

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-215 Ж по жалобе ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Воткинский завод» (далее – Заказчик), закупочной комиссии при проведении открытого запроса цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре согласно закупочной документации» (№ извещения: 31300655603),

в присутствии:

представителя Заявителя - ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» - «...», доверенность от 26.11.2013 г. № 7117/13, «...» (без доверенности),

представителя Заказчика – ОАО «Воткинский завод» - «...», доверенность от 26.11.2013 года № 117/13-381Д, «...», доверенность от 26.11.2013 года № 117/13-380Д,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 22.11.2013 года поступила жалоба ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» на действия ОАО «Воткинский завод», закупочной комиссии при проведении открытого запроса цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре согласно закупочной документации» (№ извещения: 31300655603).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель указывает в жалобе, что Заказчик отказывается подписать договор на поставку продукции в стандартной комплектации. Вместе с тем, в закупочной документации отсутствуют требования к какой-либо другой комплектации.

На основании изложенного, Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отказал Заявителю в подписании договора на условиях, изложенных в закупочной документации.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя

поддержал доводы, представленные в жалобе ООО «Чебоксарский завод «Электрощит». Также пояснил, что 11.11.2013 г. ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» направило в адрес ОАО «Воткинский завод» запрос о разъяснении положений закупочной документации. В ответ на запрос ОАО «Воткинский завод» направило спецификацию, отличающуюся от спецификации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Представители Заказчика пояснили, что 11.11.2013 г. в адрес ОАО «Воткинский завод» поступил запрос от ООО «Чебоксарский завод «Элеткрощит» с просьбой разъяснить, какие конкретно панели необходимо поставить по договору, который будет заключен по результатам закупки. 11.11.2013 г. в адрес ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» были направлены разъяснения. Договор на настоящий момент не подписан. Договор будет заключен на условиях указанных в документации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Чебоксарский завод «Электрощит», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Совета директоров ОАО «Воткинский завод» от 07.12.2012 года (протокол № 10/12) утверждено Положение «О закупочной деятельности ОАО «Воткинский завод» (далее – Положение) и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. 20.12.2012 года.

06 ноября 2013 года ОАО «Воткинский завод» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении открытого запроса цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре согласно закупочной документации» (№ извещения: 31300655603).

Начальная (максимальная) цена договора согласно извещению составляет 2 807 018 рублей.

Согласно итоговому протоколу № 3 заседания по оценке и сопоставлению заявок на право заключения договора в закупке № 31300655603 в процедуре рассмотрения заявок участвовали 4 заявки:

- ООО «Запад-Урал-Сталь» с ценовым предложением – 2 696 175 рублей,
- ООО ПКФ «Автоматика» с ценовым предложением – 1 937 591 рублей,
- ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» с ценовым предложением – 1 822 566 рублей,
- ООО «Электроснаб» с ценовым предложением – 2 378 850 рублей,

Победителем открытого запроса цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре

согласно закупочной документации» было признано ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» с ценовым предложением – 1 822 566 рублей.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 4.3 Положения открытый запрос цен – способ закупки, при котором выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется на основе сравнения цен при закупке простой продукции, в случаях, когда по соображениям экономии времени проведение иного способа закупки нецелесообразно.

В соответствии с п. 1.1 закупочной документации открытого запроса цен по закупке панелей серии Щ070 победителем запроса цен признается, по решению закупочной комиссии, допущенный участник запроса цен, предложивший наименьшую цену договора.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов от 14.11.2013 г. на участие в открытом запросе цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре согласно закупочной документации» поступило 4 заявки: ООО «Запад-Урал-Сталь», ООО ПКФ «Автоматика», ООО «Чебоксарский завод «Электрощит», ООО «Электроснаб».

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в закупке № 31300655603 от 15.11.2013 г. к участию в торгах были допущены и признаны участниками закупки все 4 поступившие заявки участников: ООО «Запад-Урал-Сталь», ООО ПКФ «Автоматика», ООО «Чебоксарский завод «Электрощит», ООО «Электроснаб».

В соответствии с итоговым протоколом № 3 заседания по оценке и сопоставлению заявок на право заключения договора в закупке № 31300655603 от 15.11.2013 г. победителем открытого запроса цен было признано ООО «Чебоксарский завод «Электрощит», как участник, предложивший наименьшую цену договора.

