Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.32.4-478/2024

и проведении административного расследования

«04» апреля 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела № 076/10/18.1-1298/2023, указывающие на наличие в действиях заказчика – Министерство имущественных отношений Ярославской области, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

04.10.2023 г. посредством электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», а также на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://torgi.gov.ru/new/public) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (Участок находится на блоке V Сильницкого участка Сильницкого II месторождения, расположенного в 1,0 км севернее д. Андреевское, в 1,2 км южнее д. Андронеж, в 2,3 км западнее д. Сильницы Ростовского муниципального района Ярославской области) (извещение на ГИС ТОРГИ № ...).

Порядок проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 г. № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального и местного значения» (далее – Постановление № 2499).

Приказом министерства имущественных отношений Ярославской области от 27.09.2022 № 257 принято решение о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на блоке V Сильницкого участка Сильницкого – II месторождения (далее – Приказ № 257).

Приказ № 257 содержит:

-категорию объекта: «право пользования участком недр»;

-категорию участка недр: «местного значения»;

-форму проведения торгов: «аукцион»;

-описание границ участка недр: «блок V Сильницкого участка Сильницкого II месторождения, расположенный в 1,0 км севернее д. Андреевское, в 1,2 км южнее д. Андронеж, в 2,3 км западнее д. Сильницы Ростовского муниципального района Ярославской области»;

-вид пользования недрами: «для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород».

В соответствии с подпунктом «е» пункта 16 Постановления № 2499 порядок и условия проведения аукциона должны содержать наименование и общие сведения об участке недр, являющемся объектом аукциона, с описанием границ участка недр в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации «О недрах» и краткой геологической характеристикой участка недр.

Пунктом 2.2 Документации об аукционе (Извещение) № 1 в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на блоке V Сильницкого участка Сильницкого II месторождения, расположенного в 1,0 км севернее д. Андреевское, в 1,2 км южнее д. Андронеж, в 2,3 км западнее д. Сильницы Ростовского муниципального района Ярославской области (далее – Документация), размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ГИС ТОРГИ - https://torgi.gov.ru/new/public) установлено, что предметом аукциона является **право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород** на блоке V Сильницкого участка Сильницкого II месторождения, расположенного в 1,0 км севернее д. Андреевское, в 1,2 км южнее д. Андронеж, в 2,3 км западнее д. Сильницы Ростовского муниципального района Ярославской области.

Вместе с тем, в наименовании электронного аукциона, а также в сведениях о лоте, размещенных в карточке электронного аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ГИС ТОРГИ - https://torgi.gov.ru/new/public) установлен следующий предмет торгов (наименование лота): «**Право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород**».

Таким образом, Документация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, а также сведения о предмете торгов (наименовании лота) *(информация, размещенная в Карточке электронного аукциона, содержащая сведения о лоте),* размещенные также на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов сформированы противоречивым образом, что влечет невозможность понимания существующих условий проведения электронного аукциона и сведений о его предмете (*в частности,*

Участник аукциона (ООО «Омега Сервис») усомнился в том, предоставляется ли в данном случае право пользования участком недр местного значения для геологического изучения или же нет).

Таким образом, Должностное лицо Ярославского Межрегионального УФАС России приходит к выводу о нарушении порядка опубликования Извещения о проведении аукциона, выразившееся в установлении сведений о предмете аукциона (в части права пользования) противоречивым образом.

Должностное лицо Ярославского УФАС России, руководствуясь положениями действующего законодательства, приходит к выводу о нарушении **подпункта «е» пункта 16 Постановления Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. N 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения**" аукциона по недрам (ПП РФ №2499 от 28.12.2021) на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (Участок находится на блоке V Сильницкого участка Сильницкого II месторождения, расположенного в 1,0 км севернее д. Андреевское, в 1,2 км южнее д. Андронеж, в 2,3 км западнее д. Сильницы Ростовского муниципального района Ярославской области) (извещение на ГИС ТОРГИ № ...).

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка опубликования Извещения о проведении аукциона, выразившееся в установлении сведений о предмете аукциона (в части права пользования) противоречивым образом.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ*.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2023/2024 гг.;
- справку о составе семьи (в произвольной форе);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. .... надлежит явиться **«09» апреля 2024 года в 13 час 15 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.