

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 106 от 26.08.2020 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (...); членов Комиссии – (...)

При участии представителей ОАО ОПТФ «Медтехника» - (...) (доверенность № 1 от 14.09.2022 г.) в режиме видеоконференции.

При участии представителей ГАУЗ «Городская клиническая больница №4» г. Оренбурга – (...) (доверенность № 01/22 от 11.01.2022), в режиме видеоконференции.

Рассмотрев жалобу (вх. № 8525 от 16.09.2022) ОАО ОПТФ «Медтехника» на действия ГАУЗ «Городская клиническая больница №4» г. Оренбурга при проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 8525 от 16.09.2022) ОАО ОПТФ «Медтехника» на действия ГАУЗ «Городская клиническая больница №4» г.Оренбурга при проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 21.09.2022 исх. № 7083, заказчику от 21.09.2022 исх. № 7082.

Рассмотрение жалобы было назначено на 26.09.2022 в 11 ч. 00 мин.

При рассмотрении жалобы было объявлено о перерыве в рассмотрении жалобы, рассмотрение назначено на 27.09.2022г. в 15:00.

Исходя из доводов жалобы следует, что ОАО ОПТФ «Медтехника» подало заявку на данный электронный аукцион. При рассмотрении Заказчиком

первых частей, заявка была признана несоответствующей условиям документации и была отклонена протоколом 32211649565-1, на основании того, что в соответствии с п.15, 16 раздела 1 Информационной карты Документации о проведении аукциона, а именно: в заявке не указана информация, требуемая в техническом задании: 1.Рентгеновский излучатель в кожухе не бывший в употреблении; 2. Скорость вращения анода: 10800 об./мин; 3. Все комплектующие и приспособления, входящие в данную комплектацию функционально и технологически совместимы; 4. Тип: вращающийся анод.

По мнению заявителя, в соответствии с приложением №1 к Документации аукциона в электронной форме (далее – Документация) «таблица заполняется в случае поставки товара, а также в случае выполнения работ, оказания услуг, при наличии в составе документации о закупке отдельного перечня товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг, по которым установлены требования к техническим характеристикам товаров».

Предоставление сведений о характеристиках товаров и материалов, используемых при выполнении работ, оказании услуг не требуется, так как данные товары не подлежат отдельной приемки заказчиком и отдельному бухгалтерскому учету с постановкой на баланс как отдельные объекты бухгалтерского учета.

Согласно приложению №1 Документации, «в случае если в закупке на выполнение работ, оказание услуг поставка товара не осуществляется, участник закупки вправе не заполнять таблицу и не прикладывать в составе первой части заявки данный документ (форму первой части заявки) и какие-либо другие документы».

В Комиссию от ГАУЗ «Городская клиническая больница №4» г. Оренбурга поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не согласились с доводами жалобы и сообщили следующее.

26 августа 2022 года на официальном сайте ЕИС и на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) ГАУЗ «ГКБ №4» г. Оренбурга размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона в электронной форме на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС – РЦ» с заменой - запасных частей (номер извещения: 32211649565) с начальной (максимальной) ценой контракта 4 090 246,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС – РЦ» с заменой - запасных частей было подано 2 заявки, из которых, комиссией признано соответствующими – 1 заявка, отклонено – 1 заявка.

Заказчик, считает, что оснований для удовлетворения требований содержащихся в жалобе не имеется, закупочной комиссией принято решение об отклонении участника по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с действующим законодательством и Положением о закупке.

В соответствии с п. 15 Документации Участник закупочной процедуры представляет в Первой части заявки (по форме Приложения №1 к Документации) описание товара в случае поставки товара, а также в случае выполнения работ, оказания услуг при наличии в составе документации о закупке отдельного перечня товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг, по которым установлены требования к характеристике товаров (материалов).

Так в п.2 Технического задания заказчиком одновременно указаны: товарный знак необходимой запасной части, а также установлены характеристики этого товара, в частности: 1. Рентгеновский излучатель в кожухе не бывший в употреблении; 2. Скорость вращения анода: 10800 об. /мин; 3. Все комплектующие и приспособления, входящие в данную комплектацию функционально и технологически совместимы; 4. Тип: вращающийся анод

При рассмотрении заявки участника под № 2 было установлено отсутствие информации, требуемой в техническом задании.

Согласно п. 16 Документации заявка подается в соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу предусмотренными Документацией. При несоответствии заявки требованиям, комиссия вправе признать заявку соответствующей требованиям предусмотренными настоящей документацией, только в случае соответствия заявки требованиям к содержанию и составу заявки, установленным Документации. Таким образом, заявка участника № 2 не соответствовала по содержанию и была отклонена в связи с не предоставлением в первой части заявки на участие в закупке информации, предусмотренной документацией о закупке.

В связи с вышеизложенным Заказчик просит признать жалобу ОАО ОПТФ «Медтехника» необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

26.08.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС – РЦ» с заменой запасных частей (Извещение № 32211649565).

Дата начала срока подачи заявок 26.08.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 12.09.2022 в 10:00

Дата подведения итогов 19.09.2022.

В соответствии с протоколом №32211649565-1 от 14.09.2022, по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС – РЦ» с заменой - запасных частей было подано 2 заявки, из которых, комиссией признано соответствующими – 1 заявка, отклонено – 1 заявка.

