

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-2522/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 ноября 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Перминова В.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя ООО «Алхим» (далее – Заявитель) в присутствии представителей ГУП КК «Северо-восточная водная управляющая компания «Курганинский групповой водопровод» Организатора торгов (далее – Организатор торгов) – Б И.М. (доверенность), Г Т.В. (доверенность.) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиалюминия хлорид питьевого качества (извещение №31908423329 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Алхим» на действия организатора торгов ГУП КК «Северо-восточная водная управляющая компания «Курганинский групповой водопровод» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиалюминия хлорид питьевого качества (извещение №31908423329 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 13.11.2019 года в 11.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия по делу №023/07/3-2522/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заявитель жалобы считает, что его права нарушены действиями Организатора торгов, выразившимися в неправомерном отклонении его заявки при рассмотрении вторых частей заявок аукциона.

На ГУП КК СВ ВУК «Курганинский групповой водопровод» распространяется требование Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223), в силу подпункта 3 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Организатор торгов сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

21 октября 2019 г. ГУП КК СВ ВУК «Курганинский групповой водопровод» на официальном сайте закупок опубликовало Извещение № 31908423329 о проведении закупки полиалюминия хлорид питьевого качества.

Начальная (максимальная) цена договора - 864 000,00 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок на участие - 29 октября 2019 г.

Дата проведения аукциона - 31 октября 2019 г.

На момент окончания срока подачи заявок подано 5 заявок.

Единая закупочная комиссия Организатора торгов рассмотрела первые части заявок в соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП КК СВ ВУК «Курганинский групповой водопровод».

Во всех пяти первых частях заявок, участники дали согласие

поставить товар, указанный в Разделе 5 «Описание объекта закупки» аукционной документации со следующими характеристиками:

Мелкодисперстный порошок белого цвета, массовая доля алюминия ((Al_2O_3),% - не менее 30; pH —3,4-5; массовая доля железа, % - не более 0.01; массовая доля нерастворимого в воде остатка, % - не более 0.3;

Массовая доля хлора (Cl), % - 30-40;

Массовая доля ртути (Hg), % - не более 0,001;

Массовая доля бериллия (Be), % - не более 0,001;

Массовая доля мышьяка (As), % - не более 0,003;

Массовая доля сульфатов (SO_4^{2-}), %-не более 5.

Основность, % - 38-46.

Растворимость при температуре воды: 3-10

Запас срока годности товара на момент поставки: 90 % от срока, установленного ТУ, ГОСТ или производителем.

Упаковка - влагостойкие мешки массой по 25 кг.

Данные характеристики обусловлены технологией очистки питьевой воды, разработанной специалистами предприятия Полиалюминий хлорид питьевого качества используется ГУП КК СВ ВУК «Курганинский групповой водопровод» для очистки и обработки питьевой воды для водоснабжения г. Армавира.

Комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе всех участников. Составлен протокол рассмотрения первых частей.

По результатам электронного аукциона, комиссия составила протокол рассмотрения ценовых предложений, в котором наиболее низкую цену, со значительным снижением 44% от начальной максимальной цены предложило ООО «Алхим» в размере 479 520,00 рублей.

Пункт 40.7.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП КК СВ ВУК «Курганинский групповой водопровод» предусматривает, что Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать сведения о данном

участнике такого конкурса, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника такого аукциона о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В результате рассмотрения второй части заявки, предоставленной ООО «Алхим» на официальном сайте электронной площадки <https://www.rts-tender.ru/>, Организатором торгов были изучены следующие документы: 1). Заявка на участие; 2). Анкета Участника; 3). Выписка из ЕГРЮЛ; 4). Решение о назначении директора; 5). Устав; 6). Свидетельство о гос регистрации, о внесении записи в ЕГРЮЛ, о постановке на налоговый учет; 7). Протокол одобрения крупной сделки; 8). Сведения из Единого реестра субъектов МСП; 9). Справка по налогам, бух. фин. отчетность за 2018г., бух баланс за 9 месяцев 2019; 10). Копия сертификата соответствия о соответствии коагулянта, требованиям государственного стандарта Китайской народной республики GB 15892-2003 со сроком действия с 23.08.2018 г по 22.08.2021 г. 11). Паспорт безопасности химической продукции от 31 марта 2014 г со сроком действия по 14 марта 2019 г. 12). Экспертное заключение о соответствии продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям от 27.11.2015 г.

Организатор торгов пояснил, что в процессе изучения Паспорта безопасности химической продукции, выявлены конкретные показатели предлагаемого коагулянта.

Показатели	Требования технического задания	По данным документа участника
Внешний вид	Мелкодисперстный порошок белого цвета	Мелкодисперстный порошок белого цвета
массовая доля алюминия	не менее 30	не менее 30
рН	3,4-5	3,5-5
массовая доля железа, %	не более 0.01	Нет данных
массовая доля нерастворимого в воде остатка, %	не более 0.3	не более 0,3

Массовая доля хлора %	30-40	Нет данных
Массовая доля ртути (Hg), %	не более 0,001	0,00001
Массовая доля бериллия (Be),	не более 0,001	Нет данных
Массовая доля мышьяка (As), %	не более 0,003	0,0002
Массовая доля сульфатов (SOE2), %.	не более 5	Нет данных
Основность, %.	38-46	Нет данных
Растворимость при температуре воды	3-10°	

В экспертном заключении о соответствии продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) указаны следующие показатели:

Показатели Требования По данным документа технического задания участника

Внешний вид	Мелкодисперстный порошок белого цвета	
массовая доля алюминия	не менее 30	Нет данных
pH	3,4-5	6,7
массовая доля железа, %	не более 0.01	Менее 0,05
массовая доля нерастворимого в воде остатка, %;	не более 0.3	отсутствует
Массовая доля хлора	30-40	Нет данных
Массовая доля ртути (Hg), %	не более 0,001	Менее 0,00001
Массовая доля бериллия (Be),	не более 0,001	Нет данных
Массовая доля	не более 0,003	Менее 0,01

мышьяка (As), %		
Массовая доля сульфатов (SO _r 2), %.	не более 5	Нет данных
Основность, %.	38-46	Нет данных
Растворимость при температуре воды	3-10°	

Таким образом у комиссия Организатора торгов установила, что ООО «Алхим» предлагает к поставке реагент с другими показателями, а в первой части заявки предоставило недостоверную информацию.

В то же время статья 1 пункт 1 Закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывает, что целью регулирования настоящего Федерального закона является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.

Согласно пункту 44.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП КК СВ ВУК «Курганинский групповой водопровод», Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 40.7.3 настоящего Положения, в случае осуществления аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе или непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 40.12 настоящего Положения, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, установления комиссией по осуществлению закупок факта предоставления недостоверной информации на дату и время окончания срока

подачи заявок на участие в таком аукционе; Учитывая, что данный коагулянт требуется предприятию для очистки питьевой воды, не допустимо применять вещества сомнительного качества.

Таким образом, Организатором торгов принято решение об отклонении заявки ООО «Алхим», как несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения

положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-2522/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Алхим» на действия организатора торгов ГУП КК «Северо-восточная водная управляющая компания «Курганский групповой водопровод» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиалюминия хлорид питьевого качества (извещение №31908423329 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Бабакова

Ю.С.

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

В.С. Перминова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.