

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/68 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

27 июня 2017 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от 20.06.2017 № 469 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения единой конкурсной комиссии офиса в г. Хабаровск АО «РусГидро Снабжение», АО «РусГидро Снабжение» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном допуске к участию ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «СатОйл», ООО «ДВ Нефть» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку масел для нужд АО «ЛУР» по лоту № 1 (извещение № 31604601740),

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение ООО «Спецмаш» с жалобой на действия АО «РусГидро Снабжение» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку масел для нужд АО «ЛУР» по лоту № 1 (извещение № 31604601740), установило следующее.

Из обращения следует, что заказчиком необоснованно допущены к участию в конкурсе ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «СатОйл», поскольку заявки поименованных участников не соответствовали требованиям конкурсной документации, а именно у участников отсутствовало одобрение CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20076/77/78.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках непосредственно в закупочной документации в числе прочего должны быть отражены установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого

товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

28.12.2016 обществом на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки www.b2b-center.ru размещено извещение № 31604601740 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку масел для нужд АО «ЛУР» (лот № 1 масла для импортной техники для нужд АО «ЛУР» (ГКПЗ №422002.1)), конкурсная документация. Дата окончания приема заявок 18.01.2017. Дата и место рассмотрения заявок 06.03.2017, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д. 46. Дата и место подведения итогов 10.03.2017, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д. 46. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 1 - 21 992 260,10 руб. На участие в конкурсе по лоту № 1 поданы заявки: ООО «ДВ Нефть», ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «Спецмаш», ООО «СатОйл» (протокол от 18.01.2017 № РГС-236/ОК-В).

Все поданные заявки допущены к участию в торгах и процедуре переторжки (протокол от 06.03.2017 № № РГС-236/ОК-Р, протокол от 10.03.2017 № РГС-236/ОК-П) Победителем конкурса по лоту № 1 признано ООО «Импорт Лубрикантс» (протокол от 10.03.2017 № № РГС-236/ОК-ВП).

20.03.2017 с победителем конкурса заключен договор поставки № 20-03-2017. В пункте 4 Приложения № 1 к техническому заданию установлены технические, функциональные (потребительские свойства) товара необходимые заказчику, а именно для масла моторного SAE 15W40 - моторное масло для турбированных и безнаддувных дизелей импортной горной техники, грузового автотранспорта. Одобрение CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20076/77/78 (КТА -19с, КТА 50с), API CI-4/CH-4/SL, ACEA E2, кинематическая вязкость при 40°C не менее 102мм²/с, но не более 114,8 мм²/с, кинематическая вязкость при 100°C не менее 14,2 мм²/с, но не более 15,1 мм²/с, индекс вязкости 140-145, температура вспышки (по Кливленду) не выше 240°C, щелочное число(TBN) не менее 9 мг КОН/г, температура застывания не выше -32°C.

Учитывая вышеизложенное, заказчиком установлено к участникам конкурса требование о наличии одобрения CUMMINS, для всех двигателей типа CUMMINS CES 20076/77/78.

Материалами дела установлено, что в составе заявки ООО «Импорт Лубрикантс» имеется одобрения CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20078. В составе заявки ООО «ДВ Нефть» имеется одобрения CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20078. В составе заявки ООО «СатОйл» имеется одобрение CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20078. В составе заявки ООО «Спецмаш» имеется одобрения CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20076/77/78.

Согласно подпункту «в» пункта 8.8.2.5 конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии комиссия отклоняет заявки участника, в случае, если заявка не содержит документов, требуемых в соответствии с условиями документации о закупке.

При таких обстоятельствах, в соответствии с подпунктом «в» пункта 8.8.2.5 конкурсной документации заявки ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «СатОйл», «ДВ Нефть» по лоту № 1 подлежали отклонению, так как поименованные участники в составе своих заявок предоставили одобрения CUMMINS, не все двигатели типа CUMMINS CES 20076/77/78, а лишь для типа двигателей типа CUMMINS CES 20078.

Конкурсной комиссией подлежала оценке по лоту № 1 заявка ООО «Спецмаш», которое предоставило одобрение CUMMINS, для двигателей типа CUMMINS CES 20076/77/78.

Учитывая данное обстоятельство конкурсной комиссией по лоту № 1 ООО «Импорт Лубрикантс» необоснованно признано победителем.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений и иных закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4).
Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17 ст. 4).

Конкурсной комиссией при рассмотрении заявок, поданных на участие в конкурсе по лоту № 1, необоснованно допущены заявки ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «СатОйл», «ДВ Нефть», что свидетельствует о нарушении принципа справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам торгов, что свидетельствует о признаках нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 13,14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 08-01/68 к рассмотрению на 11 час. 30 мин. 01 августа 2017 года по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 1.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков: офис в городе Хабаровск АО «РусГидро Снабжение» (680021, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д. 46), АО «РусГидро Снабжение (125362, г. Москва, проезд Строительный, д. 7А, корпус 5).
3. Офису в городе Хабаровск АО «РусГидро Снабжение» в срок до 24 июля 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

4. АО «РусГидро Снабжение» в срок до 24 июля 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

5. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованных лиц: ООО «ДВ Нефть» (680038, г. Хабаровск, ул. Волочаевская, д. 181, корпус Б, офис 304-305), ООО «Импорт Лубрикантс» (680031, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, д. 203, корпус В), ООО «СатОйл» (690109, г. Владивосток, ул. Нейбута, д. 53, офис 68), ООО «Спецмаш» (690002, г. Владивосток, ул. Мыс Кунгасный, д. 5, офис 3).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.