

РЕШЕНИЕ № 19

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «13» июля 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «19» июля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 19 от 06.07.2010 по признакам нарушения МУП «ЖКХ» (649440, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 114, ИНН 0404002941) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай анализа договоров на получение финансовых услуг в рамках соблюдения требований хозяйствующими субъектами статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» было установлено, что Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство» (649440, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 114, ИНН 0404002941) (далее по тексту-МУП «ЖКХ») без проведения открытого конкурса или открытого аукциона заключены договоры с финансовой организацией на получение финансовой услуги:

1) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.04.2009 № 120000-000006/09, заключенный с ООО «Страховая компания «Согласие».

2) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.04.2009 № 120000-000009/09, заключенный с ООО «Страховая компания «Согласие».

3) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 04.11.2009 б/н, заключенный с ООО «Страховая компания «Согласие».

4) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 23.11.2009 ВВВ№0520256020 заключенный с ООО «Страховая компания «Согласие».

5) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.04.2010 ВВВ №0529930307, №0529930308 заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие».

6) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 07.04.2010 ВВВ №0520267582, №0520267583, №0520267584, заключенный с ООО «Страховая компания «Согласие».

По данному факту УФАС по РА на основании приказа № 95 от 06.07.2010 в отношении МУП «ЖКХ» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 19 от 06.07.2010.

Определением № 19 от 06.07.2010 назначено рассмотрение дела на 13.07.2010.

На приказ и определение УФАС по РА от МУП «ЖКХ» подано письменное объяснение от 13.07.2010 (вх.№ 1625) о том, что МУП «ЖКХ» заключило договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, без проведения конкурса по следующим причинам: МУП «ЖКХ» не относится к органам власти и местного самоуправления; МУП «ЖКХ» не находится на бюджетном финансировании; у МУП «ЖКХ» отсутствуют транспортные средства, обеспечивающих производство тепловой энергии.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения стороны по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1. МУП «ЖКХ» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2001 №1/4 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче

электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.16).

Основным видом деятельности МУП «ЖКХ» является оказание услуг по передаче тепловой энергии.

Услуги по передаче тепловой энергии согласно статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Таким образом, МУП «ЖКХ» является субъектом естественной монополии.

2. В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, **субъекты естественных монополий** осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;

11) страхование ответственности.

Следовательно, МУП «ЖКХ» относится к числу тех субъектов, для которых частью 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» установлена обязанность выбора финансовых организаций для оказания услуг финансового характера по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

3. В нарушение указанных требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «ЖКХ» заключило следующие договоры с финансовой организацией без проведения открытого конкурса или аукциона:

1) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.04.2009 № 120000-000006/09, заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие». В соответствии с пунктом 1.6 договора, договор вступает в силу со следующего календарного дня после дня поступления страховой премии в размере 2409,75 (Две тысячи четыреста девять) рублей 75 копеек подлежит на расчетный счет Страховщика и действует в течение одного года (двенадцати месяцев).

Счет-фактурой от 09.04.09 № 185, Платежным поручением от 13.04.09 № 53 подтверждается оплата страховой премии в размере 2409,75 руб.

Однако, вышеуказанный договор на момент рассмотрения дела утратил юридическую силу, но договор по отбору финансовой организации был заключен без проведения процедуры открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги.

2) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.04.2009 № 120000-000009/09, заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие». В соответствии с пунктом 1.6 договора, договор вступает в силу со следующего календарного дня после дня поступления страховой премии в размере 2409,75 (Две тысячи четыреста девять) рублей 75 копеек подлежит на расчетный счет Страховщика и действует в течение одного года (двенадцати месяцев).

Счет-фактурой от 28.04.09 № 208, Платежным поручением от 05.05.09 № 63 подтверждается оплата страховой премии в размере 2409,75 руб., в связи с чем, выдан страховой полис серия ВВВ № 0483896006 о страховании транспортного средства «Камаз 5511».

Однако, вышеуказанный договор на момент рассмотрения дела утратил юридическую силу, но договор по отбору финансовой организации был заключен без проведения процедуры

открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги.

3) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 04.11.2009 б/н, заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие». В соответствии с пунктом 1.6 договора, договор вступает в силу со следующего календарного дня после дня поступления страховой премии в размере 2826,25 (Две тысячи восемьсот двадцать шесть) рублей 25 копеек подлежит на расчетный счет Страховщика и действует в течение одного года (двенадцати месяцев).

Счет-фактурой от 05.11.09 № 710, Платежным поручением от 06.11.09 № 187 подтверждается оплата страховой премии в размере 2826,25 руб.

