

ООО ПСК «Современные покрытия»

Варшавское шоссе, д. 35,
г. Москва, 117105

ООО «СК АссСтрой»

ул. Новокосинская, д. 13, корп. 1,
офис 20, г. Москва, 111673

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/47-16 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 07 ноября 2016 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 07 ноября 2016 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – Азаренко А.А., заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – Rogozy Г.В., заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Новрузова Н.З., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Коваевой Э.В., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/47-16 по признакам нарушения

ООО ПСК «Современные покрытия» (место нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 35) и ООО «СК АссСтрой» (место нахождения: 111673, г. Москва, ул. Новокосинская, д. 13, корп. 1, офис 20) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками

АО «Электронные торговые системы», ООО «РТС-тендер» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным АО «Электронные торговые системы», ООО «РТС-тендер» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459.

При этом подача заявок и ценовых предложений ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО ПСК «Современные покрытия» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника ООО ПСК «Современные покрытия» № 1 от 21.03.2013.

ООО ПСК «Современные покрытия» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 04.04.2013 за основным государственным регистрационным номером 1137746298326 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО ПСК «Современные покрытия», место нахождения Общества: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 35.

Основным видом деятельности ООО ПСК «Современные покрытия» является производство общестроительный работ.

ООО «СК АссСтрой» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением учредителя ООО «СК АссСтрой» № 1 от 02.02.2011.

ООО «СК АссСтрой» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 09.02.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746083388 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «СК АссСтрой», место нахождения Общества: 111673, г. Москва, ул. Новокосинская, д. 13, корп. 1, кв. 20.

Основным видом деятельности ООО «СК АссСтрой» является строительство зданий и сооружений.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/47-16, в ходе которого установлено, что ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Комитетом по конкурентной политике Московской области (место

нахождения: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1) 21.07.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200005414000460.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту пришкольного стадиона МБОУ Волченковская СОШ, с устройством тренажерной площадки ВоркАут.

Аукцион состоялся 25.08.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 11 854 682,52 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО ПСК «Современные покрытия» в размере 11 736 000,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «СК АссСтрой» в размере 11 795 409,11 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ПСК «Современные покрытия» по цене 11 736 000,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Комитетом по конкурентной политике Московской области 21.07.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200005414000461.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту пришкольного стадиона МБОУ Новоольховская СОШ, с устройством тренажерной площадки ВоркАут.

Аукцион состоялся 22.08.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

НМЦ составила 11 175 284,80 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО ПСК «Современные покрытия» в размере 11 063 000,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «СК АссСтрой» в размере 11 119 408,38 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ПСК «Современные покрытия» по цене 11 063 000,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Комитетом градостроительства Администрации Наро-Фоминского муниципального района (место нахождения: 143300, Московская область, г. Наро-Фоминск, ул. Маршала Жукова Г.К., д. 5) 30.06.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0348300005114000008.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту пришкольного стадиона МБОУ Шустиковская СОШ, с устройством тренажерной площадки ВоркАут.

Аукцион состоялся 28.07.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

НМЦ составила 4 039 029,21 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО ПСК «Современные покрытия» в размере 3 998 600,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «СК АссСтрой» в размере 4 018 834,06 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ПСК «Современные покрытия» по цене 3 998 600,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Комитетом градостроительства Администрации Наро-Фоминского муниципального района 26.08.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0348300005114000018.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по устройству спортивного городка на территории МБОУ Софьинская СОШ.

Аукцион состоялся 15.09.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

НМЦ составила 4 948 560,60 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО ПСК «Современные покрытия» в размере 4 899 000,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «СК АссСтрой» в размере 4 923 817,80 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ПСК «Современные покрытия» по цене 4 899 000,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ г. Москвы «Инженерная служба района Царицыно» (место нахождения: 115477, г. Москва, ул. Кантемировская, д. 53, корп. 1) 22.04.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200018614000008.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Царицыно.

Аукцион состоялся 12.05.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

НМЦ составила 3 464 743,91 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО ПСК «Современные покрытия» в размере 3 292 000,00 рублей (5 % от НМЦ), ООО «СК АссСтрой» в размере 3 412 772,75 рублей (1,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ПСК «Современные покрытия» по цене 3 292 000,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Администрацией Истринского муниципального района Московской области (место нахождения: 143500, Московская область, г. Истра, площадь Революции, д. 4) 30.04.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148300050714000459.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по установке универсальной спортивной площадки, устройству спортивного городка и устройству резинового покрытия на спортивной площадке.

