

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «СПЕЦСТРОЙ» (далее – ООО «СПЕЦСТРОЙ», Заявитель) исх. № 07/03/а от 07.03.2014 (вх. № 4400 от 07.03.2014) на действия Заказчика и закупочной комиссии ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора реконструкция тепловых сетей согласно Адресной программе № 2, извещение №31400810510 (далее – Запрос предложений) и о приостановлении указанных торгов до рассмотрения жалобы по существу.

ООО «СПЕЦСТРОЙ» обжалует следующие действия ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург».

26.02.2014 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург» размещен протокол заседания комиссии открытого запроса предложений по рассмотрению предложений №97-2 от 26.02.2014 (далее – Протокол).

Заявка ЗАО «PCY-103» не соответствует критериям Отборочного этапа:

- в отношении Участника возбуждено исполнительное производство в сумме - 6 736 тыс.руб. (п.1).
- по заявленному персоналу копии трудовых книжек, дипломов, аттестатов предоставлены частично (электрогазосварщики - 49 чел., из них копии аттестатов НАКС прилагаются только на 44 чел; копии трудовых книжек только на 8 чел.) (п.5).
- К заявке прилагается проект Договора, не подписанный со стороны Участника (п.9).
- Отсутствует необходимое количество специалистов (производители работ с опытом работы не менее 3 последних лет: в должности по профилю работ заявлено 21 чел., из них 3 чел. – опыт в должности менее 3 лет; электрогазосварщики - 49 чел., из них 5 чел. - 4 разряда, 1 чел. - НАКС срок действия - до 13.02.2008г.) (п.5).
- Отборочные критерии по кадровым ресурсам были просчитаны исходя из минимально необходимой численности специалистов для реализации 75% объема работ собственными силами. ЗАО «PCY-103» заявило о реализации всего (100%) объема работ собственными силами, что не соответствует наличию необходимого кадрового ресурса.
- При рассмотрении всего комплекта представленной ЗАО «PCY-103» документации было выявлено ненадлежащее предоставление документов, подтверждающих наличие опыта самостоятельного (без привлечения субподрядных организаций) выполнения работ по предмету запроса предложений за последний год - представлены только копии договоров подряда, отсутствуют копии актов выполненных работ, справки от Заказчиков. По представленным документам обнаружены несоответствия по срокам реализации и стоимости выполненных работ.

ООО «СПЕЦСТРОЙ» не согласно с решением закупочной комиссии, изложенном в Протоколе по следующим основаниям:

1. пунктом 4.8.4. документации Запроса предложений установлен исчерпывающий перечень оснований, по которым Комиссия вправе отклонить заявку участника.

Исходя из приведенных положений документации Запроса предложений, и правил проведения Запроса предложений, изложенных в Положении (пункты 1.9 и 1.26 Положения), основанием для отклонения заявки могло бы послужить отсутствие документов, определенных Документацией, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о закупаемых товарах. В протоколе наличие недостоверных сведений об участнике или иных сведений, не установлено.

Отсутствие документов, определенных Документацией (отсутствие справки службы судебных приставов; отсутствие лицензии Министерства культуры РФ на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников культуры)) не указано Заказчиком в пункте 4.5. документации Запроса предложений «Требования к Участникам. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям».

Кроме того, Документацией определено, что данные документы, с учетом положений пункта 4.5.1.2 подпункта «h», направлены на выявление лучшей Заявки в процедуре Запроса предложений и на право заключения Договора.

Документацией в пункте 4.5. не определено, что отсутствие хотя бы одного из них является основанием для отклонения, и в пункте 5.1.3. указание на данные документы также отсутствует.

Заявитель утверждает, что виды деятельности, связанные с выполнением Договора по данной закупке, не связаны с деятельностью по сохранению объектов культурного наследия, поскольку в таком случае Заказчику требовалось бы задание КГИОП, размещенное на сайте в составе документации об ОЗП, которого (задания) нет, следовательно и требование наличия у участника лицензии Министерства культуры РФ на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников культуры) незаконно.

