протоколов TCP/IP. IP-адрес может быть статическим или динамическим. Статический IP адрес всегда статичен, то есть он никогда не меняется. Динамический IP адрес – изменяемый, он периодически меняет свое значение. IP-адрес (непостоянным, изменяемым), если он назначается автоматически при подключении устройства к сети и используется в течение ограниченного промежутка времени, указанного в сервисе назначавшего IP-адрес (DHCP). IP-адрес характеризует одно сетевое соединение. Одновременное использование IP-адресов хозяйствующими субъектами расценивается Якутским УФАС России как использование единой инфраструктуры при их участии в аукционе.

На основании изложенного Якутское УФАС России приходит к выводу, что ООО «Мед маркет», ООО «Регион столица» и ИП "Н" достигли соглашения по совершению на торгах действий в интересах друг друга, для достижения единой цели – заключения государственных контрактов по наиболее выгодной цене.

Наличие соглашения подтверждается совокупностью следующих действий ООО «Мед маркет», ООО «Регион столица» и ИП "Н", которые свидетельствуют о фактическом отказе указанных субъектов от реальной конкурентной борьбы на торгах:

1. интересы ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" в Межрайонной инспекции ФНС № 5 по РС (Я) представляет одно физическое лицо – "...";

2. "... и ..." являются учредителями ООО «Мед-маркет» и ООО «Регион столица», каждый из которых имеет по 50% доли в уставном капитале каждого хозяйствующего субъекта;

3. сертификаты ключей проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" получало одно физическое лицо на одну электронную почту ludaanderson@yandex.ru и ykt-tender@yandex.ru;

4 в заявлениях ООО «Мед-маркет» и ООО «Регион столица» на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи указали один номер мобильного телефона +7 (914) 101-68-86;

5. ООО «Мед маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица» в период с 2016 г. по 2018 г. получали банковские гарантии в ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк», г. Кострома, пр. Текстильщиков, д. 46. Банковские гарантии на бумажном носителе, направлялись курьерской почтой ООО «Курьер-Сервис»;

6. интересы ИП "Н" в Якутском региональном филиале АО «Россельхозбанк» представляет одно физическое лицо, которое получало сертификаты ключей проверки электронной подписи ООО «Мед-маркет» и ИП "Н" на одну

электронную почту ludaanderson@yandex.ru;

7. платежи с расчетных счетов ИП "Н" в АО «Альфа-Банк» и ЯРФ АО «Россельхозбанк» осуществляются с IP-адреса 37.18.40.38, который по договору № КС-02/35 от 21.09.2016 г. принадлежит ООО «Регион Столица»;

8. в заявлении на получение корпоративной карты АО «Россельхозбанк» от 20.06.2018 г. "... " (представитель ИП "Н" в данном банке) указала адрес фактического проживания (пребывания): г. Якутск, ул. Лонгинова, 24/18, юридический и фактический адрес ООО «Мед-маркет»;

9. ООО «Мед-маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица» в период с 2016 г. по 2018 г. производили множественные взаимные перечисления денежных средств за мед. товары и договором займа денежных средств;

10. ИП "Н" 10.07.2018 г. перечислил "... " денежные средства в размере 146 160 руб. по договору аренды недвижимости №2/3 от 01.04.2018 г. (склад – Автодорожная, 38/1) за апрель-июнь 2018 г.

11. подача ООО «Мед-Маркет» и ИП "Н" заявок и ценовых предложений с одних IP-адресов при участии в 33 аукционах;

12. подача ООО «Мед-маркет» заявок на участие и ценовых предложений при участии в аукционах с IP-адреса 37.18.40.38, которых принадлежит ООО «Регион столица», с которого ИП "Н" ранее подавал заявки участия в иных торгах и с которого производятся платежи по счетам ИП "Н";

13. подача ООО «Мед-маркет» заявок на участие в торгах и ценовых предложений при участии в аукционах с IP-адреса 46.48.131.143, с которого ИП "Н" ранее подавал заявки на участие в торгах;

14. подача ООО «Регион столица» и ИП "Н" заявок на участие в торгах и подача ценовых предложений с одних IP-адресов при участии в аукционах;

