

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «25» октября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «09» ноября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Бутузова Т.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Кузнецова О.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Прокаева Е.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии

при участии со стороны:

- заявителя: <...>,

- ООО «Каменка»:

<...> – генерального директора (приказ от 21.02.2008 г., б/н);

<...> – представителя по доверенности от 22.10.2012, б/н (на заседании Комиссии 23.10.2012 г.);

<...> - представителя по доверенности от 22.10.2012, б/н (на заседании Комиссии 23.10.2012 г.);

- Администрации Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области:

<...> - представителя по доверенности от 13.10.2011 г., № 58 АА 0171832;

<...> – представителя по доверенности от 22.10.2012 г., б/н (на заседании Комиссии 23.10.2012 г.)

- Средне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору:

<...> – государственного инспектора (удостоверение ТО-13 №0299) (на заседании Комиссии 14.09.2012 г.),

- Управления ЖКХ Пензенской области:

<...> – начальника отдела экономического мониторинга (удостоверение № 41 от 01.10.2010 г.) (на заседании Комиссии 14.09.2012 г.),

- АНО «Пензенская лаборатория судебной экспертизы»:

<...> – представителя по доверенности от 21.09.2012 г. № 8;

- Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области:

<...> – представителя по доверенности от 22.10.2012 г., б/н (на заседании Комиссии 23.10.2012 г.);

- заинтересованных лиц:

<...> (на заседании Комиссии 23.10.2012 г.);

<...> (на заседании Комиссии 23.10.2012 г.),

рассмотрев дело № 2-03/22-2012 по признакам нарушения ООО «Каменка» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России обратился гр-н <...> (Пензенская область, с. Старая Каменка, ул. <...>, <...>) с заявлением в отношении ООО «Каменка» (Пензенская область, с. Старая Каменка, ул. Молодежная, 11, ИНН 5829121831) по факту введения ограничения поставки тепловой энергии для целей горячего водоснабжения в многоквартирные жилые дома с. Старая Каменка.

Из поступивших материалов следует, что ООО «Каменка» является организацией, осуществляющей поставку тепловой энергии в многоквартирные жилые дома с. Старая Каменка. С окончанием отопительного периода ООО «Каменка» прекратило ежедневное горячее водоснабжение в многоквартирные жилые дома в связи с задолженностью населения за жилищно-коммунальные услуги. Горячая вода в летний период подается по несколько часов только в выходные дни.

Приказом Пензенского УФАС России от 30.08.2012 г. № 142 в отношении ООО «Каменка» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 30.08.2012 г. дело № 2-03/22-2012 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 14.09.2012 г.

На заседании Комиссии Кадкин В.С. поддержал свои требования, изложенные в заявлении.

Представитель ответчика по делу не согласился с тем, что в действиях ООО «Каменка» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, пояснив, что порядок подачи горячего водоснабжения в многоквартирные дома с. Старая Каменка с окончанием отопительного периода согласовывается с Администрацией Старокаменского сельсовета. Согласно технической документации, а также акту экспертного исследования АНО «Пензенская лаборатория судебной экспертизы» оборудование котельной не предназначено для обеспечения горячим водоснабжением жителей в неотапительный период.

Представитель Администрации Старокаменского сельсовета указал, что подача

горячего водоснабжения в многоквартирные дома с. Старая Каменка согласно технической документации возможна круглосуточно только в отопительный период, но по просьбе жителей горячее водоснабжение в летний период не прекращается, а подается согласно ежегодно утверждаемым графикам, согласованным с Администрацией Старокаменского сельсовета.

Представитель Средне-Волжского управления Ростехнадзора пояснил, что в период с 28 по 31 августа 2012 г. проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Каменка» с целью контроля за подготовкой к работе в осенне-зимний период 2012-2013 г.г. В результате проверки установлено, что котельные № 6, № 8 не эксплуатируются (находятся в резерве), котельные № 3, №4, № 5, № 7 работают в отопительный период на систему отопления и ГВС, в межотопительный период на систему ГВС с перерывами в подаче горячей воды потребителям, причина ограничений не установлена.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений и доказательств от участвующих в деле лиц, рассмотрение дела № 2-03/22-2012 было отложено.