Согласно п. 7.10.2 Положения победителю торгов в трехдневный срок с момента размещения протокола на сайте по электронной почте направляется проект договора. Победитель торгов обязан в трехдневный срок с момента получения проекта договора подписать его, скрепить печатью и направить заказчику экспресс почтой.

Итоговый протокол № 3 заседания по оценке и сопоставлению заявок на право заключения договора в закупке № 31300655603 от 15.11.2013 г. размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 15.11.2013 г.

Письмом от 19.11.2013 г. № 111/01-485 ОАО «Воткинский завод» направило в адрес ООО «Чебоксарский завод «Электроцит» итоговый протокол № 3 от 15.11.2013 г. с договором поставки № 111-131 от 19.11.2013г. и спецификацией № 1, соответствующие проекту договора поставки и спецификации, размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заявителя и Заказчика подтвердили, что направленные письмом от 19.11.2013 г. № 111/01-485 договор поставки № 111-131 от 19.11.2013г. и спецификация № 1 соответствуют договору и спецификации, размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что жалоба ООО «Чебоксарский завод «Электроцит» в части направления ОАО «Воткинский завод» договора поставки № 111-131 от 19.11.2013г. и спецификации № 1, не соответствующих проекту договора поставки и спецификации, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, является необоснованной.

Вместе с тем, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что ОАО «Воткинский завод» направило в адрес ООО «Чебоксарский завод «Электроцит» договор поставки № 111-131 19.11.2013г., то есть с нарушением трехдневного срока, установленного в п. 7.10.2 Положения, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи.

В соответствии с п. 7.5.1 Положения любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме, в том числе, в форме электронного документа, организатору закупки запрос о разъяснении положений закупочной документации. В течении трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор закупок обязан направить разъяснения положений закупочной документации в письменной форме или в форме электронного документа, если указанный запрос поступил организатору закупки, не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок. Предоставленные таким образом разъяснения размещаются на официальном сайте не позднее, чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России было установлено, что в ходе проведения открытого запроса цен в адрес ОАО «Воткинский завод» 11.11.2013 г. поступил запрос от ООО «Чебоксарский завод «Электроцит» о разъяснении положений документации открытого запроса цен.

В ответ на указанный запрос письмом от 11.11.2013 г. № 111/01-4762 в адрес ООО «Чебоксарский завод «Электроцит» были направлены разъяснения документации, а именно, спецификации комплектующих.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что разъяснения, направленные в адрес ООО «Чебоксарский завод «Электроцит» письмом от 11.11.2013 г. № 111/01-4762, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены не были.

Таким образом, ОАО «Воткинский завод» нарушены положения ч. 5 ст.4 Закона о закупках, п.7.5.1 Положения.

В соответствии с п.п. 8, 10, 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В закупочной документации открытого запроса цен по закупке панелей серии Щ070 отсутствуют сведения, предусмотренные п. 8, 10, 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, а именно, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что у ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» имелись основания для обжалования действий ОАО «Воткинский завод» при проведении открытого запроса цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре согласно закупочной документации», предусмотренные п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно, неразмещение информации о закупке, подлежащей размещению в соответствии с указанным законом, что выразилось в отсутствии в закупочной документации открытого запроса цен по закупке панелей серии Щ070 сведений, предусмотренных п. 8, 10, 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В связи с тем, что, установленные Комиссией Удмуртского УФАС России нарушения не привели к нарушению порядка определения победителя, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания ОАО «Воткинский завод».

Руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Чебоксарский завод «Электрощит» на действия ОАО «Воткинский завод», конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при проведении открытого запроса цен «Поставка панелей серии Щ070 номенклатуре согласно закупочной документации» необоснованной.

2. Признать ОАО «Воткинский завод» нарушившим ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в отсутствии в документации сведений, предусмотренных п. 8, 10, 11 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и неразмещении указанных сведений на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

3. Признать ОАО «Воткинский завод» нарушившим ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части неразмещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разъяснений

документации.

4. Признать ОАО «Воткинский завод» нарушившим ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части нарушения срока направления проекта договора победителю торгов.

5. Предписание ОАО «Воткинский завод» не выдавать.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.