

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.01.2022 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: руководителя управления Самарского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Госкорпорация по ОрВД» - «Аэронавигация Центральной Волги» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об индивидуальном предпринимателе ... (..., ...) (далее – Участник, ...) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора и непредоставлением обеспечения исполнения договора по результатам проведенного Заказчик запроса котировок на оказание транспортных услуг по доставке работников до места работы и обратно Оренбургского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 32110854446, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии: представителя Заказчика – ... (Доверенность); Индивидуальный предприниматель ... участие в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не принял, надлежаще извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

14.01.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Госкорпорация по ОрВД» - «Аэронавигация Центральной Волги» о включении сведений об ИП Понамарев М.В. в РНП в связи с уклонением от заключения договора и

непредоставлением обеспечения исполнения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование лица:

индивидуальный предприниматель ...;

- сведения о месте нахождения лица:

...;

- идентификационный номер налогоплательщика:

...;

- дата подведения итогов закупки:

07.12.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол № б/н Подведения итогов по закупке «Оказание транспортных услуг по доставке работников до места работы и обратно Оренбургского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 07.12.2021г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

право заключения договора на оказание транспортных услуг по доставке работников до места работы и обратно Оренбургского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

49.31.21.110 Услуги (работы) по регулярным перевозкам пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении;

(ОКВЭД 2):

49.31.21 Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

2 496 000,00 рублей;

- код валюты договоров: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ... не подписал договор и не предоставил обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 27.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

24.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок.

Пунктом 22 Извещения установлен срок и порядок заключения договора.

Согласно части 1 пункта 22 Извещения договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика.

В соответствии с частью 2 пункта 22 Извещения Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.

Пунктами 1, 2 части 5 статьи 47 Положения, пунктами 1, 2 части 3 пункта 22 Извещения установлено, что в течение семи дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки, заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора без своей подписи. В течение пяти дней с даты направления проекта договора заказчиком участник закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику проект договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки.

Согласно пункту 14.1 Извещения Заказчиком был установлен размер обеспечения исполнения договора, который составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора, что соответствует 124 800 (Сто двадцать четыре тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

Частью 8 статьи 47 Положения, частью 1 пункта 24 Извещения установлено, что участник закупки, с которым заключается договор, признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в установленные сроки он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого участника закупки, или не направил протокол разногласий, или не исполнил требования обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки.

Согласно Протоколу подведения итогов по закупке «Оказание транспортных услуг по доставке работников до места работы и обратно Оренбургского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 07.12.2021г., размещенному в ЕИС 07.12.2021г., ... был признан победителем Запроса котировок.

09.12.2021г. Заказчиком в адрес ... был направлен проект договора посредством ЭП.

В регламентированный срок ... договор подписан не был, обеспечение исполнения договора также не было представлено, в связи с указанным обстоятельством 15.12.2021г. в ЕИС Заказчиком был размещен Протокол заседания комиссии по вопросу признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам конкурентной закупки закупке «Оказание транспортных услуг по доставке работников до места работы и обратно Оренбургского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 15.12.2021г., согласно которому ... был признан уклонившимся от заключения договора.

Уведомление о рассмотрении вопроса о включении сведений об ... в реестр недобросовестных поставщиков направлено Участнику на адрес электронной почты, указанный в заявке.

Вместе с тем, ... не представлены Комиссии Самарского УФАС России письменные пояснения в части рассматриваемых обстоятельств. Участник не принял участие в заседании Комиссии Самарского УФАС России, какие-либо письменные пояснения и доказательства, свидетельствующие о наличии обстоятельств, которые по объективным, не зависящим от него причинам, не позволили совершить ему действия, предписанные Положением и Документацией о закупке, а равно и об отсутствии его вины, по требованию Комиссии не представил, своим правом защиты не воспользовался.

... осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнесся к своим обязанностям, действовал без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают

отсутствие намерения ... по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Оценив имеющиеся доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований считать поведение ... добросовестным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ... совершено бездействие, указывающее на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Госкорпорация по ОрВД» - «Аэронавигация Центральной Волги» Запроса котировок.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать индивидуального предпринимателя ... уклонившимся от заключения договоров по результатам запроса котировок на оказание транспортных услуг по доставке работников до места работы и обратно Оренбургского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 32110854446).