К заседанию Комиссии 23.10.2012 г. ООО «Каменка» представило Проект строительства котельной № 3 в с. Старая Каменка, пояснив, что проекты строительства котельных № 4, 5, 6, 7, 8 при передаче котельных в аренду обществу из Администрации Старокаменского сельсовета не передавались.

Представитель Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области пояснил, что вопрос поставки горячего водоснабжения рассматривался на сессиях Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета и принимались решения о подаче горячего водоснабжения в летний период по графику, согласованному с Администрацией Старокаменского сельсовета.

Комиссией принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении дела до 25.10.2012 г.

На заседании Комиссии 25.10.2012 г. Администрацией Старокаменского сельсовета представлено решение Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета от 01.03.2007 г. № 195/30-4, согласно которому решено осуществлять подачу горячего водоснабжения жилого фонда в летний период до начала отопительного сезона согласно ежегодно согласованным с администрацией Старокаменского сельсовета графикам.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

ООО «Каменка» осуществляет эксплуатацию 14 котельных, вырабатывающих тепловую энергию, на основании договора аренды недвижимого имущества от 24.06.2008 г., заключенного с Администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области.

Приказом Пензенского УФАС России от 20.08.2012 г. № 134 ООО «Каменка» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка

федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, на рынке услуг по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.30.1, 40.30.2, 40.30.3) на территории с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области в рамках границ присоединенных тепловых сетей, с долей более 50 %.

В соответствии частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, в силу части 1, 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции ООО «Каменка» занимает доминирующее положение на товарном рынке по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) в границах присоединенных тепловых сетей на территории с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области.

Как следует из документов, представленных ООО «Каменка», общество оказывает населению с. Старая Каменка следующие услуги: водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, вывоз твердых бытовых отходов и обслуживание жилого фонда.

Материалами дела установлено, что поставка горячего водоснабжения в жилые дома осуществляется ООО «Каменка» от котельной № 3 (жилые дома по ул. Октябрьская, 3, 5), от котельной № 5 (жилые дома по ул. Октябрьская, 1, ул. Молодежная, 7, 9), от котельной № 7 (жилые дома по ул. Молодежная, 2, 4, 6, 8, 10).

Приказом ООО «Каменка» от 12.04.2012 г. № 40 в связи с большой задолженностью населения за ЖКУ установлено, что горячую воду в летний период времени в квартиры многоквартирных жилых домов с 16.04.2012 г. подавать по следующему графику: с 19-00 в субботу до 23-00 в воскресенье. Приказ согласован Главой Администрации Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области без указания даты. Постановление Администрации Старокаменского сельсовета об окончании отопительного сезона 2011-2012 гг. № 36 было подписано 13.04.2012 г. При этом, в постановлении указано о завершении отопительного сезона с 15 на 16 апреля 2012 года, о подаче горячей воды в летний период по графику в постановлении не указано.

ООО «Каменка» разместило на подъездах многоквартирных жилых домов объявления о том, что в связи с большой задолженностью населения за ЖКУ горячая вода в квартиры будет поступать в летний период времени с 16.04.2012 года по графику: с 19-00 в субботу до 23-00 в воскресенье. Представленный ООО «Каменка» приказ о размещении объявлений № 40-2 подписан 12.04.2012.

Таким образом, с окончанием отопительного периода поставка ГВС в многоквартирные жилые дома с. Старая Каменка осуществлялась по графику, утвержденному ООО «Каменка» и согласованному с Администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области.

Согласно ч. 2 ст. 548 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

В соответствии со статьей 541 ГК РФ энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. В случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, он вправе использовать энергию в необходимом ему количестве.

В целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьей 157 ЖК РФ Правительство Российской Федерации постановлением от 23.05.2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» утвердило Правила предоставления коммунальных услуг гражданам (далее – Правила) (действовавшие на момент направления ООО «Каменка» уведомлений об отключении ГВС и введения ограничения поставки ГВС потребителям).

Пунктом 8 Правил установлено, что условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Состав предоставляемых потребителю коммунальных услуг определяется степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, под которой понимается наличие в многоквартирном доме или жилом доме внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять потребителю горячее водоснабжение - круглосуточное обеспечение потребителя горячей водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение (пункт 6 Правил).

Согласно абзацу 2 пункта 9 Правил при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

В силу пункта «а» статьи 49 Правил исполнитель обязан предоставить потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах.

На заседании Комиссии и в своих пояснениях ООО «Каменка» в качестве оснований для введения ограничения подачи ГВС с 16.04.2012 г. заявило, что оборудование котельных технологически не устроено для отдельной подачи ГВС в летний период времени, предприятие за подачу горячего водоснабжения в это время несет большие убытки.

В обоснование своей позиции ООО «Каменка» представлены следующие документы:

- задание на проектирование на строительство котельной для жилых домов № 3,5 по ул. Октябрьская в с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области;
- проект строительства котельной для жилых домов № 3,5 по ул. Октябрьская в с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области;
- заключение по рабочему проекту строительства котельной для жилых домов № 3,5 по ул. Октябрьская в с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области;
- акт экспертного исследования № 593/16 от 29.08.2012 г.

Изучение представленных документов показало, что в задании на проектирование и в заключении по рабочему проекту строительства котельной № 3 режим работы котельной предусмотрен круглосуточный в течение отопительного периода.

В проекте строительства котельной № 3 в с. Старая Каменка предусмотрено, что число рабочих дней котельной 365, отопительный период – 206 дней, водопотребление на горячее водоснабжение определено исходя из работы котельной 365 дней в году.

Представленный ООО «Каменка» акт экспертного исследования № 593/16 от 29.08.2012 подготовлен АНО «Пензенская лаборатория судебной экспертизы» на основании указанных задания на проектирования, проекта и заключения по рабочему проекту. Эксперт делает выводы, что установленное теплотехническое и насосное оборудование котельных не соответствует требованиям НТД для обеспечения горячего водоснабжения жителей с. Старая Каменка в неотапливаемый период. При этом эксперт отмечает, что во всех законодательно-правовых и нормативно-технических документах, используемых в экспертном заключении, системы горячего водоснабжения трактуются как устройства круглогодичного действия, перерыв в которых допускается не более 14 суток для проведения плановых ремонтно-профилактических работ. Поэтому задание на проектирование и строительство, ориентированное только на отопительный период, и сам проект котельной № 3 на работу котельной 365 дней вызывают недоумение.

Таким образом, перечисленные выше документы не позволяют Комиссии однозначно сделать вывод о невозможности подачи ГВС в летний период.

В то же время, в ходе рассмотрения дела установлено и подтверждено сторонами по делу, что ООО «Каменка» осуществляет поставку ГВС населению в летний период, что указывает на наличие у ООО «Каменка» возможности осуществлять поставку ГВС по окончании отопительного периода.

Представленные ООО «Каменка» приказ от 12.04.2012 г. № 40, объявления об ограничении поставки ГВС населению, размещенные на подъездах домов, информация об отключениях в квитанциях свидетельствуют о введении ограничения в связи с задолженностью населения за ЖКУ, а не в связи с отсутствием технической возможности поставки ГВС в летний период.