Аукцион состоялся 26.05.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

НМЦ составила 3 840 665,66 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО ПСК «Современные покрытия» в размере 3 763 852,14 рублей (2 % от НМЦ), ООО «СК АссСтрой» в размере 3 783 055,47 рублей (1,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ПСК «Современные покрытия» по цене 3 763 852,14 рублей.

Согласно материалам дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адресов 176.192.71.54 и 94.228.243.122.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0148200005414000460			
ООО ПСК «Современные покрытия»	176.192.71.54	176.192.71.54	176.192.71.54
ООО «СК АссСтрой»	176.192.71.54	176.192.71.54	---
Аукцион № 0148200005414000461			
ООО ПСК «Современные покрытия»	176.192.71.54	176.192.71.54	176.192.71.54
ООО «СК АссСтрой»	176.192.71.54	176.192.71.54	---
Аукцион № 0348300005114000008			
ООО ПСК «Современные покрытия»	176.192.71.54	176.192.71.54	176.192.71.54
ООО «СК АссСтрой»	176.192.71.54	176.192.71.54	---
Аукцион № 0348300005114000018			
ООО ПСК «Современные покрытия»	176.192.71.54	176.192.71.54	176.192.71.54
ООО «СК АссСтрой»	176.192.71.54	176.192.71.54	---
Аукцион № 0373200018614000008			
ООО ПСК «Современные покрытия»	94.228.243.122	94.228.243.122	89.208.82.98
ООО «СК АссСтрой»	94.228.243.122	94.228.243.122	---
Аукцион № 0148300050714000459			
ООО ПСК «Современные покрытия»	94.228.243.122	176.192.71.54	94.228.243.122
ООО «СК АссСтрой»	94.228.243.122	94.228.243.122	---

В результате анализа IP-адреса 176.192.71.54 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставлялись услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг».

Согласно материалам дела 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 01.08.2016 № 50к/171) установлено, что ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» выделило IP-адрес 176.192.71.54 ООО ПСК «Современные покрытия» по договору оказания услуг от 01.01.2014 № ИН-5184/2014. Адрес предоставления услуг связи: г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 6, стр. 22.

Договоры на оказание услуг связи с ООО «СК АссСтрой» названный оператор связи не заключал.

В результате анализа IP-адреса 94.228.243.122 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставлялись услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «ТЕЛЕКОМ ТЗ».

Согласно материалам дела 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 30.08.2016 № 13223) установлено, что ООО «ТЕЛЕКОМ ТЗ» выделило IP-адрес 94.228.243.122 ООО ПСК «Современные покрытия» по договору оказания услуг от 02.04.2014 № 0016071. Адрес предоставления услуг связи: г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 6, стр. 22.

Договоры на оказание услуг связи с ООО «СК АссСтрой» названный оператор связи не заключал.

Из материалов дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 08.08.2016 № 12088) установлено, что между ОАО «НИЦ «Строительство» (Арендодатель) и ООО ПСК «Современные покрытия» (Арендатор) заключены договоры аренды нежилых помещений от 01.10.2013 № 12-02/158-13 и от 01.09.2015 № 12-02/139-14.

На основании договора от 01.10.2013 № 12-02/158-13, Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование нежилые помещения, по адресу: г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 6, стр. 22, ком. №№ 51, 52, 66, 67, 67а, 67б, площадью 97,0 кв.м.

На основании договора от 01.09.2014 № 12-02/139-14, Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование нежилые помещения, по адресу: г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 6, стр. 22, ком. №№ 51, 52, 66, 67, 67а, 67б, площадью 97,0 кв.м.

Согласно материалам дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 08.08.2016 № 12089) установлено, что между гражданином <.....> (Арендодатель) и ООО «СК АссСтрой» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 01.01.2014 № 3.

На основании указанного договора, Арендодатель предоставляет, а Арендатор получает во временное пользование нежилое помещение, по адресу: Московская область, г. Люберцы, ул. Гоголя, д. 1, общей площадью 74,6 кв. м.

Так же, установлено, что между гражданином <.....> (Арендодатель) и ООО «СК АссСтрой» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 31.08.2014.

