

## Протокол

### по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32-1514/2023

«5» декабря 2023 г.

г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев обращение заказчика, Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница», содержащее сведения, указывающие на наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ в действиях Частного учреждения дополнительного профессионального образования учебный комбинат «Профессионал» (далее – ЧУДПО УК «Профессионал»), в части уклонения от заключения контракта, признал их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица – директора ЧУДПО УК «Профессионал» ...

#### установил:

В Ярославское межрегиональное УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ от заказчика, Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница», поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ЧУДПО УК «Профессионал», уклонившегося, по мнению заказчика, от заключения контракта на оказание услуг по обучению работодателей и работников в вопросам охраны труда (извещение № 0371500000423000244).

В ходе проведения производства по делу об административном правонарушении, возбужденного на основании данного обращения, должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено следующее.

Заказчиком, Государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 09.11.2023 размещено извещение № 0371500000423000244 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по обучению работодателей и работников в вопросам охраны труда.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2023 № ИЭА1 победителем закупки признан участник с идентификационным номером 1 (ЧУДПО УК «Профессионал»).

Согласно части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее **пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) **подписывает** усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, **проект контракта** и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

20.11.2023 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта.

Соответственно, участнику закупки не позднее **27.11.2023** надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта, разместить на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо протокол разногласий.

28.11.2023 заказчик получил уведомление от электронной площадки об уклонении победителя от заключения контракта.

Данный участник закупки признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Частью 6 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, **не выполнены требования, предусмотренные частью 3** (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3

части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) **такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;**

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с указанной нормой права заказчиком принято решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта, поскольку данный участник в установленный срок не подписал контракт (данное решение отражено в Протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 23.11.2023 №ППУ20\_1).

Таким образом, проект контракта не был подписан участником закупки в регламентированный законодательством срок. Изложенные обстоятельства позволяют должностному лицу Ярославского межрегионального УФАС России констатировать, что в рассматриваемом случае имеет место факт уклонения участника закупки от заключения вышеуказанного контракта, в связи с чем таким участником допущено **нарушение части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Допущенное участником закупки нарушение содержит в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно Приказу о вступлении в должность от 12.11.2020 № 39 л/с на основании Выписки из решения учредителя ЧУДПО УК «Профессионал» № 43 от 23.10.2023 – ... приступил к исполнению обязанностей директора ЧУДПО УК «Профессионал» с 12 ноября 2020 г.

Согласно п. 6.5 Устава органами управления Учреждения являются:

- учредитель;

- директор;

- общее собрание работников;

- педагогический совет.

В соответствии с п. 6.10 в рамках своей компетенции Директор:

- без доверенности действует от имени Учреждения, представляет его интересы во всех организациях, как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами;

- совершает сделки, соответствующие целям деятельности Учреждения, в соответствии с Уставом.

Исходя из п. 6.11 Устава Директор несет ответственность за нарушения настоящего Устава и действующего законодательства РФ.

Правонарушение совершено 28.11.2023 по адресу: 150047, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Белинского, д 29.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) \_\_\_\_\_

(подпись, расшифровка подписи)

Права и обязанности разъяснены \_\_\_\_\_

(подпись, расшифровка подписи)

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об

административном правонарушении \_\_\_\_\_

(подпись, расшифровка подписи)

Копию протокола получил «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

\_\_\_\_\_

(подпись, расшифровка подписи)