РЕШЕНИЕ № 05-6/1-53-2013

30 апреля 2013 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель:

Фомин В.М. – руководителя управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Михеев А.А. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург Федерального дорожного агентства» ФКУ Упрдор «Россия»): ***;

- в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «Крисмар-ММ»

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу ООО «Крисмар-ММ» (далее - Общество) и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 25.04.2013 поступила жалоба Общества, полагающего, что аукционной комиссией Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург Федерального дорожного агентства» (ФКУ Упрдор «Россия») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-10 «Россия» Москва – Тверь – Великий Новгород – Санкт-Петербург на участке км 72+000 – км 83+000, Московская область (извещение от 15.03.2013 № 0336100012513000017) нарушены требования Закона в части отказа заявителю (заявка под номером 6) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В своей жалобе Общество указывает на то, что первая часть заявки полностью соответствует требованиям, установленным в приложении № 7 «Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ» к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик считает, что комиссия при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе действовала с соблюдением требований Закона, поскольку заявка участника размещения заказа под порядковым номером 6 (ООО «Крисмар-ММ») не соответствовала требованиям документации об аукционе.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее.

15.03.2013 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0336100012513000017 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-10 «Россия» Москва – Тверь – Великий Новгород – Санкт-Петербург на участке км 72+000 – км 83+000, Московская область и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 306 082 350,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 34 Закона документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать также требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать следующие сведения: а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно пункту 1 документации об аукционе в электронной форме заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях положений документации об открытом аукционе в электронной форме и приложений к ней, а также конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным в приложении № 7 «Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ» к документации об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарные знаки (их словесное обозначение) (при их наличии) предлагаемых для использования товаров.

Разделом «Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ» (приложение № 7 к документации об аукционе в электронной форме) Заказчиком установлены требования к материалам, используемым для выполнения работ, являющихся предметом аукциона в электронной форме, в том числе пунктами 1 и 2. В примечании к Таблице указано следующее: «*Показатели, значения которых не могут изменяться, - это показатели, для которых нет сведений об их возможном изменении в Таблице 1 и которые не имеют другие значения кроме указанных в Таблице 1».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 11.04.2013 № 0336100012513000017 для участия в аукционе заявки подали семь участников размещения заказа, в том числе Общество, заявка которого зарегистрирована под порядковым номером 6.

По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в аукционе допущено четыре участника размещения заказа, заявка Общества отклонена по следующим основаниям:

«Заявка с порядковым номером 6 (далее Заявка 6) не соответствует требованиям Документации и Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», т.к. имеет место несоответствие заявки требованиям ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, поскольку, не выполнены требования раздела 1 Документации, устанавливающие общие требования, а также приложения № 7 к Документации и п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 названного закона.

В частности, в Заявке № 6 не указаны конкретные показатели для некоторых предлагаемых для выполнения работ товаров.

Например, для товара «Щебень из природного камня для строительных работ, марка 1200, фракция 5-20 мм (требования пункта 7 таблицы 1 Приложения № 7 Документации), «Щебень из природного камня для строительных работ, марка 1200, фракция 5-10 мм» (требования п. 8 Таблицы 1 Приложения № 7 Документации), «Щебень из природного камня для строительных работ, марка 1200, фракция 10-20 мм» (требования пункта 9 таблицы 1 Приложения № 7 Документации), «Щебень из природного камня для строительных работ, марка 1000, фракция 20-40 мм» (требования пункта 10 таблицы 1 Приложения № 7 Документации), «Щебень из природного камня для строительных работ, марка 1000, фракция 40-70 мм» (требования пункта 17 таблицы 1 Приложения № 7 Документации), «Щебень из природного камня для строительных работ, марка 600, фракция 20-40 мм» (требования пункта 18 таблицы 1 Приложения № 7 Документации), (что следует из сведений таблицы первой части Заявки 6 (далее Таблица 6)) не указано конкурентное значение показателя «Полные остатки на ситах, % по массе. В таблице 6 указаны диапазоны для данного показателя (пп. 7-10, пп. 17-18 Таблицы 6)

Для товара «Смесь асфальтобетонная дорожная горячая песчаная для плотного асфальтобетона, тип Г марка I» п. 15 Таблицы 6) значение показателя «зерновое состав минеральной части смеси не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2009 (требование п. 15 Приложения № 7 к Документации). В Таблице 6 указано количество зерен мельче 1,25 мм «64%» при интервале значений согласно ГОСТ 9128-2009 от 42 до 50%....

Участнику размещения заказа, подавшего данную заявку, отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, указанным в части 4 статьи 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г.».

Согласно пункту 15 приложения № 7 документации об аукционе к поставке требуется смесь асфальтобетонная дорожная горячая песчаная для плотного асфальтобетона, тип Г марка I с характеристикой зерновой состав минеральной части % мас, при этом значения данного показателя приведены в следующей таблице:

Размер зерен, мм, мельче							
10	5	2,5	**1,25**	0,63	0,315	0,16	0,071
100	70-100	56-82	**42-50**	30-50	20-36	15-25	8-16

Из представленной на заседание Комиссии заявки Общества следует, что к поставке предложена смесь асфальтобетонная дорожная горячая песчаная для плотного асфальтобетона, тип Г марка I с характеристикой зерновой состав минеральной части % мас, при этом значения данного показателя также приведены в таблице

Размер зерен, мм, мельче							
10	5	2,5	**1,25**	0,63	0,315	0,16	0,071
100	90	80	**64**	48	32	19	11

Следовательно, Обществом к поставке предложена асфальтобетонная смесь по размеру зерен 1,25 мм не соответствующая требованиям документации об аукционе.

Частью 3 статьи 41.9 Закона предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 41.9 Закона.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 41.9 Закона участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений (пункт 1); несоответствия сведений, предусмотренных частями 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (пункт 2).

Таким образом, вне зависимости от законности признания первой части заявки Общества на участие в аукционе несоответствующей требованиям документации об аукционе по иным указанным в протоколе основаниям, решение аукционной комиссии об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе принято в

соответствии с требованиями действующего законодательства.

При этом Комиссия Тверского УФАС России считает, что по иным указанным в протоколе рассмотрения заявок основаниям заявка Общества не могла быть признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям документации об аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Крисмар-ММ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии В.М. Фомин

Члены Комиссии Л.В. Посохова, Л.К. Красюкова, А.А. Михее