Согласно указанному договору Арендодатель обязуется передать во временное пользование Арендатору нежилое помещение, по адресу: г. Москва, ул. Святоозерская, д. 8.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером невозможно в силу того что, действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО ПСК «Современные покрытия». Использование

ООО «СК АссСтрой» выделенной сети ООО ПСК «Современные покрытия» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0148200005414000460

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ПСК «Современные покрытия»	Приложение 2 к ТЗ	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация соответствия	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
	Декларация МП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
ООО «СК АссСтрой»	Сведения материалах. Волченки	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация соответствия	<Совпадение 3>	<Совпадение 2>
	Декларация СМП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>

Аукцион № 0148200005414000461

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ПСК «Современные покрытия»	Приложение 2 к ТЗ. Ольховка	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация соответствия	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
	Декларация МП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
ООО «СК АссСтрой»	Сведения материалах. Ольховка	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация Ольховка	<Совпадение 3>	<Совпадение 2>
	Декларация СМП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>

Аукцион № 0348300005114000008

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ПСК	Прилож. 2 к ТЗ.	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>

«Современные покрытия»	Декларация МП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
	Декларация соответствия	o <Совпадение 1>	<Совпадение 2>
ООО «СК АссСтрой»	Сведения материалах Шустиково	o <Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация	<Совпадение 1>	СК АссСтрой

Аукцион № 0348300005114000018

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Современные покрытия» ПСК	Приложение 2 к ТЗ.	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация соответствия	o <Совпадение 1>	<Совпадение 2>
	Декларация МП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
ООО «СК АссСтрой»	Сведения материалах.	o <Совпадение 4>	<Совпадение 2>
	Декларация	<Совпадение 3>	<Совпадение 2>
	Декларация СМП	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>

Аукцион № 0373200018614000008

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Современные покрытия» ПСК	Декларация	<Совпадение 1>	<Совпадение 2>
	Декларация соответствия	o <Совпадение 1>	<Совпадение 2>
	Форма 2 Б8-10	<Совпадение 5>	User
ООО «СК АссСтрой»	Сведения материалах	o <Совпадение 5>	<Совпадение 2>

Аукцион № 0148300050714000459

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Современные покрытия» ПСК	Декларация	<Совпадение 3>	<Совпадение 2>
	Характеристики и сведения о материалах	<Совпадение 4>	<Совпадение 2>
ООО «СК АссСтрой»	Декларация	<Совпадение 3>	СК АссСтрой
	Характеристики	<Совпадение 4>	<Совпадение

На основании изложенного, ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0148300009416000165	Выполнение работ по устройству покрытия из резиновой крошки на асфальтированной беговой дорожке универсальной спортивной площадки	1 462 737,36	ООО ПСК «Современные покрытия» 650 000,00 (падение более чем на 56%)	ООО «РСК» ООО «АЛЬФАСТРОЙ» ООО «Промикс» ООО «Экорезина» ООО «ГЛАВСТРОЙ» ООО «СТРОЙГРАД» ООО «Фабрика Подольскпортпласт»	628 058,93
0348300380716000041	Выполнение работ по устройству покрытий детских и спортивных площадок из резиновой крошки	2 100 058,83	ООО ПСК «Современные покрытия» 1 322 995,00 (падение более чем на 37%)	ООО «ВЕЛИКО-Строй» ООО «Фабрика Подольскпортпласт» ООО «СГСдорстрой» ООО «Инвест-Капитал» ООО «МЕГАСПОРТСТРОЙ»	1 312 494,71
	Выполнение работ		ООО ПСК «Современные покрытия»		

0848300051616000895	по устройству спортивных площадок	2 410 941,47	1 850 000,00 (падение более чем на 23%)	ОАО «Раменское ДРСУ»	1 837 945,29
0848300051216000177	Выполнение работ по устройству плиточного покрытия тротуара	1 560 170,01	1 216 932,57 (падение более чем на 22%)	ООО «СК АссСтрой» ООО «Угреша-Стройсервис» ООО «СТРОЙКЛАСС» ООО «Арина»	1 031 991,50

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении

ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 22 % до 56 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах среднее снижение составляет – 1 % от НМЦ контрактов.

Таким образом, представленные пояснения ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой», не опровергают собранных по делу № 05 15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах, а свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование

ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» одной выделенной сети, принадлежащей ООО ПСК «Современные покрытия» свидетельствует о доверии указанных обществ друг другу на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО ПСК «Современные покрытия» поступило заявление (вх. от 27.10.2016 № 16126).

В своем заявлении ООО ПСК «Современные покрытия» сообщает, что сотрудниками ООО ПСК «Современные покрытия» практиковалась подача заявок на рассматриваемые аукционы с одного IP-адреса с другой компанией - ООО «СК АссСтрой», которая также участвовала в указанных закупках. Между специалистами ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» была достигнута устная договоренность об участии в одной и той же закупки.

