

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-94-2018

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 01 ноября 2018 года.
Курск

г.

заместитель руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы
Курского УФАС России,

специалист-эксперт Курского УФАС России,

рассмотрев дело №02-08-94-2018 по признакам нарушения ст.17.1, ст.ст.19-20
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны
администрации п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области, в
присутствии: главы администрации п. Черемисиново Черемисиновского района
Курской области Б. С.Г., директора МУП «Водоканал-сервис» п. Черемисиново С. О. В.,

УСТАНОВИЛА:

Отделом контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского
УФАС России проведен мониторинг предоставления органами местного
самоуправления в аренду и (или) безвозмездное пользование сетей инженерно-
технического обеспечения (сетей водоснабжения и водоотведения, тепловых сетей),
находящихся в муниципальной собственности, на предмет соответствия Федеральному
закону «О защите конкуренции» (в частности, ст.17.1 и ст.19-20 указанного закона).

По результатам проведенного мониторинга установлено, что объекты водоснабжения и водоотведения МО «поселок Черемисиново » Черемисиновского района Курской области переданы в аренду МУП «Водоканал-сервис» п. Черемисиново по договору №2 от 03.04.2017 г.

В соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в аренду допускается исключительно по результатам торгов за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Передача муниципального имущества хозяйствующим субъектам без торгов в силу положений п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является муниципальными преференциями. Порядок и цели предоставления муниципальных преференций установлены ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции»

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Предоставление муниципальной преференции в форме передачи права пользования объектами водоснабжения и водоотведения п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области МУП «Водоканал-сервис» без проведения торгов Курским УФАС России согласовано не было, торги на право заключения договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования администрацией п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области также не были проведены.

Согласно письменным пояснениям Главы администрации п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области (письмо от 15.08.2018 г. исх. №02-09-237) руководствовалась п.3, п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми вопросами местного значения городского поселения являются в числе прочего являются владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения водоснабжения населения и водоотведения Администрацией муниципального образования 03.04.2017г. был заключен договор аренды №2 объектов водоснабжения и водоотведения п. Черемисиново Курской области. Кроме того, заключение договоров аренды объектов водоснабжения и водоотведения п. Черемисиново Курской области с муниципальным предприятием осуществляется с 2006 года. Так, администрацией были заключены соответствующие договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения в 2006, 2010 и 2017 годах.

В соответствии с договором аренды муниципального имущества №1 от 23.02.2006г., заключенным между Администрацией п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области (арендодатель) и МУП «Водоканал-сервис» п.Черемисиново (арендатор), арендодатель передает арендатору во временное владение и пользование недвижимое имущество согласно Перечня имущества (32 объекта недвижимости).

По договору аренды муниципального имущества №2 от 11.01.2010 г. Администрацией п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области было передано МУП

«Водоканал-сервис» п.Черемисиново во временное владение и пользование 69 объектов движимого и недвижимого имущества в соответствии с перечнем.

Договором аренды муниципального имущества №2 03.04.2017г. предусмотрено, что Администрация п. Черемисиново передает во временное владение и пользование МУП «Водоканал-сервис» п.Черемисиново 37 объектов недвижимости в соответствии с перечнем.

Таким образом, при заключении договора аренды №2 от 03.04.2017г. имело место изменение предмета аренды, что свидетельствует о возникновении между сторонами новых арендных отношений. При этом, торги на право пользования соответствующим имуществом не проводились, согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции Администрацией п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области получено не было. Учитывая, что по договорам аренды №1 от 23.02.2006 г., №2 от 11.01.2010 г., №2 от 03.04.2017 г. между сторонами возникли новые правоотношения, в отношении имущества отличного от ранее переданного в аренду МУП «Водоканал-сервис» п.Черемисиново в 2006 году, нормы ст. 621 ГК РФ о заключении договора на новый срок к данным договорам не применимы.

