

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, рассмотрев материалы, предоставленные письмами от 13.02.2018 № 03/03-532, от 27.03.2017 № 03/03-1027 по вопросу возможности пересмотра установленных тарифов на горячую воду (компонент на холодную воду) для теплоснабжающей организации ОАО «Российские железные дороги» (филиал Горьковская железная дорога (Дирекция по тепловодоснабжению) на 2018 год путем прибавления к тарифу на холодную воду, установленного без дополнительного предъявления налога на добавленную стоимость (далее - НДС), ставки НДС в размере 18 %, а также выявленные нарушения в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения,

УСТАНОВИЛ:

В отношении регулируемой организации ОАО «Российские железные дороги» (филиал Горьковская железная дорога (Дирекция по тепловодоснабжению), осуществляющей деятельность по оказанию услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения, постановлением от 11.12.2015 № 87-14-21/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2016 - 2018 годы» были установлены долгосрочные тарифы на 2016 -2018 гг. Постановлением от 05.12.2017 № 76-23/гв «О внесении изменения в постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 года № 87-14-21/гв» скорректированы тарифы в том числе на услуги горячего водоснабжения для вышеуказанной регулируемой организацией на 2018 г.

Регулируемой организацией, оказывающей услуги в сфере холодного водоснабжения в г. Канаш Чувашской Республики и использующей упрощенную систему налогообложения является муниципальное унитарное предприятие «Водоканал», которому постановлением Службы от 23.11.2017 № 63-21/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду для муниципального унитарного предприятия «Водоканал» муниципального образования город Канаш Чувашской Республики» утверждены тарифы на холодное водоснабжение на 2018-2020 гг. без дополнительного предъявления НДС, что предусмотрено Налоговым Кодексом Российской Федерации, поскольку частью 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в

соответствии со статьями 161 и 174.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Холодную воду, производимую вышеуказанной регулируемой организацией, приобретает теплоснабжающая организация ОАО «Российские железные дороги» (филиал Горьковская железная дорога (Дирекция по тепловодоснабжению), которая осуществляет деятельность с использованием общей системы налогообложения.

Согласно пункту 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщик дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг) обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг) соответствующую сумму налога.

В соответствии с пунктом 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) населению по розничным ценам (тарифам) соответствующая сумма налога включается в указанные цены (тарифы). При этом на ярлыках товаров и ценниках, выставляемых продавцами, сумма налога не выделяется.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон о водоснабжении и водоотведении) общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются в том числе достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения; обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся горячее водоснабжение (в том числе приготовление воды на нужды горячего водоснабжения; транспортировка горячей воды) и подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

При этом частью 5 статьи 31 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что регулированию подлежат тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), тарифы на транспортировку горячей воды, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Особенности установления тарифов на горячую воду регламентированы пунктами 88-93 раздела XI Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее - Основы ценообразования).

Пунктом 88 Основ ценообразования предусмотрено установление органами

регулирования двухкомпонентных тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящих из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на холодную воду.

Расчет тарифов на горячую воду осуществляется в соответствии с разделом VIII.III Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э (далее - Методические указания).

Согласно пункту 111 Методических указаний значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на питьевую воду (питьевое водоснабжение) по формуле (47) Методических указаний:

где:

- компонент на холодную воду i -той регулируемой организации, руб./куб. м.;

- тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение), рассчитанный в соответствии с [главами VIII, VIII.1](#) Методических указаний, руб./куб. м.

Таким образом, для теплоснабжающей организации, осуществляющей горячее водоснабжение с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, при установлении двухкомпонентных тарифов на горячую воду компонент на холодную воду принимается равным тарифу на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленному регулируемой организации - поставщику холодной воды.

При этом, в случае если регулируемая организация - поставщик холодной воды находится на упрощенной системе налогообложения, а теплоснабжающая организация, осуществляющее горячее водоснабжение, - на общей системе налогообложения, в решении по установлению тарифов на горячее водоснабжение компонент на холодную воду по категории потребителей «население» должен быть указан с учетом НДС в связи с тем, что теплоснабжающая организация является плательщиком налога на добавленную стоимость и в соответствии с пунктом 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации обязана при реализации товаров (работ, услуг) населению по розничным ценам (тарифам) включать соответствующую сумму налога в указанные цены (тарифы).

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушившей положения части 2 статьи 3 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении.

2. Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения, а именно:

- в срок до 01.07.2018 включительно принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на оказываемые услуги по горячему водоснабжению, утверждённых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам для ОАО «Российские железные дороги» (филиал Горьковская железная дорога (Дирекция по тепловодоснабжению) на 2018 год, указав в тарифе на горячее водоснабжение компонент на холодную воду по категории потребителей «население» с учетом НДС;

3. Об исполнении настоящего предписания Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам проинформировать ФАС России в течение 10 дней с момента принятия решения, предусмотренного в пункте 2 настоящего предписания, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенную копию протокола заседания коллегиального органа, на котором принималось решение, принятие которого предписывается настоящим предписанием.

С.А. Пузыревский