

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствие представителя заказчика ОГБУЗ "Братская районная больница", надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы; при участии генерального директора ООО «ЮгСтрой» <....>;

рассмотрев жалобу ООО «ЮгСтрой» в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ЮгСтрой» с жалобой на действия заказчика – ОГБУЗ "Братская районная больница", комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг на осуществление строительного контроля за проведением работ по выборочному капитальному ремонту здания терапевтического корпуса ОГБУЗ «Братская РБ» (замена системы отопления и теплового пункта) по адресу: г. Вихоревка, ул. Комсомольская, 1А/4 , извещение № 31907556052.

Представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по

отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГБУЗ "Братская районная больница", размещенным в единой информационной системе в сфере закупок.

21.02.2019г. заказчиком в единой информационной сети размещено извещение № 31907556052 о проведении проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг на осуществление строительного контроля за проведением работ по выборочному капитальному ремонту здания терапевтического корпуса ОГБУЗ «Братская РБ» (замена системы отопления и теплового пункта) по адресу: г. Вихоревка, ул. Комсомольская, 1А/4, в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «ЮгСтрой» подана заявка на участие в закупочной процедуре.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 20.03.2019г. (1 редакция), поступило 3 заявки.

Заявка ООО «ЮгСтрой» признана несоответствующей требованиям извещения о запросе в электронной форме, в связи с предоставлением заявки не по форме заказчика в соответствии с пунктом 17 извещения.

Согласно 2 редакции протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 20.03.2019г., заявка ООО «ЮгСтрой» признана несоответствующей требованиям извещения о запросе в электронной форме, по следующим основаниям:

- в связи с предоставлением заявки не по форме заказчика в соответствии с пунктом 17 извещения (приложение № 3 к извещению);
- заявка не содержит согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы на условиях предусмотренных п. 17 извещения;
- срок оказания услуг в приложении № 1 документации : «начало оказания услуг -с момента заключения договора. Окончание — 31 июля 2019г.», тогда как в участником указано: «начало оказания услуг -с момента заключения договора. Окончание — 30 ноября 2019г.».

Заявитель считает, что заявка соответствовала требованиям извещения и документации, содержала все необходимые документы и информацию, в связи с чем, действия заказчика по отклонению заявки ООО «ЮгСтрой» неправомерны.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме регулируется главой 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика.

Согласно пункту 18.9 заявка в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

1. информацию и документы, предусмотренные пунктом 11.1 Положения;
2. предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора.

Согласно пп. 1 п. 11.1. заявка на участие в конкурентной закупке в соответствии с требованиями извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке должна содержать: согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупочной процедуры. В случае осуществления конкурентной закупки в электронной форме такое согласие участник закупки может подать с применением программно-аппаратных средств ЭП.

Пунктом 16 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлен порядок подачи котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, который осуществляется в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг за счет средств от приносящей доход деятельности ОГБУЗ «Братская РБ», разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается участником закупки Заказчику посредством ЭП в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, по форме и в порядке, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, до истечения срока подачи заявок в таком запросе котировок.

Пунктом 17 извещения установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

1) информацию и документы, предусмотренные [пунктом 11.1](#) Положения о закупке товаров, работ, услуг за счет средств от приносящей доход деятельности ОГБУЗ «Братская РБ», разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупочной процедуры. В случае осуществления конкурентной закупки в электронной форме такое согласие участник закупки может подать с применением программно-аппаратных средств ЭП., а также описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке.

Заявка предоставляется по форме Заказчика (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

Пунктом 18.20 Положения о закупке и п. 21 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, определено, что закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, если:

- 1) участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки, указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

3. непредоставления документов и информации, определенных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме либо наличия в предоставленных в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме документах и информации недостоверных сведений об участнике, подавшем такую заявку, или о товарах, работах, услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится запрос котировок в электронной форме.

Комиссией установлено и документально подтверждено, что заявка ООО «ЮгСтрой» не соответствовала форме Заказчика (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме), заявка не содержала согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы на условиях предусмотренных п. 17 извещения, и срок «начало оказания услуг - с момента заключения договора. Окончание — 30 ноября 2019г.» не соответствовал требованиям заказчика, в части даты окончания выполнения работ установленного заказчиком — 31 июля 2019г., в связи с чем, правомерно признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям извещения и отклонена, таким образом, довод заявителя о неправомерном отклонении закупочной комиссии заявки ООО «ЮгСтрой», признан необоснованным.

Комиссией установлено, что ООО «ЮгСтрой» при подаче заявки не обращался к заказчику о с запросам о даче разъяснений положений извещения.

Довод заявителя о подаче заявки в требуемой заказчиком форме во 2 части своей заявки, несостоятелен, поскольку ни извещение ни положение о закупке заказчика не предусматривали подачу заявок на участие в запросе котировок в электронной форме в 2 частях.

Заявитель полагает, что если бы общество было допущено к участию в закупке, то могло стать победителем, поскольку предложило цену 300 000 рублей, однако, указанный вывод не может быть принят во внимание, в связи с тем, что победителем данной закупки признан участник предложивший цену договора 260 000 рублей.

Также, доводы заявителя о нарушении заказчиком ч. 1 ст. 17, п. 9 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» признаны комиссией необоснованными, поскольку документально не подтверждены ООО «ЮгСтрой».

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮгСтрой» на действия заказчика – ОГБУЗ "Братская районная больница", комиссии, при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг на осуществление строительного контроля за проведением работ по выборочному капитальному ремонту здания терапевтического корпуса ОГБУЗ «Братская РБ» (замена системы отопления и теплового пункта) по адресу: г. Вихоревка, ул. Комсомольская, 1А/4 , извещение № 31907556052, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

<...>

Члены комиссии