РЕШЕНИЕ № 3-22/30-2010

1апреля 2010 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Дубровской Т.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. – государственного инспектора отдела контроля государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии:
представителя со стороны ОСАО «Ингосстрах» <…>.;
представителя со стороны государственного заказчика – Управления вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области <…>.,
рассмотрев жалобу ОСАО «Ингосстрах» в лице Филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Пенза на действия государственного заказчика - Управления вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области при проведении открытого конкурса «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Управлением вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области (далее – Заказчик) 9 февраля 2010 года был объявлен открытый конкурс «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Конкурс).

26 марта 2010 года в Пензенское УФАС России обратилось ОСАО «Ингосстрах» в лице Филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Пенза (далее – Заявитель) с жалобой на действия государственного заказчика.

В своей жалобе Заявитель указывает, что при расчете цены контракта Заказчиком допущено неправомерное занижение стоимости контракта.

Кроме того, в жалобе указано, что Заказчиком в нарушение положений части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов не размещен на официальном сайте протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 18.03.2010 № 3.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе от 26.03.2010 № 01/123.

Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 01.04.2010.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Статьей 22 Закона о размещении заказов установлен перечень требований к содержанию конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 4.1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота).

Часть II «Информационная карта конкурсной заявки» конкурсной документации содержит сведения о начальной цене контракта – 1 058 180 рублей 57 копеек.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации начальную (максимальную) цену контракта, действовал в соответствии с требованиями пункта 4.1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы не было получено доказательств, свидетельствующих, что Заказчиком неправомерно занижена цена контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте.

Из материалов представленных Комиссии Управления установлено, что конкурсной комиссией Заказчика по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе составлен протокол от 18.03.2010 № 3. Однако, указанный протокол Заказчиком не был размещен на официальном сайте.

Таким образом, Заказчик, не разместив на официальном сайте в установленный законом срок протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, нарушил требования части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 22 конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация от 9 февраля 2010 утверждена председателем конкурсной комиссии Управления вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области – И.В. Беловым.

Документов, подтверждающих, что право на утверждение конкурсной документации передано председателю конкурсной комиссии Заказчика на заседании Комиссии Управления, не представлено.

Следовательно, Заказчиком нарушена часть 1 статьи 22 Закона о размещении заказов.

2. Пунктом 1.6.1. конкурсной документации установлено, что в настоящем конкурсе может принять участие любая страховая организация, которая вправе осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с разрешением (лицензией), выданным федеральным органом исполнительной власти по надзору за страховой деятельностью в установленном законодательством Российской Федерации порядке, имеющая необходимую профессиональную квалификацию, обладающая необходимыми трудовыми и материальными ресурсами.

На основании требований части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Таким образом, установление Заказчиком требования, указанного в пункте 1.6.1. информационной карты конкурсной документации, не соответствует части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов.

3. Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 – 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, который должна содержать заявка на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 25 Закона о размещении заказов запрещается требовать от участников размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частью 3 вышеуказанной статьи.

Однако, в нарушение указанной нормы конкурсной документацией установлена обязательная для заполнения форма, которая фактически приводят к истребованию дополнительных сведений от участников размещения заказа, а именно, участники размещения заказа должны в составе заявки представить Анкету участника размещения заказа, указав в ней сведения:

- дату и номер Выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного государства);

- сведения о выданных участнику размещения заказа лицензиях, необходимых для выполнения обязательств по государственному контракту (указывается лицензируемый вид деятельности, реквизиты действующей лицензии, наименование территории на которой действует лицензия);

- Ф.И.О. директора, ответственного, главного бухгалтера (полностью);

- контактные телефоны директора, ответственного, главного бухгалтера.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, нарушил пункт 1 части 4 статьи 22, часть 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в пункте 1.3 Информационной карты конкурсной документации отсутствует ряд сведений к составу заявки на участие в конкурсе, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, что нарушает пункт 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

4. Согласно пункту 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 7 статьи 28 Закона о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 статьи 28, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» утверждены Правила, определяющие порядок оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, содержание и значимость критериев оценки заявок в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых конкурсными комиссиями в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта.

Указанные Правила обязательны к применению муниципальными и государственными заказчиками с 01.11.2009 при проведении конкурсов. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации, в соответствии с Законом о размещении заказов и указанными Правилами.

Анализ конкурсной документации показал, что в данной документации отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленных в соответствии с Законом о размещении заказов и указанными Правилами, что является нарушением пункта 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов.

5. Частью 2 статьи 24 Закона о размещении заказов установлено, что в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа <u>такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса</u>, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Как следует из представленных документов, Заказчику от участников размещения заказа поступализапросы о разъяснении положений конкурсной документации от 10.02.2010 б/н, от 10.02.2010 № 79 и от 11.02.2010 № 02/45 соответственно. Заказчиком в установленный законом срок были направлены письма от 12.02.2010 № 20/5-360, № 20/5-361 и № 20/5-362 с разъяснениями конкурсной документации.

Однако, в нарушение части 2 статьи 24 Закона о размещении заказов, Заказчиком вышеуказанные разъяснения конкурсной документации не были размещены на официальном сайте.

6. В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Согласно пункту 3.4. конкурсной документацией «Заявка должна быть надежно запечатана в двойной конверт из непрозрачного материала. Внешний конверт должен:

- быть адресован организатору по адресу, указанному в Инфорационной карте конкурсной заявки;

- содержать … и слова «Не ВСКРЫВАТЬ ДО» (указать время и дату, зафиксированные в Информационной карте конкурса) (приложение № 4 к конкурсной документации).