Согласно пункту 1 договора аренды недвижимого имущества от 24.06.2008 г.,

заключенного между ООО «Каменка» и Администрацией Старокаменского сельсовета, арендодатель (Администрация) передал недвижимое имущество, в том числе котельные с оборудованием во временное владение и пользование ООО «Каменка» в целях хозяйственной деятельности, направленной на предоставление коммунальных услуг на территории муниципального образования Старокаменского сельсовета. Приложением № 1 к названному договору аренды установлено, что подача горячего водоснабжения в многоквартирные жилые дома с. Старая Каменка предусмотрена от следующих котельных: № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, № 8. При этом, в договоре отсутствует указание на то, что работа котельных должна осуществляться только в отопительный период.

Доказательств, свидетельствующих о неудовлетворительном состоянии оборудования котельных и невозможности его использования в летний период, ООО «Каменка» в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства не представлено.

Из письменных пояснений Средне-Волжского управления Ростехнадзора от 12.09.2012 № 13-4606/12, от 23.10.2012 № 13-5509/12 следует, что в результате проверки по контролю за подготовкой к работе в осенне-зимний период 2012-2013 г.г. установлено, что котельные № 6, № 8 не эксплуатируются (находятся в резерве), котельные № 3, № 4, № 5, № 7 работают в отопительный период на систему отопления и ГВС, в межотопительный период на систему ГВС (с перерывами в подаче горячей воды потребителям, причина ограничений не установлена).

Материалами дела подтверждается, что при проведении проверки Средне-Волжское управление Ростехнадзора установило, что котельные ООО «Каменка» осуществляют поставку ГВС в летний период, оборудование ГВС находится в работоспособном и исправном состоянии, при этом предписание о запрете работы котельных не было вынесено. Указанное обстоятельство также свидетельствует о возможности поставки ГВС в многоквартирные жилые дома с. Старая Каменка после окончания отопительного периода.

Также, о возможности подачи ГВС свидетельствует утвержденный для ООО «Каменка» тариф на горячую воду в период с 01.07.2012 по 31.08.2012 г.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению по Пензенской области от 28.11.2011 N 121 утвержден одноставочный тариф на горячую воду, поставляемую ООО «Каменка» потребителям на территории Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области, с календарной разбивкой:

- с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года в размере 81,34 руб. за 1 куб. м (НДС не облагается);

- с 1 июля 2012 по 31 августа 2012 года в размере 86,21 руб. за 1 куб. м (НДС не облагается);

- с 1 сентября 2012 года по 31 декабря 2012 года в размере 90,94 руб. за 1 куб. м (НДС не облагается).

Письмами от 30.08.2012 № 6635, от 19.10.2012 № 8150 Управление по регулированию тарифов и энергосбережению по Пензенской области сообщило, что, в

соответствии с предоставленными ООО «Каменка» расчетными материалами, производство горячей воды осуществляется на котельных № 3, 4, 5, 7, 8 в течение отопительного и неоперительного периода, на котельной № 6 – только в течение отопительного периода. На основании представленных ООО «Каменка» обосновывающих материалов, Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, произведен расчет количества тепловой энергии на горячее водоснабжение при продолжительности функционирования систем горячего водоснабжения в размере 350 суток. В соответствии с производственной программой ООО «Каменка» по горячей воде с 01.01.2012 по 31.12.2012 г. объем реализации горячей воды потребителям составляет 22 148 куб.м. при продолжительности подачи горячей воды 350 суток.

Предоставляя документы в Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, ООО «Каменка» предоставило информацию о работе котельных 350 дней в году, что также подтверждает наличие у общества возможности поставки ГВС населению круглогодично, а не только в отопительный период.

Таким образом, Комиссия считает необоснованным утверждение ООО «Каменка» о невозможности подачи ГВС в летний период.

В соответствии с действующим законодательством отсутствие у поставщика коммунального ресурса надлежащего оборудования для поставки ГВС не является основанием для введения ограничения (прекращения) поставки ГВС потребителям.

