

РЕШЕНИЕ № 8-17/гз

о признании жалобы обоснованной

13 января 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

в присутствии:

рассмотрев жалобу ООО "Эволюция" на действия Единой комиссии - ГУЗ "СГКБ № 2 им.В.И.Разумовского" при проведении электронного аукциона № 0360300011316000188 «Выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского"»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Эволюция" (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского» при проведении электронного аукциона № 0360300011316000188 "Выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского" (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Единая комиссия при рассмотрении первых частей заявок необоснованно отказала Обществу в допуске к участию в Аукционе.

Представители Заявителя, присутствующие на рассмотрении жалобы, доводы поддержали.

Член Единой комиссии, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

07.11.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru были размещены извещение о проведении Аукциона № 0360300011316000188 "Выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского" и документация об Аукционе.

Заказчиком является ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского". Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 491 290 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.12.2016 №0360300011316000188-4 Единая комиссия приняла решение об отказе ООО "Эволюция" (заявка № 1) в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям: " В соответствии с п.1. ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» п.15.1. раздел 15 документации об аукционе в электронной форме, а именно участник закупки в представленной заявке указал:

1)Видеокамера тип 1: Минимальная чувствительность для цветной съемки: 0,01лк. - что не соответствует требованиям документации (техническое задание) об аукционе в электронной форме.

2)Видеокамера тип 2: Минимальная чувствительность для цветной съемки: 0,015 лк. - что не соответствует требованиям документации (техническое задание) об аукционе в электронной форме.

3)Видеокамера тип 3: Минимальная чувствительность для цветной съемки: 0,01лк. - что не соответствует требованиям документации (техническое задание) об аукционе в электронной форме.»

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Техническом задании документации об аукционе установлены характеристики

товаров, подлежащих поставке, в частности необходимо было поставить:
Видеокамера тип 1. Минимальная чувствительность для цветной съемки: более 0,015 лк; Видеокамера тип 2. Минимальная чувствительность для цветной съемки: более 0,015 лк; Видеокамера тип 3. Минимальная чувствительность для цветной съемки: более 0,015 лк.

В соответствии с пп «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна конкретными показателями, соответствующими значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования к содержанию и составу первой части заявки содержатся в разделе 15.1 Документации об аукционе "Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе".

В первой части заявки ООО "Эволюция" указано: Видеокамера тип 1. Страна происхождения товара: Китайская народная республика. Минимальная чувствительность для цветной съемки: 0,01 лк. Видеокамера тип 2. Страна происхождения товара: Китайская народная республика. Минимальная чувствительность для цветной съемки: 0,015 лк. Видеокамера тип 3. Страна происхождения товара: Китайская народная республика. Минимальная чувствительность для цветной съемки: более 0,01 лк.

При этом из инструкции по заполнению заявки не следует, каким образом необходимо было заполнить указанный показатель, что не соответствует п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В связи с отсутствием в Документации об аукционе надлежащей инструкции по заполнению первой части заявки, у Единой комиссии не было оснований для отклонения заявки ООО "Эволюция".

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего

Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, Единая комиссия неправомерно отказала ООО "Эволюция" в допуске к участию в Аукционе, допустили нарушение ч.5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Эволюция" на действия Единой комиссии - ГУЗ "СГКБ № 2 им.В.И.Разумовского" при проведении электронного аукциона № 0360300011316000188 «Выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского"» обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии нарушение ч.5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель
Комиссии:

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

об устранении допущенных нарушений

13 января 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

на основании своего решения от 13.01.2017 года № 8-17/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Эволюция" на действия Единой комиссии - ГУЗ "СГКБ № 2 им.В.И.Разумовского" при проведении электронного аукциона № 0360300011316000188 «Выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского"», в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского», Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского», в срок до 27.01.2017 года:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.12.2016 №0360300011316000188-4; протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 10.01.2017 №0360300011316000188-5;

- назначить новую дату проведения Аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов.

2. Оператору электронной площадки – ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная

система торгов":

- не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания отменить протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 10.01.2017 №0360300011316000188-5;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня отправления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания

2. Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №2 им. В.И. Разумовского»: рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России от 13.01.2017 года.

3. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки: осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России от 13.01.2017 года.

4. В срок до 30.01.2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с

ДАТЫ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.

Председатель Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

Члены
Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

(ПОДПИСЬ)