

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/40-17

27.03.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 27.03.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30.03.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Пономаревой Елены Петровны на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Пономаревой Елены Петровны (далее – Заявитель, ИП Пономарева Е.П.) (вх.№ 1314 от 21.03.2017) на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» (далее – Заказчик, ГБУ «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021).

В жалобе заявитель указал следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе поставку реактивов для лаборатории аукционной комиссией необоснованно отказано в допуске на участие в электронном аукционе заявке с порядковым № 2.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 06.03.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 810 806,68 рублей.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.03.2017 подано 3 заявки. Заявкам под номерами 2 и 3 отказано в допуске.

Согласно протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона заявка №1 признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок заявка №2 отклонена по причине не соответствия п.2 ч.4 ст.67; п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе. Участником закупки не предоставлена информации о конкретных показателях используемого товара установленным документацией об электронном аукционе – требования аукционной документации приложение № 1 Технического задания п.21. Не указан конкретный показатель на поставляемый товар: «Концентрация активных компонентов, не более Натрия хлорид 8 г/л, Калия хлорид 0,15 г/л, Калия фосфат двузамещенный 4,6 г/л»

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик, в соответствии с требованиями ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе в Техническом задании документации об электронном аукционе при описании объекта закупки по всем позициям указывает максимальные и (или) минимальные значения показателей, которым должен соответствовать предлагаемый к поставке товар.

Согласно п. 14.3.1.2 документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

Таким образом, при неуказании конкретных показателей в первой части заявки, заявка Заявителя подлежала отклонению. Действия аукционной комиссии Заказчика Комиссией Курганского УФАС признаны правомерными.

В ходе внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с п. 4 ст. 42 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе, информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются [запрет](#) на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и [ограничения](#) допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п.7 ч.5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Правительства №102) установил перечень товаров, при закупке которых устанавливаются ограничения допуска в отношении товаров, происходящих из иностранных государств. Так в данном перечне содержится продукция, соответствующая коду по ОКПД2 21.20.23.111.

В извещении о проведении электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021) заказчиком не установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом о контрактной системе (согласно пункту 4 статьи 42). В описании объекта закупки в Извещении о проведении электронного аукциона, в том числе указан код по ОКПД2 – 21.20.23.111.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения п.3 ст.14, п. 4 ст. 42, п.7 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе.

2. Согласно ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать информацию указанную в данной статье.

П.38 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства №102.

Таким образом, так как в извещении о проведении аукциона ограничения не установлены, то при установлении данного требования к участникам в документации, Заказчиком нарушено положение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Также, в извещении о проведении электронного аукциона преимущество, предоставляемое заказчиком субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, не установлено. Однако, в нарушение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе в п.34 Информационной карты документации об электронном аукционе данное преимущество установлено.

4. В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и **инструкцию по ее заполнению**.

В нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не содержит инструкцию по заполнению первой и второй частей заявки, в частности не указано, какие показатели являются конкретными, а какие диапазонными, каким образом участнику толковать при описании объекта закупки слова «не более» и «не менее».

5. В соответствии с ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке, установленном Правительством Российской Федерации](#).

Согласно п.4 постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В п.5.3.1 Проекта контракта указано, что за ненадлежащее исполнение «Поставщиком» обязательств, предусмотренным Контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 5 % цены контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021) составляет 810 806,68 рублей, то есть менее 3 млн. рублей. Следовательно, Заказчик, при установлении размера штрафа 5 % от цены контракта, нарушил требования ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества Индивидуального предпринимателя Пономаревой Елены Павловны необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» нарушение ч.3 ст.14, п.4 ст.42, п.7 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе, выразившиеся в неустановлении ограничения допуска товаров из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства № 102.
3. Признать в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» нарушение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в указании в документации об электронном аукционе ограничений, не предусмотренных извещением о проведении закупки.
4. Признать в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» нарушение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в указании документации об электронном аукционе преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, не предусмотренного извещением о проведении закупки.
5. Признать в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии инструкции по заполнению заявки.
6. Признать в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» нарушение ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе, выразившиеся в неверном установлении в Проекте контракта размера штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.
7. Выдать Заказчику – Государственному бюджетному учреждению «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» предписание об устранении нарушений ч.3 ст.14, п.8 ст.34, п.4 ст.42, п.7 ч.5 ст.63, ч.1 ст.64, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона на поставку реактивов для

лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021).

8. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/40-17

30.03.2017г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Пономаревой Елены Петровны на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Государственному бюджетному учреждению «Куртамышская центральная районная больница имени К.И. Золотавина» устранить нарушения ч.3 ст.14, п.8 ст.34, п.4 ст.42, п.7 ч.5 ст.63, ч.1 ст.64, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории 2 ч. (извещение № 0343300015317000021) **в срок не позднее 10 апреля 2017 года.**
2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России **в срок не позднее 17 апреля 2017 года.**

3. Оператору электронной площадки Управлению государственных закупок Курганской области обеспечить техническую поддержку для возможности исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.