Дело 029/10/18.1-1129/2021

Организатор торгов, аукционная комиссия:

МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО

163000, г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, 2

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «РЕСУРС»

163016, г. Архангельск, пр. Ленинградский, 441, корп. 1, оф. 4

05-03/743/21

РЕШЕНИЕ

27 октября 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<…>

рассмотрев в дистанционном режиме посредством сервиса веб видеоконференцсвязи в отсутствие представителей заявителя, продавца, аукционной комиссии, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «РЕСУРС» на действия МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО при организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда (извещение на сайте torgi.gov.ru № 170921/0017076/01, на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru процедура № 72210, лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

21.10.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской

области поступило обращение ООО «РЕСУРС» с жалобой на действия МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО при организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда (извещение на сайте torgi.gov.ru № 170921/0017076/01, на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru процедура № 72210), лот № 1.

Содержание жалобы:

Заявитель указал, что 15.10.2021 им была подана заявка 7221000160368000121719 на участие в аукционе по лоту № 1, которая была им отозвана 15.10.2021.

15.10.2021 ООО «РЕСУРС» подало заявку 7221000160368000121732 на участие в аукционе по лотам № 1, 2.

20.10.2021 МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО вернуло ООО «РЕСУРС» задаток за участие в конкурсе по лоту № 1 в связи с отзывом заявки.

В допуске к участию в аукционе по лоту № 1 заявителю было отказано в связи с неподтверждением поступления в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Заявитель полагает отказ в допуске к участию в аукционе неправомерным, поскольку задаток в установленный срок поступил на счет организатора торгов, указанный в информационном сообщении.

МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО с жалобой не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 27.10.2021 № 29/6312, указав, что 15.10.2021 управление получило уведомление электронной площадки РТС Тендер, что ООО «РЕСУРС» была отозвана заявка № 121719 на участие в торгах № 72210. Задаток для участия в аукционе 22.10.2021 по лоту № 1 по извещению 170921/0017076/01 был перечислен платежным поручением № 160 от 13.10.2021. Письмом в Управление Федерального казначейства по Архангельской области и НАО от 18.10.2021 МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО сообщило, что ООО «РЕСУРС» отозвало свою заявку на участие в аукционе по лоту № 1, и что задаток в соответствии с п. 25 постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 подлежит возврату претенденту по реквизитам, указанным в заявке, в срок до 20.10.2021. Платежным поручением № 668091 от 20.12.2021 Управление Федерального казначейства по Архангельской области и НАО вернуло ООО «РЕСУРС» указанный задаток.

МТУ Росимумещества в Архангельской области и НАО было обязано вернуть ООО «РЕСУРС» указанный задаток, поскольку в соответствии с п. 25 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 поступивший от претендента задаток подлежит возврату в течение 5 календарных дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. Кроме того, порядок возврата задатка изложен в информационном сообщении о проведении аукциона, где указано, что «в случае отзыва претендентом заявки не позднее дня окончания приема заявок поступивший от претендента задаток

подлежит возврату в течение 5 календарных дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки».

Новая заявка ООО «РЕСУРС» (входящий номер заявки 121732/166750) задатком оплачена не была. В информационном сообщении о проведении аукциона было указано, что «претендент не допускается к участию в аукционе по основанию: не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении. В соответствии с п. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2012 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» претендент не допускается к участию в аукционе в том числе по основанию «не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении». Таким образом, ООО «РЕСУРС» (входящий номер заявки 121732/166750) было отказано в допуске к участию в аукционе.

Вопрос возврата задатка и допуска претендента к участию в аукционе детально регламентирован п. 25 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860, п. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2012 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», информационным сообщением о проведении аукциона. Данные документы не предусматривают возможности принятия задатков по отозванным заявкам в качестве задатков ко вновь поданным заявкам. Заявитель не ссылается на какие-либо правовые нормы, подтверждающие его утверждения. Возможность невнесения задатка при подаче заявки указанными документами не предусмотрена. Заявитель по вопросу необходимости оплаты задатка по заявке ООО «РЕСУРС» (входящий номер заявки 121732/166750) до окончания приема заявок не обращался.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

17.09.2021 на сайте https://torgi.gov.ru было размещено извещение № 170921/0017076/01 о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации.

