

РЕШЕНИЕ По делу № 64-3/28-2010 по признакам нарушения МО город Суворов Суворовского района Федерального закона « О защите конкуренции» г. Тула Резолютивная часть решения оглашена "09" июля 2010г. В полном объеме решение изготовлено "23" июля 2010г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/28-2010 по признакам нарушения муниципальным образованием город Суворов Суворовского района (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.2) статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА: Основанием для возбуждения настоящего дела явились следующие обстоятельства: договором от 01.06.2009г. № 111 безвозмездного пользования муниципальным имуществом (далее – договор № 111) администрация муниципального образования Суворовский район передала в безвозмездное пользование администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района имущество, согласно перечню (в том числе муниципальные общежития), принадлежащее на праве собственности муниципальному образованию Суворовский район, необходимое для обеспечения деятельности по выполнению полномочий, связанных с жизнеобеспечением города Суворова. Срок действия договора № 111 – по 31.12.2010г. Договором № 111 предусмотрена обязанность администрации МО г. Суворов Суворовского района нести бремя содержания муниципальных общежитий. Пунктом 2 постановления главы муниципального образования город Суворов Суворовского района от 13.07.2009г. № 4 "Об изъятии из эксплуатации ООО "Суворовское предприятие коммунального хозяйства" и передаче в эксплуатацию ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" муниципального имущества" (далее – Постановление) хозяйствующему субъекту ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" без проведения публичных процедур передано муниципальное имущество – муниципальные общежития (далее – общежития), расположенные в г. Суворов по адресам: -ул. Ленинского Юбилея, д.2а, д.4; -ул. Тульская, д.5; -ул. Садовая, д.10; -ул. Ленина, д.16 на период до проведения конкурса по выбору управляющей организации. В ходе рассмотрения дела установлено следующее. При издании Постановления глава муниципального образования город Суворов Суворовского района руководствовался статьями 114, 209, 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования город Суворов Суворовского района. Однако статьи 114, 209, 215 ГК РФ к предмету Постановления не относятся, т.к. статья 114 ГК РФ регламентирует вопросы унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения. Статьи 209 и 215 ГК РФ устанавливают содержание права собственности и право муниципальной собственности, в соответствии с которыми собственник вправе распоряжаться своим имуществом, а имущество, находящееся в муниципальной собственности закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями, либо составляют казну муниципального образования. Предметом заключенного в соответствии с пунктом 2 Постановления, договора от 13.07.2009г. технического обслуживания муниципальных общежитий, расположенных по адресу: г. Суворов, ул. Л. Юбилея, д.2а, д.4; ул. Тульская, д.5; ул. Садовая, д.10; ул. Ленина, д.16 (далее – договор на техобслуживание), заключенного администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района с ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" (далее – ООО "СЖКО"), является

техническое обслуживание общежитий, однако исходя из содержания акта приема-передачи от 13.07.2009г. комиссией администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района следует, что условиями договора на техобслуживание является не выполнение технического обслуживания общежитий, а передача муниципального имущества ООО "СЖКО". На рассмотрении дела представители муниципального образования город Суворов Суворовского района по доверенности < --- > подтвердили, что фактически речь идет не о правоотношениях по выполнению работ технического обслуживания, а о передаче муниципального имущества в распоряжение ООО "СЖКО" и взимании с нанимателей помещений в общежитиях платы за жилое помещение. Согласно пункту 1.8 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, техническое обслуживание и ремонт строительных конструкций и инженерных систем зданий включает в себя: -техническое обслуживание (содержание), включая диспетчерское и аварийное, т.е. комплекс работ по поддержанию в исправном состоянии элементов и внутридомовых систем, заданных параметров и режимов работы его конструкций, оборудования и технических устройств; - осмотры; -подготовка к сезонной эксплуатации; -текущий и капитальный ремонты. Таким образом, техническое обслуживание жилищного фонда (включающего в себя и общежития) не предусматривает передачу объектов жилищного фонда обслуживающей (управляющей) организации, а, следовательно, фактическая передача муниципального имущества в распоряжение ООО "СЖКО" по акту приема-передачи от 13.07.2009г. для выполнения работ по договору на техобслуживание муниципальных общежитий не требовалась. Кроме того, если бы по договору на техобслуживание услуги по техническому обслуживанию муниципальных общежитий действительно оказывались администрации муниципального образования г. Суворов Суворовского района, указанный орган обязан был провести торги в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". В соответствии с пунктом 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управление многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности муниципального образования, осуществляется путем заключения договора управления с управляющей организацией, выбираемой по результатам открытого конкурса. Согласно устным и письменным (от 11.06.2010г. б/н, от 02.07.2010г. № 1460) пояснениям представителя МО г. Суворов Суворовского района по доверенности Петрухиной Н.С. помещения в общежитиях, являющихся собственностью муниципального образования Суворовский район, предоставлены гражданам по договорам найма жилого помещения. Передача общежитий должностными лицами муниципального образования город Суворов Суворовского района ООО "СЖКО" произведена на период до проведения конкурса по выбору управляющей организации на период до 01.08.2010г. для участия в программе проведения капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства". Из устных пояснений представителя ООО "СЖКО" по доверенности < --- > и письменных пояснений генерального директора ООО "СЖКО" < --- > от 01.07.2010г. № 376 следует, что ООО "СЖКО" производит только техническое обслуживание муниципальных общежитий в соответствии с правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, что является одной из составляющих технической эксплуатации жилищного

