

В присутствии представителей Государственное бюджетное учреждение Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты <...> (по доверенности), <...> (без доверенности); ООО «Российские специальные машины» <...> (по доверенности)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанское УФАС России) 24.05.2011 года (вх. № 5956) поступила жалоба от ООО «Российские специальные машины» (далее - Заявитель) на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты (далее - Заказчик) при размещении заказа № 0301200077411000006 путем проведения открытого аукциона в электронной форме на «Проведение регламентированного технического обслуживания, ремонта и переоборудования 21 автомобиля APC-14 на шасси ЗИЛ-131».

По мнению ООО «Российские специальные машины», заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: ООО «Российские специальные машины» ввиду разногласий в сроках подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0301200077411000006 путем проведения открытого аукциона в электронной форме на «Проведение регламентированного технического обслуживания, ремонта и переоборудования 21 автомобиля APC-14 на шасси ЗИЛ-131» не имела возможность подать заявку. В опубликованной аукционной документации указан срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на электронной торговой площадке на сайте www.sberbank-astf.ru дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 15 часов 00 минут по местному времени 24.05.2011г. По факту аукцион прошёл 07 часов 00 минут 24.05.2011г.

Согласно ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документации об аукционе должна содержать дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 2 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного просим признать протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на электронной площадке www.sberbank-astf.ru № 0301200077411000006 не действительным и провести аукцион согласно Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика не согласился с доводами заявителя и представитель на заседание комиссии Башкортостанского УФАС России письменные возражения:

Общество с ограниченной ответственностью «Российские специальные машины» (далее - ООО «РСМ»), Заявитель) подало жалобу на государственное бюджетное учреждение Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты (далее - ГБУ СОМГЗ, Заказчик) о признании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на электронной торговой площадке на сайте www.sberbank-astf.ru (реестровый номер торгов - 0301200077411000006) не действительным и провести повторный аукцион.

По существу заявленных требований возражаем в силу следующих обстоятельств:

1. Во время формирования извещения по данному аукциону произошло автоматическое обновление на сайте www.zakupki.gov.ru, что привело к сбою времени в извещении с 15:00 (местное время) до 9:00 (местное время). Вся информация с данного сайта автоматически переносится на сайт электронной торговой площадки www.sberbank-astf.ru и влияет на дальнейшую работу данной электронной площадки, а значит, является приоритетным.

Необходимо заметить, что данная информация является общедоступной и юридическое лицо, любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, изъявивший желание участвовать в открытом аукционе в электронной форме на электронной торговой площадке на сайте www.sberbank-astf.ru (реестровый номер торгов - 0301200077411000006) мог свободно ею воспользоваться с момента его официального опубликования с 04.05.2011г.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 41.7 Федерального закона №94-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ №94) любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Своим правом ООО «РСМ» не воспользовалось, запросов о разъяснении положений документации об открытом аукционе в адрес ГБУ СОМГЗ не поступало.

2. Заявитель в жалобе указывает, что аукцион прошел в 7:00 часов 24.05.2011 г., по факту аукцион был признан не состоявшимся в соответствии с ч. 10 ст. 41.9 ФЗ №94, ввиду единственного участника в лице общества с ограниченной ответственностью «УралГазОйл».

3. Действующим законодательством (ст. 57-61 ФЗ №94) в целях обеспечения защиты прав и законных интересов участников размещения заказов предусмотрено право участников размещения заказов на обжалование действий (бездействий) заказчика. Таким образом, требования Заявителя о признании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе является необоснованными вследствие отсутствия в действующем законодательстве данного права у участника размещения заказа.

4. В соответствии ч. 2 ст. 58 ФЗ №94 участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. В этом случае жалоба должна содержать полный перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем к жалобе не приложены документы в подтверждение своих доводов, жалоба не содержит перечней прилагаемых к ней документов. 5. В обоснование своих доводов заявителем приведены ссылки на нормы ФЗ № 94 п. 4 без указания части ст. 41.6 и ч. 2 ст. 41.9, которые не увязываются с заявленными требованиями ООО «РСМ».

На основании вышеизложенного, считаем, что ГБУ СОМГЗ не были допущены нарушения норм ФЗ №94 и оснований для обжалований у ООО «РСМ» отсутствуют.