Рассмотрев указанные выше документы, Комиссия установила, что действующим законодательством предусмотрена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов, в т.ч. ГВС, надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю круглосуточно в течение года. Иной порядок поставки ГВС может быть предусмотрен только по соглашению сторон.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что договоры на поставку ГВС между ООО «Каменка» и жителями указанных многоквартирных жилых домов, предусматривающие иной порядок поставки ГВС, чем предусмотрено постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307 и иными нормативными документами, не заключались.

Комиссия также рассмотрела представленное решение Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области от 01.03.2007 г. № 195/30-4, предусматривающее осуществление горячего водоснабжения жилого фонда в летний период до начала отопительного сезона согласно ежегодно согласованным с администрацией Старокаменского сельсовета графикам, а также позицию Администрации Старокаменского сельсовета по данному вопросу.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения поселения.

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относятся полномочия по организации теплоснабжения, предусмотренные Федеральным законом «О теплоснабжении».

Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрены следующие полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения:

1) организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) реализация предусмотренных частями 5 - 7 статьи 7 настоящего Федерального закона полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

4) выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений, городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;

5) согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

6) утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации;

7) согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Материалами дела установлено, что названное решение Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области было принято до введения в эксплуатацию котельных, переданных по договору аренды от 24.06.2008 ООО «Каменка». Иных документов и доказательств об установлении режима подачи горячего водоснабжения в летний период по графику Комиссии не представлено.

В то же время, представитель Администрации Старокаменского сельсовета сообщил Комиссии, что данное решение действует и исполняется ООО «Каменка», Администрация согласовывает для ООО «Каменка» график подачи ГВС в летний период.

Таким образом, решение об ограничении поставки ГВС в жилые дома с. Старая

Каменка было принято ООО «Каменка» на основании решения Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области.

Учитывая изложенное, рассмотрев представленные документы и материалы, Комиссия считает введение ограничения подачи горячего водоснабжения жителям с. Старая Каменка необоснованным и противоречащим действующему законодательству.

Вместе с тем, принимая во внимание, что в соответствии с Законом о защите конкуренции установлен запрет на акты и действия органов местного самоуправления, ограничивающие конкуренцию, а рассматриваемые комиссией действия приводят или могут привести к ущемлению интересов потребителей, Комиссия не может квалифицировать действия органа местного самоуправления как нарушение антимонопольного законодательства. Комиссия считает необходимым документы и материалы в отношении Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета и Администрации Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области направить для рассмотрения в Прокуратуру Пензенской области.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено, что при введении ограничения поставки ГВС населению с. Старая Каменка с 16.04.2012 г. ООО «Каменка» нарушило установленный нормативно-правовыми актами порядок введения ограничения.

Действующим законодательством определены основания для введения ограничения и прекращения поставки (оказания) коммунальных услуг. Частью 2 статьи 546 ГК РФ предусмотрено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям в порядке, которые предусмотрены этим кодексом, другими федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке,

установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 80 Правил предусмотрено, что исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае:

- неполной оплаты потребителем коммунальных услуг. Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 3 ежемесячных размера платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг, при условии отсутствия соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем, и (или) при невыполнении условий такого соглашения;
- проведения планово-предупредительного ремонта и работ по обслуживанию внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме;
- выявления факта самовольного подключения потребителя к внутридомовым инженерным системам;
- получения соответствующего предписания уполномоченных государственных или муниципальных органов;
- использования потребителем бытовых машин (приборов, оборудования) мощностью, превышающей технические характеристики внутридомовых инженерных систем, указанные в техническом паспорте жилого помещения;
- неудовлетворительного состояния внутридомовых инженерных систем, за техническое состояние которых отвечает потребитель, угрожающего аварией или создающего угрозу жизни и безопасности граждан, удостоверенного подразделением государственной жилищной инспекции субъекта Российской Федерации или иным органом, уполномоченным осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем, а также внутриквартирного оборудования установленным требованиям.

Пунктом 85 Правил предусмотрено, что приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных ресурсов) потребителям, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, не допускается.