15. подача ООО «Регион столица» заявок на участие в торгах и ценовых предложений при участии в аукционах с IP-адреса 46.48.131.143, с которого ООО «Мед маркет» и ИП "Н" подавали заявки на участие в иных торгах

16. подача ООО «Регион столица» и ИП "Н" заявок на участие в аукционе с извещением №0116200007916002574 с одного IP-адреса 213.129.36.233, который принадлежит директору ООО «Мед маркет»;

17. подача ООО «Регион столица» заявки на участие в торгах и ценовых предложений при участии в аукционах с IP-адреса 37.18.40.38, с которого ООО «Мед маркет» и ИП "Н" ранее подавал заявки участия в иных торгах и с которого производятся платежи по счетам ИП "Н";

18. в 79 аукционах участвовали (подавали ценовые предложения) только ООО «Мед-маркет» и ИП "Н", каждый из данных участников делал только по одному

шагу 0,5% и 1% от начальной максимальной стоимости контракта;

19. в 46 аукционах участвовали (подавали ценовые предложения) только ООО «Регион столица» и ИП "Н", каждый из данных участников делал только по одному шагу 0,5% и 1% от начальной максимальной стоимости контракта.

Установлено, что ООО «Мед маркет» и ООО «Регион столица» вместе никогда не являлись участниками торгов (не подавали заявки на участие в одних аукционах), при этом во всех рассмотренных аукционах участвовали ООО «Мед маркет» и ИП "Н" либо ООО «Регион столица» и ИП "Н", что свидетельствует о создании видимости конкурентной борьбы, т.к. во всех аукционах снижение начальной максимальной стоимости цены торгов осуществлялось только на 0,5-1%, в то время при наличии иных участников, не связанных с указанными хозяйствующими субъектами, ООО «Мед маркет», ИП "Н" и ООО «Регион столица» вели реальную борьбу, делая ценовые предложения, значительно снижающие НМЦ торгов (№ 0116200007916008525, 0116200007916008558, 0116200007917002876, 0116200007917008934, 0116200007917008950, 0116200007917004698, 0116200007917009099, 0116200007917010076, 0116200007917010312, 0116200007916004525, 0116200007917004102, 0116200007917009201, 0116200007917002562, 0116200007916011024, 0116200007916011073, 0116200007917010076).

Таким образом, Якутское УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «Мед маркет», ООО «Регион столица» и ИП "Н", выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения с целью поддержания цен на **126 аукционах**, проведенных в электронной форме для нужд медицинских учреждений Республики Саха (Якутия) в период с 2016 г. по 01.09.2018 г. Контракты заключены на сумму **296 755 875,38 руб.**

На основании изложенного издан приказ Якутского УФАС России от 13.03.2019 г. № 6 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Мед-маркет», ООО «Регион столица» и ИП "Н" пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 014/01/11-02/2019 к рассмотрению **на «12» апреля 2019 г. в 10 часов 00 минут**, по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 210;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 014/01/11-02/2019 в качестве ответчика: общество с ограниченной ответственностью «Мед-маркет», ИНН 1435278420, юридический адрес: 677008, РС (Я), г. Якутск, ул. Лонгинова, д. 24, корп. 18;
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 014/01/11-02/2019 в качестве ответчика: индивидуального предпринимателя "Н";
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 014/01/11-02/2019 в качестве ответчика: общество с ограниченной ответственностью «Регион столица», ИНН 1435219833, юридический адрес: 677007, РС (Я), г. Якутск, пр. Ленина, 58, оф. 59.
5. Явка лиц участвующих в деле или представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. В случае невозможности обеспечить явку, в адрес Комиссии УФАС по РС (Я) направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.
6. Ответчикам в срок не позднее «08» апреля 2019 г. представить:
 - мотивированный нормами права отзыв по существу обнаруженных антимонопольным органом признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Все представленные документы должны быть надлежащим образом оформлены, заверены и читаемы.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ за **непредставление или несвоевременное представление** в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган **заведомо недостоверных сведений (информации)**, за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

"..."