

Балахтинский районный Совет депутатов

662340, Красноярский край,
Балахтинский район, п. Балахта,
ул. Сурикова, 8

РЕШЕНИЕ

от «22» ноября 2012 года по делу № 442-15-12
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 8 ноября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 ноября 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Денк В.А., начальник отдела антимонопольного контроля, Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, рассмотрев дело № 442-15-12, возбужденное по признакам нарушения Балахтинским районным Советом депутатов (662340, Красноярский край, Балахтинский район, п. Балахта, ул. Сурикова, 8) части 1

статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа от 30.05.2012 № 332 «О проведении выездной плановой проверки» проведена плановая выездная проверка Балахтинского районного Совета депутатов на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

В рамках указанной проверки выявлено, что Балахтинским районным Советом депутатов принято решение от 30.11.2011 № ВН/С-159р «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Балахтинского района на 2012 год». Указанным решением от 30.11.2011 № ВН/С-159р установлены значения корректирующего коэффициента базовой доходности для отдельных видов деятельности К2 (часть 3 решения). В соответствии с пунктом 2 таблицы части 3 решения от 30.11.2011 № ВН/С-159р определены значения К2 для вида предпринимательской деятельности «оказание ветеринарных услуг». Подпунктами 2.1 и 2.2 пункт 2 разделен на такие виды деятельности, как 2.1 «организации, у которых доля фактически полученных средств бюджетного финансирования в общей сумме доходов за налоговый период составляет: свыше 69 и 100%, свыше 49 до 69%, до 49%» и 2.2 «организации при отсутствии бюджетного финансирования и индивидуальными предпринимателями». Для указанных в пунктах 2.1 и 2.2 видов деятельности оказание ветеринарных услуг определены разные значения К2.

Принятое решение от 30.11.2011 № ВН/С-159р содержит условия, ставящее хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, в неравные (дискриминационные) конкурентные условия, что может иметь своим результатом ограничение конкуренции.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании Приказа от 22.10.2012 № 787 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 442-15-12 в отношении Балахтинского районного Совета депутатов по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 442-15-12 от 07.12.2011 его рассмотрение было назначено на 08.11.2012.

Дело № 442-15-12 рассмотрено с участием представителя Балахтинского районного Совета депутатов – (...) (доверенность от (...).(…).(…)).

Факт нарушения Балахтинским районным Советом депутатов признан.

Комиссия, исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам.

Согласно [подпункту 2 пункта 2 статьи 346.26](#) Налогового кодекса РФ (НК РФ)

деятельность по оказанию платных ветеринарных услуг подлежит переводу на уплату единого налога на вмененный доход (ЕНВД). Причем данная [норма](#) действует как в отношении коммерческих организаций, так и в отношении бюджетных учреждений ([Письмо](#) Минфина России от 13.02.2008 N 03-11-04/3/62).

Таким образом, учреждение, осуществляющее приносящую доход деятельность в виде оказания платных ветеринарных услуг, обязано сначала исчислить и уплатить ЕНВД независимо от установленного в данном учреждении механизма поступления и расходования средств от указанной деятельности, а оставшиеся средства перечислить в доход бюджета. При этом расходование данных средств производится из бюджета по расходному расписанию согласно предельным объемам финансирования, то есть в виде дополнительного бюджетного финансирования.

K2 - представляет собой корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, в том числе ассортимент товаров (работ, услуг), сезонность, режим работы, величину доходов, особенности места ведения предпринимательской деятельности, площадь информационного поля электронных табло, площадь информационного поля наружной рекламы с любым способом нанесения изображения, площадь информационного поля наружной рекламы с автоматической сменой изображения, количество автобусов любых типов, трамваев, троллейбусов, легковых и грузовых автомобилей, прицепов, полуприцепов и прицепов-ропусков, речных судов, используемых для распространения и (или) размещения рекламы, и иные особенности ([статья 346.27](#) НК РФ). В соответствии с [пунктом 7 статьи 346.29](#) НК РФ значения корректирующего коэффициента K2 определяются для всех категорий налогоплательщиков представительными органами муниципальных районов на период не менее чем календарный год и могут быть установлены в пределах от 0,005 до 1 включительно.

Корректировка коэффициента K2 в случае осуществления предпринимательской деятельности и деятельности, финансируемой из бюджета, не может быть отнесена к разным видам деятельности. Соответственно установление значений K2 исходя из способа финансирования и организационно-правовой формы, содержит признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Согласно данной статье органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку установление указанных коэффициентов создает неравные конкурентные условия осуществления деятельности на одном товарном рынке разным хозяйствующим субъектам в зависимости от их организационно-правовой формы и способа финансирования.

Действующее законодательство ([статья 346.26](#) НК РФ) предусматривает право представительных органов местного самоуправления вводить в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и устанавливать значение коэффициента K2.

В силу статей 8, 34, 55 Конституции РФ гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности; предусмотрено право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности и установлено, что

права и свободы могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, произвольно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

Установление значения К₂ исходя из способа финансирования и организационно-правовой формы является необоснованным и имеет дискриминационный принцип расчета единого налога на вмененный доход для отдельных категорий хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в границах Балахтинского района, нарушает права и законные интересы субъектов экономической деятельности, противоречит принципам права.

На основании вышеизложенных обстоятельств, Комиссия пришла к выводу, что пункт 2 таблицы части 3 решения от 30.11.2011 № ВН/С-159р содержит условия, при которых коэффициент К₂ определен исходя из источника финансирования организаций, организационно-правовой формы, что противоречит части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 442-15-12 от Балахтинского районного Совета депутатов получена информация о том, что пункты 2.1, 2.1.1, 2.1.2, 2.2 исключены из решения от 30.11.2011 № ВН/С-159р, на основании принятого решения от 12.09.2012 № 17-227р «О внесении изменений в решение Балахтинского районного Совета депутатов от 30.11.2011 № ВН/С-159р «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Балахтинского района на 2012 год».

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о прекращении Балахтинским районным Советом депутатов нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в добровольном порядке, что является основанием для прекращения рассмотрения настоящего дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 442-15-12, возбужденному в отношении Балахтинского районного Совета депутатов Красноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с добровольным устранением Балахтинским районным Советом депутатов Красноярского края нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Примечание. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.Л.

Члены Комиссии
Денк

В.А.

Н.О. Высотина