

« 14 » сентября 2017 г.  
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Костюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

при участии представителя ООО «Росюрконсалт» - Мелехина М.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Тиминой И.В. (вх. № 013479) (далее – заявитель) на действия Организатора торгов ООО «Росюрконсалт» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОНО "ОПХ Лобановское" предмет торгов: Лот № 7, Права требования дебиторской задолженности к ООО «Русь» (ИНН 5948026633) (идентификационный номер торгов на сайте ЕФРСБ № 1955287),

УСТАНОВИЛА:

29.08.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия организатора торгов, в которой указывается на нарушение организатором торгов порядка продажи имущества должника.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу, в которых сообщает на законность своих действий.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки

платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном [издании](#), определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве 11. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке

и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), [документы](#), удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации в отношении ограничено оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации

такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Пермского края от 22.12.2008 г. по делу № А50-7871/2008-Б-3 ОНО ОПХ «Лобановское» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство.

Согласно информации о проведении рассматриваемых торгов от 01.08.2017г., размещенной на официальном сайте и на сайте ЕФРСБ, дата проведения торгов 27.08.2017г.

Сообщение за № 59030167689 опубликовано на сайте Коммерсант.ru 05.05.2017 г., в печатной версии 06.05.2017 г.

Положение о порядке, о сроках и об условиях продажи части имущества (транспортные средства и дебиторская задолженность) должника, утверждено собранием кредиторов ОНО «ОПХ Лобановское» от 26.04.2017г. (далее – Положение).

В сообщении о проведении торгов указано, что Заявитель направляет оператору электронной площадки заявку и приложенные к ней документы в форме электронных документов, заверенных ЭЦП. Подача заявок осуществляется из раздела «Торги» на сайте. К заявке прилагается документ об оплате задатка, документ подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, а также: для юридического лица: – выписка из ЕГРЮЛ; документы о госрегистрации юрлица, документ об избрании руководителя; решение уполномоченного органа на заключение сделки, в которой имеется заинтересованность и (или) крупной сделки; для физического лица:- заполненные листы паспорта, образец платежного поручения для возврата задатка; для индивидуального предпринимателя- выписка из ЕГРИП.

Требования к составу документов и порядку их оформления, определенного в сообщении о проведении торгов, установлены п. 10 и п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, а так же Положением (раздел 5 Положения). Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Требования по форме и составу документов опубликованы в средствах массовой информации и сети интернет и обязательны для всех лиц намеревающихся подавать заявки на приобретение имущества.

Из объяснений Заявителя жалобы следует, что другими участниками торгов не были предоставлены обязательные в соответствии с сообщением о проведении торгов сведения и организатор торгов своими действиями (бездействиями) необоснованно допустил до участия участников торгов ООО «Русь» и ИП Пшенникову И.А.

Из анализа представленных заявок на участие в торгах, Комиссией Пермского УФАС России установлено, что на участие в торгах были поданы заявки от ИП Пшенниковой И.А., ООО «Русь» и ИП Тиминой И.В.

Из анализа заявки ИП Пшенниковой И.А. следует, что ею в составе заявки были предоставлены копии 2-5 страниц паспорта.

Между тем, сообщением о проведении торгов установлено требование о предоставлении копий заполненных листов паспорта.

Из анализа предоставленной по запросу Комиссии Пермского УФАС России копии всех страниц паспорта Пшенниковой И.А. следует, что в рассматриваемом документе также имеются записи на 14 и 19 страницах.

Таким образом, заявка ИП Пшенниковой И.А. была необоснованно не отстранена от участия организатором торгов, что является нарушением ч. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Из анализа заявки ООО «Русь» следует, что данным участником торгов не были

предоставлены обязательные для участия в торгах сведения: выписка из ЕГРЮЛ и сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере заинтересованности (в графе для подачи сведений значится «отсутствует»; из такой формулировки не представляется возможным выявить сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности).

Таким образом, заявка ООО «Русь» была необоснованно не отстранена от участия организатором торгов, что является нарушением ч. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Доводы Заявителя, заявленные в устной форме в ходе рассмотрения жалобы, о несвоевременности поступления задатка от ИП Пшенниковой И.А. на счет, указанный в сообщении о проведении торгов несостоятельны, что подтверждается выпиской со счета ОНО «ОПХ «Лобановское», предоставленной банком, обслуживающим данный счет, по запросу Комиссии Пермского УФАС России. Платежи от всех участников торгов поступили на указанный в сообщении расчетный счет в соответствии с установленными сроками.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным признать в действиях организатора торгов ООО «Росюрконсалт» факт нарушения ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве.

В виду того, что договор с победителем торгов не заключен, Комиссией Пермского УФАС России принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ИП Тиминой И.В. (вх. № 013479) (далее – заявитель) на действия Организатора торгов ООО «Росюрконсалт» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОНО "ОПХ Лобановское" предмет торгов: Лот № 7, Права требования дебиторской задолженности к ООО «Русь» (ИНН 5948026633) (идентификационный номер торгов на сайте ЕФРСБ № 1955287), обоснованной.

2) Признать в действиях организатора торгов ООО «Росюрконсалт» факт нарушения ч. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3) Организатору торгов ООО «Росюрконсалт», электронной торговой площадке ООО «МЭТС» выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии  
Хаснуллин

Н.А.

Члены Комиссии

А.Н. Белова

А.В. Костюк

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

### **Предписание**

#### **по жалобе ИП Тиминой И.В. (вх. № 013479)**

«14» сентября 2017 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Костюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

рассмотрев жалобу ИП Тиминой И.В. (вх. № 013479) (далее – заявитель) на действия Организатора торгов ООО «Росюрконсалт» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО "ОПХ Лобановское" предмет торгов: Лот № 7, Права требования дебиторской задолженности к ООО «Русь» (ИНН 5948026633) (идентификационный номер торгов на сайте ЕФРСБ № 1955287),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Организатору торгов ООО «Росюрконсалт»:

1. В срок до 02.10.2017г. совершить все необходимые действия, направленные на устранение выявленных при рассмотрении жалобы нарушений, в том числе, путем:

- отмены протокола № 21222-ОТПП/7 от 27.08.2017г. об определении участников открытых торгов;
- отмены протокола № 21222-ОТПП/7 от 27.08.2017г. о результатах открытых торгов;
- проведения рассмотрения заявок заново с учетом выявленного нарушения.

2. В срок до 09.10.2017г. представить в адрес Пермского УФАС России доказательства исполнения п. 1 предписания.

Электронной площадке ООО «МЭТС»:

3. В срок до 02.10.2017г. обеспечить возможность исполнения организатором торгов настоящего предписания.