

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по обращению № 75/05-РНПО-2017

«15» июня 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя Фонда (доверенность от 13.06.2017 г. б/н);

- <...> – генерального директора ООО «КСК»,

рассмотрев обращение некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (далее - Фонд) о внесении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Кузбасская строительная компания» (далее – ООО «КСК») в реестр недобросовестных подрядных организаций,

УСТАНОВИЛА:

31.05.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Фонда о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «КСК» (ИНН 4205236131), которое было единственным участником открытого конкурса по отбору подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул. Черняховского, 22 (извещение, о проведении которого было опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fkr42.ru под № 119.КР.16) и не исполнившего свои обязательства по заключенному 27.09.2016 г. Договору № 04-17/119.КР.16, расторгнутому 19.05.2017 г. по инициативе Заказчика – Фонда.

Уведомлением от 05.06.2017 г. № 05/5029 рассмотрение указанного обращения Фонда было назначено на 15.06.2017 г. в 15 часов 00 минут.

14.06.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ООО «КСК» (вх. № 4411). Из письменных пояснений ООО «КСК» следует, что согласно части 1 статьи 719 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязательств по договору подряда непредоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок (статья 328 ГК РФ). Согласно пункту 3.1 Договора № 04-17/119.КР.16 предусмотрен авансовый платеж в размере 10 процентов от стоимости, указанной в пункте 1.2 договора, в сумме 660 747,13 руб., который выплачивается в течение 10 рабочих дней с даты подписания договора сторонами, но не ранее перечисления Подрядчиком залога в сумме и в срок, предусмотренный пунктами 2.1, 2.2 Договора. ООО «КСК» исполнило свои обязательства и предоставило банковскую гарантию. Заказчик не перечислил аванс, чем существенно нарушил условия договора, создав условия для

невозможности исполнения договора подрядчиком.

15.06.2017 г. на заседании Комиссии представитель Фонда пояснил, что дополнительным соглашением № 1 к Договору № 04-17/119.КР.16 срок окончания работ был продлен до 15.07.2017 г., но, не преступив к работам по ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул. Черняховского, 22, 15.05.2017 г. ООО «КСК» направило в адрес Фонда соглашение о расторжении Договора № 04-17/119.КР.16, в связи с чем, 18.05.2017 г. Фонд направил в адрес ООО «КСК» уведомление о расторжении договора на основании пункта 12.1 договора, в связи с нарушениями, а именно: подрядчик не приступил к выполнению работ на объекте. Дополнительно представитель Фонда пояснил, что в бухгалтерии Фонда отсутствуют сведения о поступлении от ООО «КСК» банковской гарантии и о перечислении на счет ООО «КСК» аванса.

15.06.2017 г. на заседании Комиссии генеральный директор ООО «КСК» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях от 14.06.2017г. и пояснил следующее: в соответствии с Договором № 04-17/119.КР.16 ООО «КСК» направило Фонду банковскую гарантию (прилагается сопроводительное письмо от 28.09.2016) и без поступления в свой адрес аванса приступило к выполнению работ по ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул. Черняховского, 22, в связи с погодными условиями было принято решение о переносе работ на 2017 год (прилагается комиссионный Акт от 19.10.2016 г.). На момент направления в адрес Фонда уведомления о расторжении договора от 15.05.2017 г. аванс на счет ООО «КСК» не поступал.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 75/05-РНПО-2017 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

27.09.2016 г. по результатам открытого конкурса № 119.КР.16 по отбору подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул. Черняховского, 22 (извещение, о проведении которого было опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fkr42.ru под № 119.КР.16) между Фондом и ООО «КСК» был заключен Договор № 04-17/119.КР.16 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Кемеровской области (далее – Договор). В соответствии с пунктом 1.1 Договора подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул. Черняховского, 22.

Общая стоимость работ составляет 6 607 471,30 руб. (пункт 1.2 Договора).

Согласно пункту 2.1 Договора обеспечение исполнения обязательств подрядчика по Договору является залог денежных средств в размере 15 % от стоимости выполняемых работ, на сумму 991 120,70 руб.

Подрядчик обязан перечислить залог на расчетный счет заказчика или предоставить безотзывную банковскую гарантию в течение 5 рабочих дней с даты подписания сторонами Договора (пункт 2.2 Договора).

