

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 64

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

08.12.2015

г. Хабаровск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю - начальник отдела контроля органов власти <...>, рассмотрев постановление военного прокурора Хабаровского гарнизона от 23.11.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», материалы дела № 8-04/87,

УСТАНОВИЛ:

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[Закон](#) о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона о закупках).

20.10.2014 предприятием на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401614735 о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение комплекса работ на площадках 2 (ВЗС №1), 3\2 (ВЗС №3), 4 (ВЗС №4), 5 (ВЗС №5а), 6 (ВЗС №6) на объекте космодром «Восточный», по результатам которой с ЗАО «Аэродромы Мосты Дороги» заключен договор подряда от 31.10.2014 №35/103с-14.

Условиями договора предусмотрен срок выполнения работ до 30.03.2015 (пункт 4.1). Пунктом 4.2 договора предусмотрено, что при изменении графика производства работ, влияющего на сроки строительства, такое изменение вносятся по согласованию сторон и оформляется письменным дополнительным соглашением к договору.

28.04.2015 сторонами договора заключено дополнительное соглашение № 2, которым срок исполнения обязательств по договору изменен на 31.12.2015, однако информация об изменении договора на официальном сайте не размещена.

Постановлением военного прокурора Хабаровского гарнизона от 23.11.2015 в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с неразмещением в единой информационной системе в сфере закупок названной

информации.

Постановление вынесено в присутствии защитника предприятия по доверенности от 10.11.2015 <...>, при надлежащем уведомлении законного представителя предприятия о дате, месте и времени вынесения постановления (письмо прокуратуры от 20.11.2015 № 10986).

Законный представитель предприятия, уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, на его рассмотрение не явился, доказательств невозможности явки не представил, ходатайств не заявил, пояснений не представил.

На рассмотрение дела прибыли защитник ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» <...>, действующая по доверенности от 06.06.2015, помощник военного прокурора Хабаровского гарнизона <...>, действующий по доверенности от 10.09.2015 № 8321.

Защитник предприятия не согласилась с допущенным нарушением в связи с тем, что дополнительное соглашение от 28.04.2015 №2, хотя и подписано сторонами, по его возвращении от общества в связи с обнаружением в нем ошибок уничтожено по акту 29.04.2015. ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при «Спецстрое России» договоры и дополнительные соглашения направляло в адрес военного прокурора Хабаровского гарнизона в электронном виде на электронном носителе, электронная версия дополнительного соглашения представлена в прокуратуру ошибочно, о чем предприятие письмом от 07.12.2015 №35/8923 уведомило военного прокурора. Оригинал соглашения отсутствует.

Представитель прокуратуры возражал относительно заявленных доводов, настаивал на наличии в действиях предприятия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по основаниям, изложенным в постановлении. Добавил, что доказательств переписки с обществом по вопросу изъятия и уничтожения спорного дополнительного соглашения не представлено. В связи с чем не могут быть приняты доводы предприятия о том, что указанное дополнительное соглашение не существует и не могло быть размещено на официальном сайте.

Заместитель руководителя Хабаровского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти, рассмотрев материалы дела № 8-04/87 об административном правонарушении, пояснения защитника <...>, пришел к выводу об отсутствии в действиях предприятия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по следующим основаниям

Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Санкцией данной нормы предусмотрена административная ответственность

должностных и юридических лиц.

Объективной стороной указанного административного правонарушения является неразмещение в единой информационной системе информации, предусмотренной Законом о закупках.

В ходе рассмотрения материалов административного дела установлено, что заключенное 28.04.2015 предприятием и ЗАО «Аэродромы Мосты Дороги» дополнительное соглашение №2, которым изменен срок выполнения работ по договору подряда от 31.10.2015 №35/103с-14, до 31.12.2015, уничтожено 29.04.2015 предприятием, что подтверждается актом №1 о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению. Данное дополнительное соглашение согласно протоколу от 23.11.2015 изъятия предметов, документов в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности, в ФСБ России не передавалось. Ошибочное предоставление дополнительного соглашения подтверждается, по мнению защитника, письмами, адресованными военному прокурору Хабаровского гарнизона, от 13.11.2015 №35/8305 и от 07.12.2015 №35/8923.

Также защитник указывает, что предприятием ведется претензионная работа по факту невыполнения обществом работ в установленный договором от 31.10.2015 №35/103с-14 срок - до 30.04.2015, что подтверждается представленной перепиской и определением от 19.11.2015 по делу №А40-217194/15-5-1801 арбитражного суда города Москвы о принятии искового заявления предприятия к производству.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина (часть 1 статьи 1.5 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица (часть 4 статьи 1.5 КоАП РФ).

Поскольку доказательства существования заключенного между предприятием и ЗАО «Аэродромы Мосты Дороги» дополнительного соглашения от 28.04.2015 №2, информация о котором подлежала размещению в единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации, отсутствуют, соглашение уничтожено на следующий день после его заключения, в действиях предприятия отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу статьи 24.5. КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств, в частности, при отсутствии события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь, статьями 23.83, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу №8-04\87 об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденному в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», прекратить в связи с отсутствием в действиях предприятия события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.