

## РЕШЕНИЕ

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных участников аукциона

№ 571-07-1/2018

Резолютивная часть решения объявлена 18 октября 2018 года.

Полный текст решения изготовлен 23 октября 2018 года

г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии., временно исполняющего обязанности заместителя руководителя управления, членов Комиссии:., начальника отдела антимонопольного контроля органов власти:., специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков,

при участии представителя отдела управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области (далее – уполномоченный орган) (доверенность от 16.10.2018 № 1),

в отсутствие лица, сведения о котором направлены для включения в реестр, физического лица, уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения обращения (исх. от 08.10.2018 № 4960),

### **УСТАНОВИЛА:**

04.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступило обращение отдела управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области о включении сведений в отношении физического лица в реестр недобросовестных участников аукциона (вх. № 4463).

Уполномоченный орган указывает на то, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 14.11.2017 № 1 по извещению № 131017/0259596/01 единственная заявка, поданная ответчиком, признана соответствующей требованиям, аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с единственным участником.

Однако до настоящего времени договор купли-продажи земельного участка с данным участником не заключен в связи с его неявкой для получения и

подписания указанного договора по месту нахождения организатора торгов.

На основании вышеизложенного уполномоченный орган полагает, что ответчик уклонился от заключения договора по результатам проведенного аукциона на право заключения договора купли - продажи земельного участка с кадастровым номером 62:24:0060105:695, расположенного по адресу: Рязанская область, Шацкий р-н, с. Новочернеево, ул. Советская, площадью 1500 кв.м (лот № 1), в связи с чем сведения о нем подлежат включению в реестр недобросовестных участников аукциона.

Изучив представленные документы и сведения, выслушав мнение уполномоченного органа, Комиссия установила следующее.

Аукцион на право заключения договора купли - продажи земельного участка с кадастровым номером 62:24:0060105:695, расположенного по адресу: Рязанская обл., Шацкий р-н, с. Новочернеево, ул. Советская, площадью 1500 кв.м (лот № 1) проводился в соответствии с требованиями статей 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) на основании распоряжения администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области от 13.10.2017 № 342.

Извещение о проведении аукциона № 131017/0259596/01 размещено на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> 13.10.2017.

Предмет аукциона – право заключения договора купли - продажи земельного участка с кадастровым номером 62:24:0060105:695.

Дата и время начала срока подачи заявок: 16.10.2017 в 08.00.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.11.2017 в 17.00.

Дата и время проведения аукциона: 15.11.2017 в 10.00.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 14.11.2017 № 1 следует, что на участие в аукционе подана одна заявка ответчика, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с единственным участником.

В соответствии с пунктом 20 статьи 39.12 ЗК РФ уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи земельного участка в десятидневный срок со дня

составления протокола о результатах аукциона.

Однако отдел управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области не представил в антимонопольный орган доказательства, подтверждающие факт передачи проекта договора ответчику в срок, установленный пунктом 20 статьи 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 5 приказа ФАС России от 14.04.2015 № 247/15 «О порядке ведения реестра недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра» (далее – Порядок) уполномоченный орган направляет территориальный орган Федеральной антимонопольной службы, в том числе, копию документа, подтверждающего передачу (направление) победителю аукциона проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для его подписания.

Таким образом, отсутствие в составе обращения документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка, является основанием для принятия решения об отказе во включении сведений о лице в реестр недобросовестных участников аукциона, поскольку недоказанным является факт уклонения лица от заключения договора купли-продажи земельного участка.

Кроме того, законодатель установил сроки, в течение которых необходимая информация должна быть доведена до антимонопольного органа. При этом включение лица в реестр недобросовестных участников аукциона не предполагается бессрочным.

В соответствии с пунктом 30 статьи 39.12 ЗК РФ в случае, если победитель аукциона или иное лицо, с которым договор купли-продажи земельного участка заключается в соответствии с [пунктом 13](#), [14](#) или [20](#) настоящей статьи, в течение тридцати дней со дня направления им уполномоченным органом проекта указанного договора, не подписали и не представили в уполномоченный орган указанные договоры, уполномоченный орган в течение **пяти рабочих дней со дня истечения этого срока** направляет сведения, предусмотренные [подпунктами 1 - 3 пункта 29](#) настоящей статьи, в

уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти для включения их в реестр недобросовестных участников аукциона.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе опубликован на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> 14.11.2017.

Таким образом, последний день для передачи проекта договора купли-продажи ответчику в соответствии с пунктом 20 статьи 39.12 ЗК РФ приходился на 24.11.2017.

Исходя из этого, датой истечения тридцатидневного срока, установленного пунктом 30 статьи 39.12 ЗК РФ, является 24.12.2017.

Последний день обращения в антимонопольный орган для включения сведений в отношении ответчика в реестр недобросовестных участников аукциона 29.12.2017.

Фактическая дата обращения уполномоченного органа в Рязанское УФАС России – **04.10.2018.**

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации целью установления сроков давности привлечения к ответственности является как обеспечение эффективности реализации публичных функций, так и сохранение необходимой стабильности соответствующих правовых отношений. Никто не может быть поставлен под угрозу возможного обременения на неопределенный или слишком длительный срок; наличие сроков, в течение которых для лица во взаимоотношениях с государством могут наступать неблагоприятные последствия, представляет собой необходимое условие применения этих последствий (определение ВС РФ от 30.05.2016 по делу № А23-1510/2015).

С учетом вышеизложенного антимонопольный орган приходит к выводу, что правовые основания включения сведений ответчика в реестр недобросовестных участников аукциона отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15, Комиссия:

#### **РЕШИЛА:**

Отказать отделу управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской

области о включении в реестр недобросовестных участников аукциона сведений в отношении ответчика (извещение № 131017/0259596/01).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии: