РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-96

27.07.2021 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела <…>;
членов Комиссии:	врио начальника отдела <…>,
	специалиста-эксперта <…>,

в отсутствие сторон,

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Знак качества» (далее – ООО «Знак качества») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по очистке систем вентиляции зданий (извещение № 0368100010821000162),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 21.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 153 625,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 30.06.2021 г. на участие в аукционе было подано 9 заявок, все заявки были допущены.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 01.07.2021 г. предложения о цене контракта были поданы 5 участниками закупки, цена контракта была снижена до 59 746,23 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 05.07.2021 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Знак качества».

16.07.2021 г. ООО «Знак качества» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 5400 от 20.07.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Знак качества» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заседание Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 26.07.2021 г. проходило в отсутствие сторон.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:45 27.07.2021 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 5587 от 28.07.2021 г. от ООО «Знак качества» поступили письменные пояснения, в которых содержалось указание на следующее.

У общества не было намерения уклоняться от подписания контракта.

В регламентированный срок подписания контракта ООО «Знак качества» разместил подписанный проект контракта, а также информацию, содержащуюся в реестре контрактов, в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, один из трех представленных в качестве подтверждения

добросовестности контрактов не содержал информации о его исполнении в связи с несвоевременным направлением заказчиком по данному контракту сведений и документов об исполнении контракта в Единую информационную систему.

В целях урегулирования сложившейся ситуации ООО «Знак качества» за пределами регламентированного срока подписания контракта внесло денежные средства на счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 86 от 16.07.2021 г.).

ООО «Знак качества» предприняло все меры для надлежащего заключения контракта и исполнения контракта, является добросовестным исполнителем контрактов и просит Комиссию Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Знак качества» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 05.07.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Знак качества».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта для подписания ООО «Знак качества» ***08.07.2021 г.***

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной

площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры ***одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона***, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что *участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками*, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – ***13.07.2021 г. в 23:59*** (МСК).

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки ***13.07.2021 г.*** в регламентированный срок ООО «Знак качества» был подписан проект контракта и в качестве документов, подтверждающих право на освобождение от предоставления обеспечения контракта на основании части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе представлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов.

При этом, в отношении контракта (№ извещения 0168200002419008885) в ЕИС не содержатся сведения об исполнении контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения

контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

16.07.2021 г. ООО «Знак качества» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта или информации, дающей право на освобождение от предоставления такого обеспечения.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно сведениям, представленным ООО «Знак качества», представление ненадлежащей информации, содержащейся в реестре контрактов, было связано с несвоевременным размещением информации заказчиком по представленному контракту.

Кроме того, согласно сведениям, размещенным в реестре контрактов Единой информационной системы, у ООО «Знак качества» имеются исполненные контракты с подтвержденной информацией об их исполнении.

При этом, в целях урегулирования сложившейся ситуации ООО «Знак качества» внесло денежные средства на счет заказчика (платежное поручение № 86 от 16.07.2021), что свидетельствует о намерении подписать контракт.

На основании изложенного, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Знак качества» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Знак качества» (адрес: 432072, Ульяновская область, г. Ульяновск, пр-кт Генерала Тюленева, д. 1, кв. 163; ИНН 7328065072) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии

<…>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.