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

Действия по приостановлению или ограничению предоставления коммунальных услуг (либо подаче коммунальных ресурсов) не должны приводить к нарушению прав и интересов граждан, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме (пункт 86 Правил).

Таким образом, одним из оснований для приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг может являться неполная оплата потребителем коммунальных услуг.

Заявителем в материалы дела представлены квитанции об оплате коммунальных услуг, согласно которым у него отсутствует задолженность за коммунальные услуги, в том числе за ГВС.

По информации, предоставленной ООО «Каменка» по состоянию на 16.04.2012 г. (на момент введения ограничения ГВС) задолженность населения за ГВС составила:

- 50 141,77 руб. (ул. Октябрьская, 1), задолженность у собственников 18 квартир из 60;

- 53 820,16 руб. (ул. Октябрьская, 3), задолженность у собственников 20 квартир из 90;

- 9 265,92 руб. (ул. Октябрьская, 5), задолженность у собственников 5 квартир из 60;

- 16 282,81 руб. (ул. Молодежная, 2), задолженность у собственников 10 квартир из 89;

- 81 092,31 руб. (ул. Молодежная, 4), задолженность у собственников 18 квартир из 60;

- 60 125,69 руб. (ул. Молодежная, 6), задолженность у собственников 19 квартир из 90;

- 65587,65 руб. (ул. Молодежная, 7), задолженность у собственников 12 квартир из 90;

- 66 469,22 руб. (ул. Молодежная, 8), задолженность у собственников 15 квартир из 60;

- 35 324,83 руб. (ул. Молодежная, 9), задолженность у собственников 16 квартир из 90;

- 86 720,28 руб. (ул. Молодежная, 10), задолженность у собственников 18 квартир из 60.

Из вышеизложенного следует, что большинство жителей указанных многоквартирных домов, своевременно и в полном объеме оплачивали ООО «Каменка» стоимость услуг ГВС.

Согласно пункту 81 Правил исполнитель при наличии вины потребителя вправе после предупреждения (в письменной форме) приостановить или ограничить предоставление одной или нескольких коммунальных услуг в случае, указанном в подпункте "а" пункта 80 настоящих Правил, в следующем порядке:

а) исполнитель направляет (в письменной форме) потребителю уведомление о том, что в случае непогашения задолженности в течение 1 месяца с момента направления указанного уведомления предоставление ему коммунальных услуг может быть приостановлено и (или) ограничено. Перечень этих услуг прилагается к

уведомлению, которое доводится до сведения потребителя путем вручения под расписку или направления по почте заказным письмом (с описью вложения) по указанному им почтовому адресу;

б) при непогашении задолженности в течение установленного в уведомлении срока исполнитель вправе ограничить предоставление указанных в уведомлении коммунальных услуг с предварительным (за 3 суток) письменным извещением потребителя;

в) в случае непогашения образовавшейся задолженности и по истечении 1 месяца со дня введения ограничения предоставления коммунальных услуг исполнитель имеет право приостановить предоставление коммунальных услуг, за исключением отопления, холодного водоснабжения и водоотведения.

Представители ООО «Каменка» на заседании комиссии заявили, что своевременно уведомили потребителей ГВС о введении с 16.04.2012 г. ограничения подачи горячего водоснабжения.

В то же время, материалами дела установлено, что ООО «Каменка» приказом ООО «Каменка» от 12.04.2012 г. № 40 в связи с большой задолженностью населения за ЖКУ установило график подачи горячей воды жителям с. Старая Каменка с 16.04.2012.

Также в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что ООО «Каменка» в счетах-извещениях на оплату коммунальных услуг за март 2012 г., выставленных всем жителям указанных многоквартирных домов, уведомило население о том, что «в связи с большой задолженностью по жилищно-коммунальным услугам за населением ...горячая вода в летний период производиться не будет», «подача ГВС зависит от оплаты долга по ЖКУ должниками вашего дома». Дата доведения квитанций до потребителей не указана, фактически квитанции рассылаются в следующем месяце за истекший период оплаты.