На основании пункта 3.1 Договора оплата по Договору осуществляется в два этапа:

- авансовый платеж подрядчику в размере 10 % от стоимости указанной в пункте 1.2 договора, в сумме 660 747,13 руб., выплачивается в течение 10 рабочих дней с

даты подписания Договора сторонами, но не ранее перечисления подрядчиком залога в сумме и в срок, предусмотренные пунктами 2.1, 2.2 Договора.

Подрядчик обязан использовать аванс для покрытия расходов по производству работ в течение 10 рабочих дней с момента начала выполнения работ, указанных в пункте 4.2 (график производства работ).

Согласно пункту 4.3 Договора срок окончания работ не позднее 16.11.2016 г.

В соответствии с пунктом 12.1 Договора заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор и потребовать возмещения причиненных убытков в случае следующих нарушений подрядчиком условий Договора:

- если в течение 10 дней с даты подписания Договора подрядчик не представил обеспечение исполнения Договора;

- если подрядчик не приступил к выполнению работ на объекте в течение 10 дней с установленной в пункте 4.2 Договора даты начала работ. В целях установления факта того, что подрядчик не приступил к выполнению работ по Договору, составляется трехсторонний акт, который подписывается представителями сторон, представителями собственников помещений. Данный акт должен быть составлен в течении не более чем 3 рабочих дней с момента выявления факта не преступления подрядчиком к выполнению работ;

- и т.д.

Согласно пункту 12.2 Договора при принятии заказчиком решения о расторжении Договора в соответствии пунктом 12.1 Договора, заказчик направляет подрядчику соответствующее уведомление. Договор считается расторгнутым с момента получения Подрядчиком указанного уведомления.

28.09.2016 г. ООО «КСК» направило в адрес Фонда пакет документов, в том числе банковскую гарантию № LM2709161644 от 28.09.2016.

Данный пакет документов получен Фондом 29.09.2016 г. вх. № 3468.

Сумма банковской гарантии № LM2709161644 от 28.09.2016 составляет 991 120,70 руб., что соответствует сумме, предусмотренной пунктом 2.1 Договора.

Комиссионным Актом от 19.10.2016, подписанным представителями Фонда, ООО «КСК» и МКУ по УЖКХ БГО установлено, что по адресу: г. Березовский, ул.

Черняховского, 22, подрядной организацией ООО «КСК» ведутся работы по капитальному ремонту крыши и предписано перенести работы по ремонту крыши на весенний период 2017 г.

Дополнительным соглашением от 31.10.2016 г. № 1 к Договору в пункт 4.3 Договора внесены изменения, а именно: срок окончания работ не позднее 15.07.2017 г.

15.05.2017 г. ООО «КСК» направило в адрес Фонда соглашение от 15.05.2017 г. о расторжении Договора. Соглашение получено Фондом 15.05.2017 г. вх. № 1347.

18.05.2017 г. Фонд направил в адрес ООО «КСК» уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке на основании пункта 12.1 Договора, в связи с тем, что подрядчик не приступил к выполнению работ на объекте.

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утвержден порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 254 Порядка ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным антимонопольным органом

(далее - орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций).

В реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров (пункт 255 Порядка).

Согласно пункту 258 Порядка в случае расторжения договора об оказании услуг по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора об оказании услуг направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную пунктом 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора об оказании услуг или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг.

Принимая решение по обращению Фонда № 75/05-РНПО-2017, Комиссия приняла во внимание и оценила все фактические обстоятельства в совокупности и взаимосвязи.

Факт не выполнения ООО «КСК» работ по ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул.

Черняховского, 22, не подтвержден трехсторонним актом, подписанным представителями Фонда, ООО «КСК» и собственниками помещений.

Между тем имеется комиссионный Акт от 19.10.2016, подписанный представителями Фонда, ООО «КСК» и МКУ по УЖКХ БГО, согласно которому подрядной организацией ООО «КСК» велись работы по капитальному ремонту крыши.

Фондом были нарушены условия Договора, в части перечисления авансового платежа подрядчику в размере 10 % (660 747,13 руб.).

Кроме того, Фондом нарушены сроки подачи в антимонопольный орган информации о включении ООО «КСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что в действиях ООО «КСК» отсутствовало недобросовестное поведение, в части невыполнения работ по ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Березовский, ул. Черняховского, 22.

Поскольку в действиях ООО «КСК» не было установлено недобросовестное поведение, в части невыполнения работ по ремонту крыши, а было установлено нарушение Договора со стороны Фонда, Комиссия не находит достаточных оснований для включения сведений об ООО «КСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 Комиссия

РЕШИЛА:

Оставить обращение некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» от 31.05.2017 г. без удовлетворения.