

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 14 о назначении административного наказания по делу № 329-АДМ об административном правонарушении 18 февраля 2019 г. г. Курган Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области Белова А.В., рассмотрев на основании статьи 23.48 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ) и в порядке, установленном статьей 29.7 КоАП РФ, протокол № 5 об административном правонарушении от 18 января 2019 года и материалы дела № 329-АДМ об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386 ОГРН 1064501181106, дата регистрации в качестве юридического лица: 24.11.2006 г., адрес (место нахождения): 640026, Курганская область, г. Курган, ул. К. Мяготина, 90 А), в присутствии представителя общества по доверенности №1/19 от 01 января 2019г., в отсутствие потерпевшего "" (надлежащее уведомление подтверждено извещением о вручении почтового отправления № 04-03/167-15), УСТАНОВИЛА: В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении № 329-АДМ возбуждено 18 января 2019г. Основанием для составления протокола № 5 об административном правонарушении явились выявленные Курганским УФАС России обстоятельства при рассмотрении заявления "", вх.№ 5903 от 18.10.2018г.). Письмом, исх.№ ГК-1.1-371 от 18.02.2019г., АО «Газпром газораспределение Курган», представило пояснения к протоколу №5 об административном правонарушении от 18 января 2019г., согласно которым Общество выразило несогласие с привлечением его к административной ответственности. Ходатайств, отводов по настоящему делу не поступило. Оснований для отвода либо самоотвода должностного лица, предусмотренных частью 1 статьи 29.2 КоАП РФ не усмотрено. Оценив в порядке ст.26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств. 07.08.2018 года "" обратился в АО «Газпром газораспределение Курган» с запросом о предоставлении технических условий на подключение жилого дома, расположенного по адресу: г.Курган, ..., к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Курган» (далее – запрос). АО «Газпром газораспределение Курган» письмом от 07.09.2018 г. № 2322.1 сообщило, что срок рассмотрения обращения от 07.08.2018 г. в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан» продлен на 30 дней. Письмом от 18.09.2018 г. № 2431 АО «Газпром газораспределение Курган» представило "" ответ на обращение. АО «Газпром газораспределение Курган» указало на то, что Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлен императивный запрет на использование квартирных источников тепловой энергии, за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения поселения, городского округа. То есть, использование конкретного индивидуального квартирного источника энергии должно быть обосновано в утвержденной схеме теплоснабжения муниципального образования. Для рассмотрения вопроса о технической возможности установки в квартиру многоквартирного дома индивидуального источника тепловой энергии необходимо, чтобы существующая схема теплоснабжения населенного пункта предусматривала возможность перехода конкретного многоквартирного дома на отопление с использованием индивидуальных теплогенераторов на газовом топливе. Общество указало также на то, что Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу

некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила N 1314) не предусмотрена возможность выдачи технических условий на квартиру в многоквартирном жилом доме, так как она не является объектом капитального строительства, и на совершение иных действий. При этом технические условия представлены не были. Заявитель - юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности (пункт 2 Правил N 1314).

Исполнитель - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов (пункт 2 Правил N 1314). В соответствии с пунктом 7 Правил N 1314 Запрос о предоставлении технических условий должен содержать: а) полное и сокращенное (при наличии) наименование заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя)); б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации); в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек; г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения; д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения. В соответствии с пунктом 8 Правил N 1314 8. К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы: а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети

газораспределения к другой сети газораспределения; б) ситуационный план; в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров); г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя); д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта; е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил; ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности; з) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (далее - некоммерческое объединение), предусмотренного Федеральным законом "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения; и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения. Факт получения АО «Газпром газораспределение Курган» запроса и приложений к нему подтверждается соответствующей отметкой. Кроме того, в соответствии с пунктом 12 Правил № 1314 в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения. Запрос № 11535 от 07 августа 2018 года о предоставлении технических условий на подключение содержал всю необходимую информацию, в том числе сведения об объекте капитального строительства, который планировал подключить Заявитель к сети газораспределения (жилой дом). Требований к порядку использования наименований объектов капитального строительства (их написания) в запросах о предоставлении технических условий о технологическом присоединении не содержится ни в Правилах № 1314, ни в бланке запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, разработанном и применяемом АО «Газпром газораспределение Курган», также дополнительные требования не содержатся в раскрываемой информации Общества, размещенной в сети Интернет по адресу: <http://kurgangazcom.ru/>. На основании вышеизложенного, доводы АО «Газпром газораспределение Курган» о том, что квартира не является объектом капитального строительства, и подключение

