

РЕШЕНИЕ по делу № 022/06/64-62/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе «10» февраля 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя: К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок; Членов Комиссии: С<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок; Г<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; с участием представителей: от заявителя ИП Баркалов <...> – не явился, уведомлен; от заказчика – Прокуратура Алтайского края – М<...>; рассмотрев жалобу ИП Баркалов <...> на действия заказчика по электронному аукциону № 0117100001621000002 «Капитальный ремонт помещений Каменской межрайонной прокуратуры». УСТАНОВИЛА: В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю 05.02.2021г. поступила жалоба ИП Баркалова <...> на действия заказчика по электронному аукциону № 0117100001621000002 «Капитальный ремонт помещений Каменской межрайонной прокуратуры». В обоснование жалобы заявитель указывает на то, что файлы размещенные Заказчиком: «Локальный сметный расчет 1», «Локальный сметный расчет 2», «Локальный сметный расчет 3», «Локальный сметный расчет 4», «Локальный сметный расчет 5», «Локальный сметный расчет 6», «Локальный сметный расчет 7», «Локальный сметный расчет 8», «Локальный сметный расчет 9», «Локальный сметный расчет 10» содержат ограничения для ознакомления, а именно отсутствует возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя, поскольку данный файл размещен в формате «tif», при этом возможность поиска и копирования фрагментов текста отсутствует. Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представив письменное возражение. Изучив представленные документы, в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам. 02.02.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 02.02.2021 № 0117100001621000002 «Капитальный ремонт помещений Каменской межрайонной прокуратуры». Согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части. Согласно ч. 1 ст. 48 Градостроительный кодекс Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности

"Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи. Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительный кодекс Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту заказчик обязан включить сметную документацию в документацию о закупке. В Единой информационной системе размещены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе и утвержденный локальный сметный расчет. В соответствии с п. 17 Постановления Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» при формировании и размещении информации и документов в единой информационной системе, обмене электронными документами в процессе взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами применяются единые формы документов. Требования к указанным формам, формированию и размещению информации и документов в единой информационной системе устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации. При этом формирование и размещение электронных документов в единой информационной системе и иных информационных системах осуществляются с использованием единых форматов электронных документов и открытых форматов для обмена данными на основе расширяемого языка разметки (XML), которые разрабатываются и размещаются на официальном сайте единой информационной системы Федеральным казначейством. Согласно п. 1.2 Приказа Казначейства России от 30.12.2015 N 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок» в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб. Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что утверждённый локальный сметный расчет разбит на 10 отдельных файлов с пометкой порядкового номера (в соответствии с порядком сканирования), размещен в ЕИС в формате «tiff», файлы локального сметного расчета доступны для ознакомления, повреждений не имеют, пароли или другие средства, препятствующие открытию и/или прочтению, отсутствуют. Согласно разъяснению ФАС России от 12.12.2016 «О формате размещения в ЕИС технической части документации о закупках» в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат и, как следствие, является дополнительным барьером, приводит

к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок. Согласно ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки). Таким образом, при подготовке заявки на участие в электронном аукционе текст сметной документации для участника не требуется. Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия, РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ИП Баркалова <...> необоснованной. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>