Целью такой устной договоренности было обеспечение участия в закупке нескольких компаний в целях признания торгов состоявшимися.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «СК АссСтрой» поступило заявление (вх. от 28.10.2016 № 16196).

В своем заявлении ООО «СК АссСтрой» сообщает, что между специалистами ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» действительно была достигнута устная договоренность об участии в одной и той же закупке.

Целью такой устной договоренности было обеспечение участия в закупке нескольких компаний в целях признания торгов состоявшимися.

В целях обеспечения признания торгов состоявшимися, ООО «СК АссСтрой» по согласованию

с ООО ПСК «Современные покрытия» подавало заявку на указанные в заключении закупки с одного IP-адреса, что упрощало процедуру подачи заявок.

ООО «СК АссСтрой» признает факт устной договоренности с ООО ПСК «Современные покрытия» по вопросу подачи заявок на аукционы №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 01483000050714000459, в целях признания данных аукционов состоявшимися.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО ПСК «Современные покрытия» поступили дополнительные пояснения (вх. от 07.11.2016 № 16486).

ООО ПСК «Современные покрытия» поясняет, что владельцем сертификата в 2014 г. был <.....>, являвшийся главным инженером. В его должностные функции входил поиск проводившихся аукционов и подготовка первой части заявки для ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой».

Устная договоренность была у <.....> с генеральным директором ООО «СК АссСтрой» <.....> и она состоялась 20 апреля 2014 г. в телефонном разговоре между ними. <.....> в этом момент находился в офисе компании ООО ПСК «Современные покрытия» по адресу: г. Москва, ул. 2-ая Институтская, д. 6, стр. 22.

<.....> передавал <.....> флеш карту в день торгов. <.....>, используя 2 компьютера, подавал предложения, производил торги с минимальным снижением по обеим компаниям, подписывал контракты в офисе компании ООО ПСК «Современные покрытия» по адресу: г. Москва, ул. 2-ая Институтская, д. 6, стр. 22. При этом использовались следующие IP-адреса 176.192.71.54 и 94.228.243.122.

Таким образом, ООО ПСК «Современные покрытия» признает факт устной договоренности с ООО «СК АссСтрой» по вопросу подачи заявок на аукционы №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 01483000050714000459, в целях признания данных аукционов состоявшимися и, как следствие, сокращения времени на заключение контрактов и более быстрого выполнения работ.

Так же, в адрес Московского областного УФАС России от ООО ПСК «Современные покрытия» поступила копия уведомления (исх. от 27.10.2016 № 123), направленного в адрес ООО «СК АссСтрой», о прекращении достигнутого ранее устного соглашения о совместном участии в различных закупках.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «СК АссСтрой» поступили дополнительные пояснения (вх. от 07.11.2016 № 16487).

В своих пояснения ООО «СК АссСтрой» сообщает, что устная договоренность была у генерального директора ООО «СК АссСтрой» <.....> с главным инженером ООО ПСК «Современные покрытия» <.....> и она состоялась 20 апреля 2014г. в телефонном разговоре между ними.

Генеральный директор ООО «СК АссСтрой» <.....> передавал, когда было необходимо <.....> флеш карту с ЭЦП. <.....>, используя 2 компьютера, подавал предложения, производил торги с минимальным снижением по обеим компаниям, в офисе компании ООО ПСК «Современные покрытия» по адресу: г. Москва, ул. 2-ая Институтская, д. 6, стр. 22.

Так же, в адрес Московского областного УФАС России от ООО «СК АссСтрой» поступила копия уведомления (исх. от 28.10.2016), направленного в адрес ООО ПСК «Современные покрытия», о прекращении достигнутого ранее устного соглашения о совместном участии в различных закупках.

Изложенные в заявлении ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» сведения и доказательства, имеющиеся в материалах дела, подтверждают наличие заключенного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО ПСК «Современные покрытия» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459 со средним снижением 1 % от НМЦ контракта.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устных картельных соглашений ООО ПСК «Современные покрытия» смогло заключить государственные контракты на сумму 38 752 452,14 рублей.

Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой», Комиссией не устанавливался, в том числе не устанавливалось получение дохода ООО «СК АссСтрой».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148200005414000460, 0148200005414000461, 0348300005114000008, 0348300005114000018, 0373200018614000008, 0148300050714000459;

2. Рассмотрение дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО ПСК «Современные покрытия» и ООО «СК АссСтрой» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного п. 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/47-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии:

Г.В. Рогоза

Н.З. Новрузов

Э.В. Коваева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.