

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/83.2-321/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» октября 2020 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителей Администрации МО «Турочакский район» (доверенность от 17.09.2020г.), ... (доверенность от 15.10.2020г.), в присутствии представителей ООО «СЦК-Алтай» ..., по доверенностям от 13.10.2020г., рассмотрев жалобу ООО «СЦК-Алтай» на действия заказчика Администрации МО «Турочакский район» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013 «Приобретение, доставка и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочкского района РА. Проектная проек. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.10.2020г. по подведомственности из УФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «СЦК-Алтай» (вх. № 5488) на действия заказчика Администрации МО «Турочакский район» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013 «Приобретение, доставка и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочкского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай».

Заявитель считает, что ООО «СЦК-Алтай» (победитель запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013) неправомерно

признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Администрацией МО «Турочакский район» 14.10.2020г. представлены письменные возражения на жалобу (вх. № 5574).

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводом, изложенным в жалобе, заслушав представителей сторон, установила следующее:

06.09.2020г. Администрацией МО «Турочакский район» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013 «Приобретение, доставка и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочкского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай».

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0377300000820000013 от 22.09.2020г. на участие в данной закупке поступило 2 заявки, которые признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении № 0377300000820000013. Победителем данной закупки признано ООО «СЦК-Алтай».

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Заказчиком 28.09.2020г. в ЕИС в сфере закупок размещен проект контракта на приобретение, доставку и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочковского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай».

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 данной статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно сведениям, содержащимся в ГИС «Независимый регистратор» и в личном кабинете заказчика в ЕИС в сфере закупок, 05.10.2020г. в 09:19 час. ООО «СЦК-Алтай» в ЕИС в сфере закупок размещен протокол разногласий.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе

и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе крайним сроком для подписания победителем электронной процедуры проекта контракта с учетом положений ст. 193 ГК РФ является 05.10.2020г., т.е. следующий рабочий день за 03.10.2020г. (5-ый день со дня размещения заказчиком проекта контракта в ЕИС).

Однако, 05.10.2020г. заказчиком составлен протокол № 1 о признании победителя запроса котировок в электронной форме на приобретение, доставку и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочковского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай» уклонившимся от заключения контракта. Заказчиком в данном протоколе в качестве основания для признания ООО «СЦК-Алтай» уклонившимся от заключения контракта указано, что обществом в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, не направлен заказчику проект контракта либо не размещен протокол разногласий.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что решение о признании ООО «СЦК-Алтай» уклонившимся от заключения контракта принято в связи с тем, что по мнению заказчика, крайним сроком для размещения победителем электронной процедуры протокола разногласий, предусмотренным ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, является 03.10.2020г. (суббота). Поскольку данный срок рассчитывается в календарных днях, положения ст. 193 ГК РФ в данном случае не применимы. В связи с тем, что на 03.10.2020г. обществом в ЕИС в сфере закупок не был подписан проект контракта, а также не был размещен протокол разногласий, заказчиком принято решение о признании ООО «СЦК-Алтай» уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия УФАС по РА считает, что действия заказчика по признанию ООО «СЦК-Алтай» уклонившимся от заключения контракта на приобретение, доставку и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочковского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай» являются неправомерными и нарушают ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

В связи с признанием ООО «СЦК-Алтай» уклонившимся от заключения контракта заказчиком 09.10.2020г. в соответствии с ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе направлен проект контракта участнику запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013, заявке которого присвоен второй номер (ООО «БВК 2.0»). 15.10.2020г. ООО «БВК 2.0» отказалось от заключения контракта.

В целях восстановления законных прав ООО «СЦК-Алтай» Комиссия УФАС по РА приняла решение о выдаче заказчику Администрации МО «Турочакский район» предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем: отмены протокола от 05.10.2020г. № 1 о признании победителя запроса котировок в электронной форме на приобретение, доставку и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочковского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул.

Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай» уклонившимся от заключения контракта; размещения в ЕИС в сфере закупок информации об отмене данного протокола; направления проекта контракта ООО «СЦК-Алтай» путем размещения в ЕИС в сфере закупок; продолжения процедуры заключения контракта с ООО «СЦК-Алтай».

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СЦК-Алтай» на действия заказчика Администрации МО «Турочакский район» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013 «Приобретение, доставка и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочковского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай» обоснованной.
2. Признать заказчика Администрацию МО «Турочакский район» нарушившим ч. 13 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неправомерного признания ООО «СЦК-Алтай» уклонившимся от заключения контракта по итогам запроса котировок в электронной форме № 0377300000820000013.
3. Выдать заказчику Администрации МО «Турочакский район» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной систем путем:
 - отмены протокола от 05.10.2020г. № 1 о признании победителя запроса котировок в электронной форме на приобретение, доставку и монтаж мебели (2), входящей в состав затрат, предусмотренных сметными стоимостями капитального строительства объекта: «Детский сад на 100 мест по ул. Соломаткина, 1 в с. Турочак, Турочковского района РА. Проектная документация. Привязка проекта «Детский сад на 100 мест по ул. Оконечная, 5/1, г. Горно-Алтайск Республика Алтай»;
 - размещения в ЕИС в сфере закупок информации об отмене вышеуказанного протокола;
 - направления проекта контракта ООО «СЦК-Алтай» путем размещения в

ЕИС в сфере закупок;

- продолжения процедуры заключения контракта с ООО «СЦК-Алтай».

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административных производств в отношении виновных должностных лиц заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.