

РЕШЕНИЕ № 37

08 апреля 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в присутствии представителей:

КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» - доверенность от 08.04.2014 № 1-ФАС),

ООО «Дентал-Экспресс Плюс» - ... (доверенность от 02.03.2014),

рассмотрев жалобу ООО «Дентал-Экспресс Плюс» на действия КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» при проведении запроса котировок на право поставки оборудования стоматологического для нужд КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22», материалы дела № 8-01/78,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Дентал-Экспресс Плюс» на действия КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» (далее – Учреждение) при проведении запроса котировок на право поставки оборудования стоматологического для нужд КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22», выразившиеся в отказе приема заявки от представителя участника закупки по причине отсутствия доверенности.

Представитель ООО «Дентал-Экспресс Плюс» (далее – Общество) пояснил, что 27.03.2014 в 16.45 им подана котировочная заявка, которую представитель КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» (далее – Учреждение) не принял, сославшись на отсутствие доверенности у представителя. Требование о наличии у представителя участника при подаче котировочной заявки доверенности в закупочной документации не содержится.

Представитель Учреждения пояснил, что запрос котировок проведен в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» министерства здравоохранения Хабаровского края, утвержденного Министром здравоохранения Хабаровского края от 06.02.2014 (далее – Положение). Представитель Общества доставил заявку 27.03.2014 в 16.55.час. на бумажном носителе. Заявка содержала различные

сведения о подписавшем её лице, в связи с чем представителю Общества предложено представить соответствующую доверенность. 01.04.2014 с победителем запроса котировок заключен договор поставки оборудования, который частично исполнен.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе – требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

20.03.2014 Учреждение разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок № 31400987435. Срок подачи заявок на участие установлен 27.03.2014 до 17.30 час. Рассмотрение и оценка заявок – 28.03.2014.

Согласно Инструкции по подготовке, подаче котировочной заявки и подачи запроса о разъяснении документации (приложение форма № 1) котировочная заявка может быть подана в письменной форме только на бумажном носителе, должна быть заверена подписью уполномоченного представителя участника размещения заказа/участником размещения заказа (для физических лиц) и печатью (для юридических лиц). В случае подписания котировочной заявки уполномоченным представителем участника, к котировочной заявке должна быть приложена доверенность на указанное лицо, надлежаще оформленная в соответствии с законодательством.

Для участия в запросе котировок участник подает котировочную заявку в соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, которые установлены котировочной документацией. Котировочная заявка в письменной форме (на бумажном носителе) может быть подана лично представителем участника процедуры закупки, а также посредством почтовой связи или курьерской службы.

В установленный срок на участие в запросе котировок поступило 3 заявки – ООО «МЕДИАС», ООО «АЛЕФ», ООО «Техмедсервис». Заявка ООО «Техмедсервис» отозвана до окончания срока подачи в связи с отсутствием сведений о стоимости контракта. К участию в запросе котировок допущены ООО «МЕДИАС», ООО «АЛЕФ». Победителем признано ООО «МЕДИАС», предложившее цену договора в 374000,00 руб. (протокол от 27.03.2014 № 2).

По материалам дела и пояснениям лиц, участвующих в деле, Комиссией установлено, что заявка ООО «Дентал-Экспресс Плюс» при ее подаче не принята в связи с отсутствием доверенности у лица, доставившего заявку.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ запрещено предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Поскольку в закупочной документации отсутствует требование о необходимости подтверждения полномочий лица, которое доставляет заявку, отказ заказчика принять заявку противоречит части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, исходя из содержания пунктов 11.6.1, 11.6.2 Положения оценка заявки на предмет ее соответствия установленным требованиям осуществляется Комиссией по закупке при её рассмотрении, а не на стадии подачи.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной

или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дентал-Экспресс Плюс» на действия КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» при проведении запроса котировок на право поставки оборудования стоматологического для нужд КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» (извещение № 31400987435), выразившиеся в отказе принять котировочную заявку общества, требования при приеме заявки документов, не предусмотренных закупочной документацией, обоснованной.

2. Признать действия КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» при проведении указанного запроса котировок нарушением части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

08 апреля 2014 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 08.04.2014 № 37 по делу № 8-01/78,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22» в срок до 23.04.2014 устранить нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», допущенного при проведении запроса котировок на право поставки оборудования стоматологического (извещение № 31400987435), выразившееся в отказе принять котировочную заявку ООО «Дентал-Экспресс Плюс», требовании при приеме заявки документов, не предусмотренных закупочной документацией, с целью чего организовать и провести разъяснительную работу с должностными лицами КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22», ответственными за проведение закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о недопустимости предъявления к участникам закупки требований предоставления документов, не предусмотренных закупочной документацией.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.