

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 863/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск при проведении уполномоченным органом – администрацией МО город Новороссийск запроса предложений в электронной форме: «Благоустройство прилегающих территорий в районе детского сада в 13 микрорайоне г. Новороссийск» (извещение № 0118300013319000472) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Документация запроса предложений в электронной форме составлена с нарушениями ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. В Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком по всем позициям установлены избыточные требования к материалам.

Представителями уполномоченного органа, Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО город Новороссийск проводился запрос предложений в электронной форме: «Благоустройство прилегающих территорий в районе детского сада в 13 микрорайоне г. Новороссийск» (извещение № 0118300013319000472). Заказчик - МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск.

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 228 136,00 руб.

Согласно ч.1 ст.83 Закона о контрактной системе под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

В соответствии с ч.6 ст.83 Закона о контрактной системе одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в единой информационной системе документацию о проведении запроса предложений, которая должна содержать следующую информацию:

1) информация, указанная в [части 4](#) настоящей статьи;

2) наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

3) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений и инструкция по их заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;

4) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона;

5) порядок проведения запроса предложений;

6) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания

срока их приема);

7) критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом, порядок рассмотрения и оценки таких заявок;

8) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

9) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 25 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Документация запроса предложений в электронной форме содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при оказании услуг, позволяющие определить соответствие установленным Заказчиком требованиям.

Заказчиком по поз.2 «Битум тип 1» установлено требование:

Наименование показателя (характеристики) товара	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 1
температура вспышки	должна быть не ниже 230 <sup>0</sup> С
температура самовоспламенения	должна быть не ниже 368 <sup>0</sup> С
растяжимость при 25 <sup>0</sup> С (минимальное значение)	должна быть не меньше 55 см

Аналогично, Заказчиком по поз.4 «Битум тип 2» установлено требование:

Наименование показателя (характеристики)	Требования к значениям показателей

товара	(характеристик), тип 1
температура самовоспламенения	должна быть не ниже 368 <sup>0</sup> С

Согласно ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» значения по показателям «температура вспышки», «температура самовоспламенения», «растяжимость при 25<sup>0</sup>С (минимальное значение)» по поз.2, 4 определяются по результатам испытаний.

Заказчиком по поз.3 «Керосин» установлено требование:

Наименование показателя (характеристики) товара	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 1
назначение	Требование к значению показателя по данному типу не представляется

где Заказчиком установлен «показатель», а требований нет, что не позволяет определить какой товар необходимо предложить участнику при заполнении заявки.

Заказчиком по поз.6 «Гвозди строительные» установлены требования, при этом установлено соответствие ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75:

Наименование показателя (характеристики) товара	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 1	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 2	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 3	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 4
Торцовая поверхность головки				должна быть гладкая\рифлёная
Угол заострения по граням	должен быть не более 40 <sup>0</sup>			
Наименьшая высота головки	должна быть не ниже 0,96			
Отклонение от соосности головки относительно стержня			должно быть от 0 до 0,3 мм	
Наименьший диаметр головки	должен быть от 3,2 мм			
Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя		не должен превышать 0,3 мм		

Согласно ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия» п.1.8. Заостренная часть гвоздя может иметь круглое или квадратное сечение. Угол заострения по граням не должен быть более 40°.

П.1.9. На стержне гвоздя допускаются продольные лыски с поперечными рисками от подающего ножа, четырехстороннее смятие, незначительные насечки и следы от разъемных матриц; под головкой гвоздя - диаметрально расположенные наплывы металла.

Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя не должен быть более:

0,2 мм	-	для гвоздей	длиной	до	30 мм	включ.;
0,3 мм	"	"	"	св.	30 до 50 мм	включ.;
0,5 мм	"	"	"	"	50 " 80	" "
0,7 мм	"	"	"	"	80 " 120	" "
1,0 мм	"	"	"	"	120 мм.	

Таким образом, требования к значениям по поз.6 «Гвозди строительные» установлены с нарушением ГОСТ.

Заказчиком по поз.8 «Грунтовка» установлено требование:

Наименование показателя (характеристики) товара	Требования к значениям показателей (характеристик), тип 2
Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С	Должно быть не более 24 ч

Согласно ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия» п.1.4. Грунтовка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый, оттенок не нормируется	По п.4.3
2. Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой	По п.4.3
3. Условная вязкость при (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее	45	По <a href="#">ГОСТ 8420</a>
4. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более	20	По п.4.4
5. Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60	По <a href="#">ГОСТ 17537</a> , разд.1 и п.4.5 настоящего стандарта
6. Степень перетира, мкм, не более	40	По <a href="#">ГОСТ 6589*</a>
* На территории Российской Федерации документ не действует. Действует <a href="#">ГОСТ Р 52753-2007</a> . - Примечание изготовителя базы данных.		
7. Время высыхания до степени 3, не более при (105±5) °С, мин	35	По <a href="#">ГОСТ 19007</a>
(20±2) °С, ч	24	
8. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее	0,35	По <a href="#">ГОСТ 5233</a>

Таким образом, показатель «время высыхания до степени 3 не более при (20±2) °С, ч» согласно ГОСТ определяется по результатам испытаний.

Заказчиком по поз.10 «Эмаль» установлено требование:

Наименование показателя (характеристики) товара	Требования к значениям показателей (характеристик),	Требования к значениям показателей (характеристик),
---	---	---

	тип 1	тип 2
Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С		должно быть не более 24 ч
Укрывистость высушенной пленки (максимальное значение)		Должна быть не более 60 г/м <sup>2</sup>
Стойкость покрытия к статическому воздействию воды, при температуре (20±2) °С	должна быть не меньше 2 ч	

Согласно ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» 1.4. Эмали ПФ-115 должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл. 1.

Таким образом, показатель «время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более» согласно ГОСТ определяется по результатам испытаний

Таким образом, Заказчик устанавливает требования по всем позициям к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, а также к составляющим компонентам, из которого изготавливается товар, что является нарушением п.1) ч.1 ст.33, п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Предметом контракта по данной закупке не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - администрации МО город Новороссийск (аукционной комиссии), Заказчику - МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 241**

по делу № 863/2019-КС о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 14.06.2019 года по делу № 863/2019-КС, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГАЗОБЪЕКТ» на действия МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск при проведении уполномоченным органом – администрацией МО город Новороссийск запроса предложений в электронной форме: «Благоустройство прилегающих территорий в районе детского сада в 13 микрорайоне г. Новороссийск» (извещение № 0118300013319000472) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск, уполномоченному органу - администрации МО город Новороссийск (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33; п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения запроса предложений в электронной форме и внесения изменений в извещение и документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № 863/2019-КС от 14.06.2019г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.
4. В срок до 14.07.2019 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

