

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

### РЕШЕНИЕ

о делу № 06-166/15 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

решение по делу № 06-166/15 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок  
резольтивная часть оглашена 30 марта 2015 года

решение по делу № 06-166/15 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок  
отозвучено в полном объеме 02 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия Якутского УФАС России) в составе:

Сибасова В.П. – начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заместителя председателя Комиссии Якутского УФАС России;

Суховой М.Н. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), на Комиссии Якутского УФАС России;

Сильевой С.Н. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), на Комиссии Якутского УФАС России,

в участии:

Заявителя автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» (далее также – АНО ДПО «ИГКУ», заявитель): не явились, о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

Заказчика, Единой комиссии государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Центр поддержки предпринимательства Республики Саха (Якутия)» (далее также – ГКУ РС(Я) «Центр поддержки предпринимательства РС(Я)»), заказчик, член комиссии): Кириллин Л.А. (представитель по доверенности);

Рассмотрев жалобу АНО ДПО «ИГКУ» на действия заказчика ГКУ РС(Я) «Центр поддержки предпринимательства РС(Я)» при проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению курсов повышения квалификации по теме: «Госзакупки.

ДЗ»(извещение № 0816200001115000025), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 тыи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере упок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных :д» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую верку осуществления закупки,

#### у с т а н о в и л а:

арта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по публике Саха (Якутия) поступила жалоба АНО ДПО «ИГКУ» на действия заказчика РС(Я) «Центр поддержки предпринимательства РС(Я)» при проведении запроса ровок на оказание услуг по проведению курсов повышения квалификации по теме: :закупки. 44-ФЗ»(извещение № 0816200001115000025).

авлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутияна ициальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о поступлении жалобы, :мени и месте ее рассмотрения.

:смотрение жалобы назначено на 30марта2015 года в 14 часов 30 минут.

рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

**где рассмотрения дела жалоба АНО ДПО «ИГКУ» оглашена в полном объеме.**

ещение о проведении закупки № 0816200001115000025 было опубликовано 13.2015.

зрушение части 1 статьи 74 Закона контрактной системе срок окончания подачи вок согласно данному извещению - 16.03.2015.

кду тем, срок окончания подачи заявок в соответствии с указанным положением :она о контрактной системе должен быть - 18.03.2014.

ный факт ограничивает право участников закупки на ознакомление с информацией жупке и подачу заявки для участия в ней.

**дставитель заказчика, Единой комиссии с жалобой АНО ДПО «ИГКУ» не согласился :яснил следующее.**

ановленный в извещении о проведении закупки № 0816200001115000025 срок нчания подачи заявок не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, ри этом нарушение прав участников закупки отсутствует, так как на момент ершения процедуры приема котировочных заявок поступила одна заявка. Данный :т подтверждает, что у всех потенциальных участников закупки была возможность :ать котировочную заявку.

ме того, данная закупка признана несостоявшейся, контракт не заключен, и :ебность в данной закупке в данный момент отсутствует. Следовательно, будут :ены изменения в план-график, и данная закупка будет перенесена на другой срок.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, постановила следующее.

12 марта 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком размещено извещение № 0816200001115000025 о проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению курсов повышения квалификации по теме: «Госзакупки. 44-ФЗ».

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 15 000 рублей 00 копеек.

12 февраля 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки котировочных заявок, о чем составлен протокол № П2.

Согласно указанному протоколу в адрес заказчика до окончания срока подачи заявок (03.2015) поступила 1 (одна) котировочная заявка.

Комиссия заказчика приняла решение признать единственную заявку на участие в закупке несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Запрос котировок признан несостоявшимся.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу АНО ДПО «ИГКУ» обоснованной по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и предмет контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

После публикации извещения № 0816200001115000025 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - **12.03.2015**.

До окончания подачи котировочных заявок согласно извещению № 0816200001115000025 - **16.03.2014**.

Несмотря на то, что в соответствии с частью 1 статьи 74 Закона о контрактной системе, учитывая, что извещение № 0816200001115000025 было опубликовано 12.03.2015, и сумма максимальной цены контракта не превышает двухсот пятидесяти тысяч рублей, то срок окончания подачи котировочных заявок должен быть установлен – **18.03.2015**.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 1 статьи 74 Закона о контрактной системе, в частности, сроки установления неправомерного срока окончания подачи заявок на участие в конкурсе котировок.

В ходе внеплановой проверки выявлены следующие нарушения.

извещении № 0816200001115000025 установлен следующий порядок подачи котировочных заявок: «Заявки подаются в запечатанных конвертах без указания наименования поставщика нарочно или заказным письмом или **по электронной почте в печатном виде или в форме электронного документа подписанного ЭЦП**».

в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе, в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), начальных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

в силу части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в силу части 4 указанной статьи заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность данных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к данным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

При этом, в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, функционалом официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа, а в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Кроме того, подача таких заявок не дает возможности обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в заявке.

Таким образом, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача заявок в форме электронного документа недопустима и, следовательно, заказчик нарушил часть 1 статьи 5 Закона о контрактной системе, установив в извещении о проведении закупки возможность подачи котировочной заявки посредством электронной почты.

В соответствии с частью 2 статьи 73 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о

Зме заявки на участие в запросе котировок.

ответствии с пунктом 4 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

приведенных норм следует, что заказчик должен установить требования к содержанию заявки, в том числе в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе.

материалами дела установлено, что заказчик установил образец котировочной заявки.

жду тем, в нарушение пункта 2 части 1, пункта 4 части 3 статьи 73 данный образец котировочной заявки не содержит требования о предоставлении участниками закупки информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

и этом, учитывая, что данная закупка признана несостоявшейся, контракт не заключен, и потребность заказчика в закупке на оказание услуг по проведению курсов повышения квалификации по теме: «Госзакупки. 44-ФЗ» на данный момент отсутствует, предписание об устранении допущенных нарушений заказчику выдано не будет.

основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

признать жалобу автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» на действия заказчика государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Центр поддержки предпринимательства Республики Саха (Якутия)» при проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению курсов повышения квалификации по теме: «Госзакупки. 44-ФЗ» (извещение № 5200001115000025) обоснованной.

признать заказчика государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Центр поддержки предпринимательства Республики Саха (Якутия)» нарушившим часть 1 статьи 5, пункт 2 части 1, пункт 4 части 3 статьи 73, часть 1 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

предписание об устранении допущенных нарушений заказчику государственному казенному учреждению Республики Саха (Якутия) «Центр поддержки

«Администрация Республики Саха (Якутия)» выдано не будет, так как данная закупка признана несостоявшейся, контракт не заключен, и потребность заказчика в закупке на оказание услуг по проведению курсов повышения квалификации по теме: «Закупки. 44-ФЗ» на данный момент отсутствует.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель комиссии

В.П. Кырбасов

Члены комиссии:

М.Н. Петухова

И. Васильева