На подъездах многоквартирных жилых домов ООО «Каменка» разместило объявления об ограничении поставки ГВС в связи с наличием задолженности населения за ЖКУ. При этом, ООО «Каменка» не представлено доказательств того, когда были размещены указанные уведомления на подъездах многоквартирных жилых домов. При этом в материалы дела представлен приказ о размещении объявлений от 12.04.2012 № 40-2, из чего следует, что объявления размещены менее, чем за один месяц до введения ограничения.

Доказательств того, что потребители были уведомлены об ограничении поставки ГВС за 1 месяц до введения ограничения, а также, что данная информация была доведена до потребителей путем вручения под расписку или направления по почте заказным письмом, ООО «Каменка» не представлено.

В соответствии с пунктом 81 Правил ООО «Каменка» имело право ограничить поставку ГВС потребителям, имеющим задолженность за коммунальные услуги, только по истечению не менее 1 месяца после надлежащего их уведомления.

Таким образом, при введении ограничения поставки ГВС в отношении жителей многоквартирных жилых домов с. Старая Каменка, имеющих задолженность за коммунальные услуги, ООО «Каменка» нарушило установленный Правилами

предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307, порядок.

Нарушение ООО «Каменка» установленного законодательством РФ порядка приостановления или ограничения подачи ГВС, привело к ограничению обеспечения жителей горячим водоснабжением с нарушением сроков, предусмотренных законодательством РФ, что привело к ущемлению их интересов.

Кроме того, большинство жителей указанных многоквартирных домов своевременно и в полном объеме оплачивали ООО «Каменка» стоимость услуг ГВС и не имели задолженности за оказанные услуги ГВС.

Материалами дела установлено, что, направив уведомление об отключении ГВС, ООО «Каменка» создало необоснованную угрозу наступления для жителей многоквартирных жилых домов с. Старая Каменка, своевременно исполняющих свои обязательства по оплате коммунальных услуг (ГВС), негативных последствий (прекращение горячего водоснабжения), что могло привести к ущемлению их интересов.

ООО «Каменка», ограничивая поставку тепловой энергии для целей горячего водоснабжения, применило такой способ защиты своих прав, который привел к нарушению прав добросовестных потребителей коммунальной услуги горячего водоснабжения, не имеющих возможности получить указанную услугу иным способом. При этом ООО «Каменка» имело возможность защитить свои права иным способом, без прекращения поставки ГВС.

Таким образом, исходя из имеющихся в деле материалов действия ООО «Каменка» по ограничению поставки ГВС жителям многоквартирных жилых домов с. Старая Каменка, своевременно и в полном объеме исполняющих обязательства по оплате ГВС, противоречит нормам действующего законодательства и являются необоснованными.

Согласно ст. 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Действия ООО «Каменка», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка приостановления и ограничения предоставления коммунальных услуг (ГВС), которые повлекли, могли повлечь ущемление интересов потребителей, являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) запрещаются действия

(бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие),

характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Каменка», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка приостановления и ограничения поставки горячего водоснабжения жителям многоквартирных жилых домов с. Старая Каменка, как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) в границах присоединенных тепловых сетей на территории с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области и нарушение требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ООО «Каменка», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка приостановления и ограничения поставки горячего водоснабжения жителям многоквартирных жилых домов с. Старая Каменка Пензенского района Пензенской области, которые повлекли или могут повлечь ущемление их интересов, злоупотреблением доминирующим положением и нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Выдать ООО «Каменка» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и отзыве необоснованно направленных в адрес потребителей извещений о прекращении поставки горячего водоснабжения.

3. Передать материалы дела в Прокуратуру Пензенской области для рассмотрения действий и актов Комитета местного самоуправления Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области и Администрации Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области в сфере обеспечения населения горячим водоснабжением на соответствие требованиям законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.