фонда (включая общежития). В этой связи между ООО "Информационно-расчетный центр Суворовского района" и ООО "СЖКО" заключен договор от 05.05.2009г. б/н возмездного оказания услуг по автоматизированной обработке начислений, сбора и перечисления платежей от физических лиц по оплате за жилое помещение. Согласно устным пояснениям представителя муниципального образования город Суворов Суворовского района по доверенности < --- > до настоящего времени конкурсные процедуры по выбору управляющей организации в муниципальном образовании г. Суворов Суворовского района не инициированы, соответствующее извещение не опубликовано. Таким образом, из материалов дела и пояснений лиц, участвующих в деле следует, что ООО "СЖКО" является управляющей организацией, которой действиями должностных лиц муниципального образования город Суворов Суворовского района без проведения публичных процедур фактически передано в распоряжение муниципальное имущество – муниципальные общежития. Исследовав письменные доказательства и выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу, что издание главой муниципального образования город Суворов Суворовского района постановления от 13.07.2009г. № 4 "Об изъятии из эксплуатации ООО "Суворовское предприятие коммунального хозяйства" и передаче в эксплуатацию ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" муниципального имущества" и заключение в соответствии с пунктом 2 указанного постановления без проведения публичных процедур с ООО "СЖКО" договора на техобслуживание, фактически привело к передаче в распоряжение хозяйствующему субъекту без проведения публичных процедур муниципальных общежитий. Статья 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливает особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в соответствии с которыми переход прав владения и/или пользования в отношении (в том числе) муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, прямо предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции. Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать муниципальное образование город Суворов Суворовского района нарушившим статью 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части издания главой муниципального образования город Суворов Суворовского района постановления от 13.07.2009г. № 4 "Об изъятии из эксплуатации ООО "Суворовское предприятие коммунального хозяйства" и передаче в эксплуатацию ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" муниципального имущества" и заключения в соответствии с пунктом 2 указанного постановления без проведения публичных процедур с ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" договора от 13.07.2009г. технического обслуживания муниципальных общежитий, расположенных по адресу: г. Суворов, ул. Л. Юбилея, д.2а, д.4; ул. Тульская, д.5; ул. Садовая, д.10; ул. Ленина, д.16 без проведения открытого конкурса. 2. Выдать муниципальному образованию город Суворов Суворовского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении муниципального имущества только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Решение может быть обжаловано в

течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность ПРЕДПИСАНИЕ 23.07.2010г. г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 23.07.2010г. по делу № 64-3/28-2010 о нарушении муниципальным образованием город Суворов Суворовского района (301430, г. Суворов Тульской области, пл. Победы, д.2) статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ПРЕДПИСЫВАЕТ: Муниципальному образованию город Суворов Суворовского района в месячный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части издания главой муниципального образования город Суворов Суворовского района постановления от 13.07.2009г. № 4 "Об изъятии из эксплуатации ООО "Суворовское предприятие коммунального хозяйства" и передаче в эксплуатацию ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" муниципального имущества" и заключения в соответствии с пунктом 2 указанного постановления без проведения публичных процедур с ООО "Суворовское жилищно-коммунальное объединение" договора от 13.07.2009г. технического обслуживания муниципальных общежитий, расположенных по адресу: г. Суворов, ул. Л. Юбилея, д.2а, д.4; ул. Тульская, д.5; ул. Садовая, д.10; ул. Ленина, д.16 без проведения открытого конкурса, а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении муниципального имущества только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России