Информация о поступлении жалоб, дате, месте и времени их рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 25.05.2011 года исх. № 7/4689 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации заказчиком была представлена информация по открытому аукциону в электронной форме № 0301200077411000006 на «Проведение регламентированного технического обслуживания, ремонта и переоборудования 21 автомобиля APC-14 на шасси ЗИЛ-131». Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона в электронной форме и проведя внеплановую проверку в соответствии ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) установила следующее: Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 04.05.2011г. года был размещен открытый аукцион в электронной форме № 0301200077411000006 на «Проведение регламентированного технического обслуживания, ремонта и переоборудования 21 автомобиля APC-14 на шасси ЗИЛ-131». Согласно п. 7 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Аналогичные требования согласно п. 3 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов также должны содержаться и в документации об открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона. Частью 6 ст. 34 Закона о размещении заказов установлено, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0301200077411000006 дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) заказчиком установлена до 09 часов 00 минут 24.05.2011г. Согласно п. 10.2 документации об открытом аукционе в электронной форме дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 15:00 часов по местному времени 24.05.2011 г. Таким образом, в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0301200077411000006 и документация об открытом аукционе в электронной форме содержат не соответствующие друг другу сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Вышеуказанное несоответствие времени установленного заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе повлекло за собой нарушение прав заявителя, который хотел подать свою аукционную заявку до 15 часов 00 минут 24.05.2011г. но не смог это сделать так, как рассмотрения первых частей заявок уже состоялось. Данный вывод подтверждается протоколом рассмотрения заявок № 0301200077411000006-1 от 24.05.2011г., который был опубликован на электронной площадке www.sberbank-csf.ru 24.05.2011г. в 10 часов 48 минут и опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru в 10 часов 50 минут. Кроме того, не соответствие времени установленного заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе повлекло за собой ограничение количества участников размещения заказа, вышеуказанное подтверждается тем, что согласно протокола рассмотрения заявок №0301200077411000006-1 от 24.05.2011 в открытом аукционе в электронной форме принимал участие только один участник размещения заказа. Таким образом, не были достигнуты цели регулирования установленные ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Российские специальные машины» комиссией Башкортостанского УФАС России в соответствии с п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы также была проведена внеплановая проверка в ходе которой было установлено следующие: Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. В нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация, об открытом аукционе в электронной форме не содержит требований, устанавливаемых заказчиком к содержанию первой и второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Кроме того, согласно ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. В нарушение вышеуказанной нормы Закона о размещении заказов заказчиком в п. 6 документация, об открытом аукционе в электронной форме установлены излишние требования, не предусмотренные ч. 4 и ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов. Данные обстоятельства содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена: Частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей. На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Российские специальные машины» на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0301200077411000006 на «Проведение регламентированного технического обслуживания, ремонта и переоборудования 21 автомобиля APC-14 на шасси ЗИЛ-131» обоснованной.
2. Признать заказчика Государственное бюджетное учреждение Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты нарушившей положения ч. 6 ст. 34, ч. 3 ст. 41.6, ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».
3. Государственному бюджетному учреждению Службе обеспечения мероприятий гражданской защиты, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».
4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 309/11

об устранении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

26.05.2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

На основании своего Решения № ГЗ-309/11 от 26.05.2011 года и в соответствии со ст.ст. 17,60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному бюджетному учреждению Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты, отменить протокол рассмотрения заявок №0301200077411000006-1 от 24.05.2011г., протокол подведения итогов аукциона №0301200077411000006-2 от 24.05.2011г.
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Государственным бюджетным учреждением Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты протокола рассмотрения заявок № 0301200077411000006-1 от 24.05.2011г., и протокола подведения итогов аукциона №0301200077411000006-2 от 24.05.2011г. разместить на электронной площадке информацию об отмене протокола рассмотрения заявок № 0301200077411000006-1 от 24.05.2011г., и протокола подведения итогов аукциона №0301200077411000006-2 от 24.05.2011г. уведомить участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, об отмене указанных протоколов.
3. Государственному бюджетному учреждению Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты определить дату, до которой будет продлён срок приёма заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (не менее 1 суток).
4. Государственному бюджетному учреждению Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты определить дату, окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
5. Государственному бюджетному учреждению Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты определить дату, проведения открытого аукциона в электронной форме, разместить информацию о дате проведения открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке. Оператору электронной площадки разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона в электронной форме. При этом срок проведения аукциона должен составлять не ранее 6 и не более 15 рабочих дней с момента размещения информации о дате и времени проведения аукциона.
6. Оператору электронной площадки уведомить всех участников, подавших заявки на участие в аукционе в электронной форме о дате и времени проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее двух дней с момента размещения информации о дате и времени проведения открытого аукциона в электронной форме.
7. Оператору электронной площадки, Государственному бюджетному учреждению Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты осуществить проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и с учётом положений решения по делу № ГЗ - 309/11 от 26.05.2011г.
8. Оператору электронной площадки, Государственному бюджетному учреждению Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт. Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству. Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.