Следовательно, отклонение по этим двум пунктам не соответствует положениям документации Запроса предложений и требованиям п. 1.26 Положения, и является незаконным,

Все остальные пункты отклонения не подпадают ни под одно из оснований отклонения, установленных документацией в п. 4.8.4 (закрытый перечень), следовательно, не могут являться таковыми.

2. Заявитель считает, что документация Запроса предложений содержит противоречивые и неоднозначные требования к оформлению документов, входящих в состав заявки, а именно: в п. 5.1.3. документации установлены «требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям». Среди прочих, пунктом 5.1.3.1. пп.«h» установлено, что копии документов, в том числе, свидетельств СРО, заверяются Участником самостоятельно, следовательно, нотариальная форма заверения документов не требуется. Таким образом, отклонение заявки по данному основанию не соответствует требованиям документации Запроса предложений, и, следовательно, незаконно.

3. Пунктом 4.8.5. документации Запроса предложений, предусмотрена «Оценочная

стадия» в рамках которой «Комиссия самостоятельно, либо с привлечением экспертов и специалистов оценивает, сопоставляет и проводит ранжирование Заявок по степени предпочтительности исходя из критериев, указанных в приложении № 2 к Техническому заданию: Критерии оценки по выбору подрядчика» (п. 4.8.6 документации).

По мнению Заявителя, в указанном Приложении заказчиком дополнительно устанавливаются «контролируемые параметры» для отборочного этапа, которые не были установлены в п. 4.5 - «Требования к участнику» и в п. 5.1.3. - «Требования к документам». Помимо ЭТОГО, в Приложении устанавливаются дополнительные требования к документам, которые должны входить в состав заявки и их оформлению, противоречащие требованиям документации (нотариальная форма), а также требование к опыту (п. 3 Приложения №2), не соответствующее требованиям Положения (п. 1.9, стр. 19), что является незаконным,

Адрес официального сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: <http://spb.fas.gov.ru>

Рассмотрение жалобы ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург» при организации и проведении Запроса предложений состоится **18 марта 2014 года в 14 часов 30 минут по адресу: Санкт-Петербург, Васильевский остров, 4-ая линия, д. 13, лит. А, 3 этаж, зал заседаний.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, конкурсная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, конкурсная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей, чьи полномочия должны быть надлежащим образом подтверждены. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, конкурсная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в срок до 17 марта 2014 года 14 часов 00 минут обязаны представить на рассмотрение жалобы** по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, мотивированный письменный отзыв на жалобу. Документы должны быть представлены в надлежаще заверенных копиях.

На основании статьи 25 Закона о защите конкуренции ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург» следует также представить в Управление в срок **до 17 марта 2014 года 14 часов 00 минут** следующие документы (надлежащим образом заверенные копии) и письменную информацию (с указанием на соответствующий пункт настоящего уведомления):

1. Пояснения по существу изложенных обстоятельств с приложением подтверждающих документов со ссылками на Положение и Документацию.
2. Положение о закупках ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург», а также доказательства размещения Положения на официальном сайте ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург»/на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru/> на электронной площадке, с указанием даты размещения и приложением подтверждающих документов (представить скриншоты).
3. Все документы, составленные в ходе организации и проведения Запроса предложений (Документация Запроса предложений; извещения о проведении Запроса предложений; заявки участников Запроса предложений; протоколы Закупочной комиссии Запроса предложений; изменения, вносимые в ходе организации и проведения Запроса предложений; переписка с участниками закупки и иными организациями и другие документы), а также доказательства их размещения на официальном сайте ОАО «Теплосеть Санкт-Петербург»/на сайте электронной площадки/на сайте закупок, с приложением подтверждающих документов (представить скриншоты).
4. Иную информацию по существу обстоятельств, изложенных в настоящем уведомлении.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления настоящего уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика (организатора торгов), конкурсной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов (Заказчик), которому направлено настоящее уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Примечание: Непредставление запрашиваемой информации в срок, а также искажение информации по запросам антимонопольных органов влечет наложение административных штрафов на должностных или юридических лиц в соответствии со **ст. 19.8** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя управления

П.В. Яковлев