Срок действия договора аренды №2 объектов водоснабжения и водоотведения п.Черемисиново Курской области от 03.04.2017г. установлен до 31 декабря 2017 года. При этом, п.6.1 договора предусмотрено, что если за один месяц до истечения срока действия настоящего Договора ни одна из сторон не заявит в письменном виде о его расторжении, то он считается пролонгированным на тот же срок и на прежних условиях. Пролонгация возможна неограниченное количество раз.

Действующее гражданское законодательство не содержит норм, запрещающих автоматическую пролонгацию договора аренды на новый срок, так в соответствии с ч. 2 ст. 621 ГК РФ, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Глава администрации п. Черемисиново Курской области пояснил, что МУП «Водоканал-сервис» п. Черемисиново в Администрацию о расторжении договора аренды №2 от 03.04.2017 г. не обращался, в связи с чем договор аренды был автоматически пролонгирован на новый срок и является действующим.

Статьями 294-295 Гражданского кодекса РФ предусмотрена возможность передачи муниципального имущества на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям. При этом, действия, связанные с передачей прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом в хозяйственное ведение согласно п. 3 ч. 4 ст. 19 ФЗ «О защите конкуренции» не являются муниципальной преференцией, не требуют согласования с антимонопольным органом и могут осуществляться в силу положений закона.

Материалами дела №02-08-94-2018 установлено, что администраций МО «поселок Черемисиново» Курской области муниципальное недвижимое имущество – объекты водоснабжения и водоотведения МО «поселок Черемисиново» Курской области были переданы МУП «Водоканал-сервис» п. Черемисиново в аренду по договору №2 от 03.04.2017 г. Передача указанных объектов муниципальной собственности в пользование хозяйствующему субъекту была произведена без проведения торгов и без согласования предоставления муниципальной преференции с антимонопольным органом, что не отрицается ответчиком.

В соответствии с ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды,

договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Таким образом, установленный законом порядок передачи прав на муниципальное имущество (объекты водоснабжения, водоотведения п. Черемисиново) администрацией п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области при заключении договора аренды №2 от 03.04.2017 г. не соблюден.

При таких обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу, что действия администрации п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области, выразившееся в передаче в аренду муниципального имущества (объектов водоснабжения, водоотведения МО «поселок Черемисиново» Курской области) по договору аренды №2 от 03.04.2017 г. МУП «Водоканал-сервис» п.Черемисиново без проведения торгов и без согласования с антимонопольным органом квалифицируются как нарушение ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.17, ч.1 ст.23, ст.41, ст.49, ст.50 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области (Курская область, Черемисиновский район, п.Черемисиново, ул.Комсомольская, д.13) нарушившей ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции» путем передачи в пользование МУП «Водоканал-сервис» п.Черемисиново муниципального имущества (объектов водоснабжения, водоотведения МО «поселок Черемисиново» Курской области) по договору аренды №2 от 03.04.2017г. без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом.

2. Выдать Администрации муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со ст.52 ФЗ «О защите конкуренции», решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а также в коллегиальный

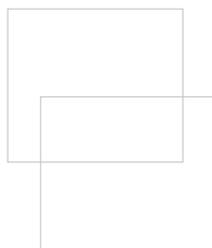
орган федерального антимонопольного органа в течение одного месяца со дня его принятия - в случаях и в порядке, установленных ч.ч.4-14 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

/подпись/

Члены Комиссии

/подписи/



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕД П И С А Н И Е

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Предписание объявлено 24 октября 2018 года.

Предписание изготовлено 01 ноября 2018 года.

г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

/.../ председатель Комиссии

/.../ член Комиссии

/.../ член Комиссии

на основании своего решения от 31.10.2018г. по делу №02-08-94-2018 о нарушении администрацией п. Черемисиново Черемисиновского района Курской области ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области **в срок до 28.12.2018 г.** устранить нарушение антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату имущества, находящегося в муниципальной собственности (объекты водоснабжения, водоотведения МО «поселок Черемисиново» Курской области), переданного в аренду МУП «Водоканал-сервис» п.Черемисиново с нарушением порядка, установленного ст.17.1, ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Документы, свидетельствующие об исполнении настоящего предписания, представить в Курское УФАС России в трехдневный срок с даты его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

/подпись/

Члены Комиссии

/ подписи/