На момент рассмотрения дела, вышеуказанный договор считается действующим.

4) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 23.11.2009 ВВВ№ 0520256020 заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие». В соответствии с пунктом 1.6 договора, договор вступает в силу со следующего календарного дня после дня поступления страховой премии в размере 1032,75 (Одна тысяча тридцать два) рубля 75 копеек подлежит на расчетный счет Страховщика и действует в течение одного года (двенадцати месяцев).

Счет-фактурой от 23.11.09 № 772, Платежным поручением от 28.12.09 № 242 подтверждается оплата страховой премии в размере 1032,75 руб.

На момент рассмотрения дела, вышеуказанный договор считается действующим.

5) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.04.2010 ВВВ № 0529930307, № 0529930308 заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие». В соответствии с пунктом 1.6 договора, договор вступает в силу со следующего календарного дня после дня поступления страховой премии в размере 4578,52 (Четыре тысячи пятьсот семьдесят восемь) рублей 52 копейки подлежит на расчетный счет Страховщика и действует в течение одного года (двенадцати месяцев).

Счет-фактурой от 14.04.10 № 374, Платежным поручением от 25.05.10 № 85 подтверждается оплата страховой премии в размере 4578,52 руб.

В связи с чем, выданы страховые полисы серии: ВВВ №№ 0529930308, 0520267582, 0520267583, 0520267584.

б) Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 07.04.2010 ВВВ № 0520267582, № 0520267583, № 0520267584, заключенный между МУП «ЖКХ» и ООО «Страховая компания «Согласие». В соответствии с пунктом 1.6 договора, договор вступает в силу со следующего календарного дня после дня поступления страховой премии в размере 6988,25 (Шесть тысяч девятьсот восемьдесят восемь) рублей 25 копеек подлежит на расчетный счет Страховщика и действует в течение одного года (двенадцати месяцев).

Счет-фактурой от 07.04.10 № 338, подтверждается оплата страховой премии в размере 6988,25 руб.

Вышеуказанные договоры заключены МУП «ЖКХ» после вступления в силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без соблюдения требований статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций.

Объяснения МУП «ЖКХ» Комиссия УФАС по РА считает необоснованными, т.к. МУП «ЖКХ» является субъектом естественной монополии на которую частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» возлагается обязанность заключать договоры с финансовыми организациями по результатам торгов, независимо от того находится ли хозяйствующий субъект на бюджетном финансировании или нет, и есть ли у хозяйствующего субъекта транспортные средства, обеспечивающие производство тепловой энергии.

Таким образом, действия МУП «ЖКХ», как субъекта естественной монополии, выразившиеся в заключении: договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.04.2009 № 120000-000006/09, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.04.2009 № 120000-000009/09, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 04.11.2009 б/н, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 23.11.2009 ВВВ№ 0520256020, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.04.2010 ВВВ № 0529930307, № 0529930308, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 07.04.2010 ВВВ № 0520267582, № 0520267583, № 0520267584 с ООО «Страховая компания «Согласие», без проведения открытого конкурса или аукциона по отбору финансовой организации для оказания финансовой услуги, после вступления в силу Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» совершены в нарушение требований пункта

11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель МУП «ЖКХ»-Бедюров А.А. на заседании Комиссии УФАС по РА признал допущенные нарушения и обязуется впредь подобных нарушений не допускать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «ЖКХ» нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении: договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.04.2009 № 120000-000006/09, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.04.2009 № 120000-000009/09, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 04.11.2009 б/н, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 23.11.2009 ВВВ№ 0520256020, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.04.2010 ВВВ № 0529930307, № 0529930308, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 07.04.2010 ВВВ № 0520267582, № 0520267583, № 0520267584 с ООО «Страховая компания «Согласие» без проведения открытого конкурса или аукциона по отбору финансовой организации для оказания финансовой услуги.

2. Выдать МУП «ЖКХ» предписание о прекращении нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В предписании указать: МУП «ЖКХ» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь.

ПРЕДПИСАНИЕ № 19

«19» июля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.07.2010 по делу № 19 о нарушении МУП «ЖКХ» пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «ЖКХ» прекратить нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении: договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.04.2009 № 120000-000006/09, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.04.2009 № 120000-000009/09, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 04.11.2009 б/н, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 23.11.2009 ВВВ№ 0520256020, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.04.2010 ВВВ № 0529930307, № 0529930308, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 07.04.2010 ВВВ № 0520267582, № 0520267583, № 0520267584 с ООО «Страховая компания «Согласие» без отбора финансовой организации путем открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги,

а именно:

МУП «ЖКХ» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА в течение пяти дней с момента получения настоящего предписания.