Заявка ОАО ОПТФ «Медтехника» была отклонена и признана несоответствующей условиям документации протоколом 32211649565-1, на основании того, что в соответствии с п.15, 16 раздела 1 Информационной карты Документации о проведении аукциона, а именно: в заявке не указана информация, требуемая в техническом задании: 1.Рентгеновский излучатель в кожухе не бывший в употреблении; 2. Скорость вращения анода: 10800 об./мин; 3. Все комплектующие и приспособления, входящие в данную комплектацию функционально и технологически совместимы; 4. Тип: вращающийся анод.

Согласно ч.1 ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила

закупки.

Положение о закупке товаров, работ услуг ГАУЗ «ГКБ №4» г. Оренбурга (далее – Положение) утверждено протоколом наблюдательного совета ГАУЗ «ГКБ № 4» г.Оренбурга от 29.12.2021 г.

Извещение и Документация о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС – РЦ» с заменой запасных частей размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 26.08.2022 г.

В соответствии с п.15 раздела 1 Документации, участник закупки описывает предлагаемые товары в соответствии с требованиями к форме и оформлению, установленные в настоящей документации.

Участник закупочной процедуры представляет в Первой части заявки (по форме Приложения №1 к Документации) описание товара в случае поставки товара, а также в случае выполнения работ, оказания услуг при наличии в составе документации о закупке отдельного перечня товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг, по которым установлены требования к минимальным и (или) максимальным и (или) диапазонным значениям качественных, функциональных, эксплуатационных или технических характеристик товаров (материалов).

Согласно п.16 раздела 1 Документации, Заявка подается в соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу предусмотренными настоящей документацией и в соответствии с регламентом ЭТП. При несоответствии заявки требованиям к форме заявки, комиссия вправе признать заявку соответствующей требованиям предусмотренными настоящей документацией, только в случае соответствии заявки требованиям к содержанию и составу заявки, установленным настоящей документацией.

Подачей заявки на участие в закупке, участник закупки выражает согласие на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях настоящей документации, в том числе согласие со всеми условиями исполнения договора.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать: Первую часть, которая должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (форма, состав, содержание и требование к её оформлению указаны в Приложения №1 к Документации).

Приложение №1 к Документации содержит таблицу, в которой предоставляются сведения о конкретных характеристиках поставляемого товара, в том числе при выполнении работ, оказании услуг. Кроме того, в соответствии с Приложением №1 к Документации таблица заполняется в

случае поставки товара, а также в случае выполнения работ, оказания услуг при наличии в составе документации о закупке отдельного перечня товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг, по которым установлены требования к минимальным и (или) максимальным и (или) диапазонным значениям качественных, функциональных, эксплуатационных или технических характеристик товаров. Предоставление сведений о характеристиках товаров и материалов, используемых при выполнении работ, оказании услуг (т.е. товаров которые не подлежат отдельной приемки заказчиком и отдельному бухгалтерскому учету с постановкой на баланс как отдельные объекты бухгалтерского учета) не требуется.

В случае если в закупке на выполнение работ, оказание услуг поставка товара не осуществляется, участник закупки вправе не заполнять настоящую таблицу и не прикладывать в составе первой части заявки данный документ (форму первой части заявки) и какие-либо другие документы. При этом, наличие факта подачи участником закупки посредством интерфейса электронной торговой площадки заявки на участие в закупке в электронном виде (без приложения к заявке данного документа и иных документов) означает его согласие на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях настоящей документации, в том числе согласие со всеми условиями исполнения договора.

Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что согласно Техническому заданию, заказчику требуется оказание услуг по текущему ремонту комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ», включая в том числе демонтаж дефектного рентгеновского излучателя, монтаж нового рентгеновского излучателя на аппарат, замена плат инвертора, замена плат селектора. В Техническом задании указано требование к запасным частям, необходимых для оказания услуг, а именно рентгеновский излучатель – Siemens RAY-14S_1, плата инвертора, плата селектора.

Учитывая обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу, что запасные части рентгеновский излучатель – Siemens RAY-14S_1, плата инвертора, плата селектора не являются поставляемыми товарами, а являются товарами, используемыми для выполнения работ, оказания услуг, так как они не подлежат отдельной приемки заказчиком и отдельному бухгалтерскому учету. Доказательств обратного в материалы дело, предоставлено не было.

Отсутствие заполненной таблицы, в составе заявки заявителя не нарушает требования Документации.

Следовательно, заявка ОАО ОПТФ «Медтехника» отклонена неправомерно.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае

установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Решением Комиссии Оренбургского УФАС России по делу № 056/07/3-689/2022 жалоба ООО «С.П.ГЕЛПИК» на действия заказчика ГАУЗ «ГКБ №4» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565) признана обоснованной, заказчику выдано предписание, в том числе об отмене протокола №32211649565-1 от 14.09.2022.

При таких обстоятельствах, у Комиссии отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 8525 от 16.09.2022) ОАО ОПТФ «Медтехника» на действия ГАУЗ «Городская клиническая больница №4» г. Оренбурга при проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565), обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение ЕИС: № 32211649565) уведомлением Оренбургского УФАС России 21.09.2022 исх. № 7082.