На внутреннем конверте необходимо указать наименование и адрес участника размещения заказа для того, чтобы можно было вернуть конкурсную заявку, если она будет объявлена «опоздавшей». Если внешний конверт не опечатан и не помечен в соответствии с требованиями настоящего пункта, то организатор не несет ответственности в случае его потери или вскрытия раньше срока».

Таким образом, Заказчик, установив дополнительные требования к оформлению заявки в части оформления конверта, нарушил требования части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов.

7. Пункты 3.1. и 3.3. конкурсной документации содержат требования к форме и оформлению конкурсной заявки, в частности каждый представленный документ должен быть скреплен подписью уполномоченного лица и печатью участника размещения заказа, конкурсная заявка должна быть отпечатана или написана чернилами и подписана участником размещения заказа или лицом, осуществляющим действия от имени участника размещения заказа, с приложением документа,

подтверждающие данные полномочия.

Согласно части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участи в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждается подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

Следовательно, Заказчик, установив дополнительные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, нарушил условия части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

8. Частью 5 статьи 26 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, обязательных для объявления конкурсной комиссией всем присутствующим при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и занесения в протокол вскрытия конвертов.

Заказчиком была представлена видеозапись вскрытия конвертов. Просмотрев данную запись, Комиссия Управления установила, что при вскрытии конвертов конкурсной комиссией не были объявлены следующие сведения:

- о почтовом адресе каждого участника размещения заказов;
- наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией;
- условия исполнения государственного контракта, указанные в заявках и являющиеся критерием оценки.

Проверкой установлено, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.03.2010 № 2 не содержит информации о наличии сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, указанных в заявках на участие в конкурсе.

Согласно части 8 статьи 26 Закона о размещении заказов протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течении дня, следующего после дня подписания такого протокола, на официальном сайте.

Протокол № 2 от 12.03.2010 года был размещен заказчиком на официальном сайте Российской Федерации 16 марта 2010 года.

Таким образом, конкурсная комиссия заказчика, не указав в протоколе № 2 от 12.03.2010 сведений, обязательных к включению в протокол, нарушила требования части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов, а заказчик, разместив данный протокол с нарушением установленного срока, нарушил требования части 8 статьи 26 Закона о размещении заказов.

9. В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.

Изучив протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 18.03.2010 № 3, Комиссия Управления пришла к выводу, что в названном протоколе не указаны сведения о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участников размещения заказа к участию в конкурсе и об отказе в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, не указав в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе вышеуказанные сведения, конкурсная комиссия Заказчика нарушила положения части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

10. В соответствии с частью 7 статьи 25 Закона о размещении заказов прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений части 2 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Часть 2 статьи 26 Закона о размещении заказов устанавливает, что в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота, и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе в отношении такого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Таким образом, участники размещения заказа вправе подавать заявки на участие в конкурсе до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Следовательно, установив в конкурсной документации срок подачи заявок «12 марта 2010 года до 12час. 00 мин.», а время, дату и место вскрытия конвертов с конкурсными заявками – «12 марта 2010 года в 15 час. 00 мин.» и сократив тем самым срок подачи заявок на 3 часа, Заказчик нарушил часть 7 статьи 25 Закона о размещении заказов.

11. 19 марта 2010 года конкурсной комиссией проводилась процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса. В тот же день конкурсной комиссией был составлен и подписан протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 4 от 19.03.2010.

Согласно части 11 статьи 28 Закона о размещении заказов Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течении дня, следующего после дня подписания указанного протокола.

Данный протокол Заказчиком не был размещен на официальном сайте.

Таким образом, не разместив Протокол № 4 от 19.03.2010 на официальном сайте, Заказчик нарушил требования части 11 статьи 28 Закона о размещении заказов.

12. Пунктом 6.3 информационной карты конкурсной документации установлен срок заключения государственного контракта – не менее чем 10 дней и не более 20 дней со дня определения победителя.

Согласно части 1.1 статьи 29 Закона о размещении заказов государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок

на участие в конкурсе.

Следовательно, пункт 20 информационной карты конкурсной документации не соответствует положениям части 1.1 статьи 29 Закона о размещении заказов.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлен государственный контракт от 29.03.2010 № 1 заключенный с ООО «Росгосстрах» в лице директора Филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области».

Следовательно, исполнение Заказчиком пункта 20 информационной карты конкурсной документации привело к нарушению сроков заключения государственного контракта.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» в лице Филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Пенза на действия государственного заказчика - Управления вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области частично обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию государственного заказчика - Управления вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области нарушившей часть 5 статьи 26, часть 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

3. Признать государственного заказчика - Управление вневедомственной охраны при УВД по Пензенской области нарушившим часть 1 статьи 22, пункт 1 части 4 статьи 22, пункт 15 части 4 статьи 22, часть 2 статьи 24, часть 2 статьи 25, часть 3.3 статьи 25, часть 4 статьи 25, часть 7 статьи 25, часть 8 статьи 26, часть 2 статьи 27, часть 7 статьи 28, часть 11 статьи 28, часть 1.1 статьи 29 Закона о размещении заказов.

4. Предписание не выдавать, так как на момент рассмотрения жалобы заключен государственный контракт.

5. Передать уполномоченному лицу Управления материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии Управления
В.А. Володин

Члены Комиссии Управления:
И.Ю. Шмелева

Т.В. Дубровская

Д.П. Сумбаев