указанного объекта к сети газораспределения не урегулированы Правилами № 1314, признаны необоснованными, в силу того, что "" запросом № 11535 от 07 августа 2018г. о предоставлении технических условий обратился за газификацией жилого дома. Анализ представленных документов показал, что "" представил в составе запроса 11535 от 07 августа 2018 года на подключение о предоставлении технических условий выписку из Протокола № 1 общего собрания Товарищества собственников жилья «Дом №2 микрорайон 6-А город Курган» от 19.06.2018г. Общим собранием в форме очного голосования 16 июля 2018 года, собственники помещений в многоквартирном доме № 2 микрорайона 6-А города Курска разрешили собственнику "" произвести реконструкцию системы отопления жилого дома (п. «вопрос второй» Выписки из Протокола № 1 от 19.06.2018г.). Иных вопросов в отношении реконструкции систем теплоснабжения и газоснабжения, в том числе о наделении гр. "" полномочием представлять интересы собственников указанного выше многоквартирного дома при обращении с запросами на подключение к системе газоснабжения, на голосование не выносилось. Учитывая изложенные обстоятельства, АО «Газпром газораспределение Курган» в соответствии с пунктом 12 Правил № 1314 в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий обязано было вернуть Заявителю запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения. Иного особого порядка рассмотрения поступившего и зарегистрированного АО «Газпром газораспределение Курган» запроса № 11535 от 07 августа 2018 года о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения действующим законодательством не предусмотрено. Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям предусмотрена административная ответственность. Согласно Постановлению Правительства РФ от 17.05.2002 N 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» «газораспределительная организация» - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию. Согласно Федеральному закону от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. АО «Газпром газораспределение Курган» включено в реестр субъектов естественных монополий 03.07.2007 № 144-э (Измен. 19.12.2013 № 1663-э измен. Приказ ФАС России от 21.10.2015 № 988/15). Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 26.12.2017 N 46-4 АО «Газпром газораспределение Курган» установлены стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям Акционерного общества "Газпром газораспределение Курган" на территории Курганской области на 2018 год". Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 28.11.2017 N 41-36 АО

«Газпром газораспределение Курган» установлена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям Акционерного общества "Газпром газораспределение Курган" на территории Курганской области на 2018 год". Таким образом, АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386 ОГРН 1064501181106, дата регистрации в качестве юридического лица: 24.11.2006 г., адрес (место нахождения): 640026, Курганская область, г. Курган, ул. К. Мяготина, 90 А) является газораспределительной организацией, субъектом естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам. Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Должностным лицом Курганского УФАС России установлено, что АО «Газпром газораспределение Курган» рассмотрело запрос "" от 07 августа 2018 года не по существу, без учета порядка, предусмотренного Правилами № 1314. Нарушение АО «Газпром газораспределение Курган» порядка технологического присоединения к газораспределительным сетям, выразившихся в нарушении сроков рассмотрения запроса "" от 07.08.2018 г. о выдаче технических условий, образует событие административного правонарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Указанные действия АО «Газпром газораспределение Курган» привели к нарушению прав заявителя - гр. "", что подтверждается его обращением в Курганское УФАС России. "" определением № 329 о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 07 декабря 2018 года привлечен к участию в рассмотрении дела № 329-АДМ в качестве потерпевшего. АО «Газпром газораспределение Курган» не представило доказательств о принятии мер по соблюдению требований законодательства о газоснабжении. Субъектом правонарушения является юридическое лицо: АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386 ОГРН 1064501181106, дата регистрации в качестве юридического лица: 24.11.2006 г., адрес (место нахождения): 640026, Курганская область, г. Курган, ул.

К. Мяготина, 90 А). Место совершения административного правонарушения: Курганская область, г. Курган. Время совершения административного правонарушения: 13 августа 2018 года. Обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Курган» не установлены (ст.24.5 КоАП РФ). Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ). Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено (ст.4.3 КоАП РФ). Основания для признания правонарушения малозначительным также отсутствуют. С учетом указанных обстоятельств, руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 3.5, 4.2, ст.4.3, ч.1 ст 9.21, 23.48, 24.5,26.1, 26.11, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛА: 1. Признать АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386 ОГРН 1064501181106, дата регистрации в качестве юридического лица: 24.11.2006 г., адрес (место нахождения): 640026, Курганская область, г. Курган, ул. К. Мяготина, 90 А), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 19.21 КоАП РФ. 2. Наложить на юридическое лицо - АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386 ОГРН 1064501181106, дата регистрации в качестве юридического лица: 24.11.2006 г., адрес (место нахождения): 640026, Курганская область, г. Курган, ул. К. Мяготина, 90 А) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 100000 (сто тысяч) рублей 00 копеек. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Реквизиты счета: ИНН 4501099573 КПП 450101001 Наименование лицевого счета: Курганское УФАС России Казначейство: УФК МФ РФ по Курганской области р/с 40101810000000010002 Банк организации: отделение Курган г.Курган БИК: 043735001. Назначение платежа: оплата штрафа по постановлению № 14 за нарушение антимонопольного законодательства, ч.1 ст.9.21 КоАП РФ. КБК 161 1 16 02010 01 6000 140. Согласно пункту 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно пункта 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса. В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. И.о. заместителя руководителя Курганского УФАС России А.В.Белова