Организатор аукциона – Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Предмет аукциона по лоту № 1: Деловая древесина: сосна – 195,0 куб.м., ель – 53,0 куб.м., береза – 38,0 куб.м., осина – 28,0 куб.м. Дровяная древесина: сосна – 104,0 куб.м., ель – 26,0 куб.м., береза – 28,0 куб.м., осина – 20,0 куб.м., ива – 2,0 куб.м. Всего древесины: деловая – 314,0 куб.м., дровяная – 180,0 куб.м.

Начальная цена древесины: 112 609 руб. 72 коп., без учета НДС. НДС будет начислена на сложившуюся в результате аукциона сумму.

Задаток (20% от начальной цены продажи): 22 521 руб. 94 коп.

Шаг аукциона (5% от начальной цены продажи): 5 630 руб. 48 коп.

Местонахождение: Архангельская область, Новодвинское участковое лесничество, участок ЗАО ПЗ «Организатор», квартал № 4 (части выделов 3, 5, 6, 10, 15, 17), квартал № 5 (части выделов 10, 12, 14,1 6), квартал № 6 (части выделов 3, 6, 8, 9, 12, 13, 16). Заготовленная древесина находится на лесном участке, в хлыстах складирована в штабеля, без сортировки по породам. Расстояние вывозки с места складирования древесины по автомобильной дороге М-8 «Холмогоры» до «Новодвинской» развязки, далее 6 км по автомобильной дороге на п. Ширша, далее по трассе строящегося газопровода.

Дата и время начала приема заявок на участие в электронном аукционе по приобретению древесины – «20» сентября 2021 г. 00:00 (время московское).

Дата окончания приема заявок на участие в электронном аукционе по приобретению древесины – «15» октября 2021 г. 23:59 (время московское).

Подача заявок осуществляется круглосуточно.

Дата и место определения участников аукциона: «21» октября 2021 года в 11.00 (время московское) https://www.rts-tender.ru/.

Дата, время и место проведения аукциона: «22» октября 2021 года в 11.00 (время московское) https://www.rts-tender.ru/.

Дата, время и место подведения итогов аукциона: «22» октября 2021 года по фактическому окончанию торгов https://www.rts-tender.ru/.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению аукционов, продаж публичным предложением, без объявления цены по продаже имущества, находящегося в федеральной собственности, от 21.10.2021 № 1 на участие в аукционе по лоту № 1 было подано 3 заявки, в том числе от ООО «РЕСУРС», отозванные заявки: ООО «Ресурс» (входящий номер заявки на лот 121719/166736).

По результатам рассмотрения заявок заявки 120835/165315, 120834/165312 были допущены к участию в аукционе. ООО «РЕСУРС» в допуске к участию в аукционе с заявкой 121732/166750 было отказано в связи не подтверждением поступления в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Правила реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604.

Согласно пункту 23 данных Правил, в случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

Таким образом, при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации подлежат применению соответствующие нормы Федерального закона от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) и Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее - Положение).

В соответствии с частью 7 статьи 32.1 Закона о приватизации для участия в продаже в электронной форме претенденты должны зарегистрироваться на электронной площадке, указанной в информационном сообщении о проведении продажи в электронной форме, в порядке, установленном данным информационным сообщением. Решение о признании претендентов участниками продажи в электронной форме или об отказе в допуске к участию в такой продаже принимается продавцом государственного или муниципального имущества.

На основании части 6 статьи 18 Закона о приватизации для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Согласно пункту 8 статьи 18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

В силу пункта 22 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц части электронной площадки, с приложением электронных образов документов, предусмотренных Федеральным законом о приватизации.

Одно лицо имеет право подать только одну заявку (за исключением продажи акций акционерных обществ на специализированном аукционе).

Согласно пункту 30 Положения для участия в продаже имущества на аукционе претенденты перечисляют задаток в размере 20 процентов начальной цены продажи имущества в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества и заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о проведении аукциона.

При приеме заявок от претендентов оператор электронной площадки обеспечивает регистрацию заявок и прилагаемых к ним документов в журнале приема заявок. Каждой заявке присваивается номер с указанием даты и времени приема (пункт 23 Положения).

Согласно пункту 25 Положения претендент вправе не позднее дня окончания приема заявок отозвать заявку путем направления уведомления об отзыве заявки на электронную площадку, за исключением случая проведения продажи имущества без объявления цены.

В случае отзыва претендентом заявки в порядке, установленном настоящим Положением, уведомление об отзыве заявки вместе с заявкой в течение одного часа поступает в «личный кабинет» продавца, о чем претенденту направляется соответствующее уведомление.

Поступивший от претендента задаток (денежные средства в счет оплаты акций при проведении специализированного аукциона) подлежит возврату в течение 5 календарных дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. В случае отзыва претендентом заявки позднее дня окончания приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном для претендентов, не допущенных к участию в продаже имущества.

В соответствии с пунктом 31 Положения в день определения участников, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, оператор электронной площадки через «личный кабинет» продавца обеспечивает доступ продавца к поданным претендентами заявкам и документам, а также к журналу приема заявок. Решение продавца о признании претендентов участниками аукциона принимается в течение 5 рабочих дней с даты окончания срока приема заявок.

Согласно пункту 32 Положения продавец в день рассмотрения заявок и документов претендентов и установления факта поступления задатка подписывает протокол о признании претендентов участниками, в котором приводится перечень принятых заявок (с указанием имен (наименований) претендентов), перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа.

В рассматриваемом случае ООО «РЕСУРС» платежным поручением от 13.10.2021 № 160 перечислило на счет, указанный в информационном сообщении о проведении торгов, сумму 22521,94 рублей, указав в назначении платежа «Задаток для участия аукционе 22 октября 2021 г., Лот № 1, извещение № 170921/0017076/01, НДС не облагается».

15.10.2021 ООО «РЕСУРС» подало заявку 121719/166736 на участие в аукционе 72210 (извещение 170921/0017076/01) по лоту № 1.

15.10.2021 заявка 121719/166736 была отозвана заявителем.

Уведомление об отзыве заявки поступило продавцу 15.10.2021.

В силу прямого указания закона у продавца возникла обязанность возврата поступившего от претендента задатка в течение 5 календарных дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки, т.е. до 20.10.2021.

Данные, отраженные в платежном поручении от 13.10.2021 № 160, не содержат сведений, которые однозначно не позволили бы продавцу соотнести данный платеж с заявкой на участие в аукционе 121719/166736.

Соответственно, продавец 18.10.2021 направил в Управление Федерального казначейства по Архангельской области и НАО указание о возврате задатка в связи с отзывом заявки. Возврат задатка претенденту осуществлен платежным поручением № 668091 от 20.12.2021.

Таким образом, действия МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО по возврату задатка, перечисленного платежным поручением от 13.10.2021 № 160, не противоречат требованиям Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме.

Затем 15.10.2021 ООО «РЕСУРС» подало заявку 121732/166750 на участие в аукционе 72210 (извещение 170921/0017076/01) по лоту № 1.

Как следует из жалобы и возражений на жалобу, заявитель иных сумм, помимо перечисленных платежным поручением от 13.10.2021 № 160, в качестве задатка для участия в аукционе 22 октября 2021 года по извещению № 170921/0017076/01 по лоту № 1 не перечислял.

С учетом возврата ООО «РЕСУРС» задатка, перечисленного платежным поручением от 13.10.2021 № 160, комиссия МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО по проведению аукционов, продаж публичным предложением, без объявления цены по продаже имущества, находящегося в федеральной собственности, рассматривая 21.10.2021 заявки на участие в аукционе приняла решение в допуске к участию в аукционе ООО «РЕСУРС» (заявка 121732/166750) отказать в связи с не подтверждением поступления в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Принимая решение о подаче заявки и отзыве заявки претендент не может не учитывать возникающую у продавца обязанность возврата задатка в случае поступления уведомления об отзыве заявки.

Обстоятельства, указывающие на несоблюдение МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО требований Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, не установлены.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РЕСУРС» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.