

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 11 мая 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 мая 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Петров М.А.

- руководитель Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;
- заместитель руководителя Карельского УФАС России, член Комиссии;
- начальник отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;
- специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии.

рассмотрев дело № 05-13/08-2011 возбужденное в отношении Администрации муниципального образования «Беломорское городское поселение» (ул. Рабочая, 1, г. Беломорск, Республика Карелия, 186500, далее – Администрация МО «Беломорское городское поселение») по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии:

представителей ответчика - Администрации МО «Беломорское городское поселение» ...

представителя заинтересованного лица – муниципального предприятия «Жилфонд муниципального образования «Беломорское городское поселение» (ул. Мерецкова, 9, г.Беломорск, Республика Карелия, 186500, далее - МП «Жилфонд МО «Беломорское городское поселение»)

директора ... МП «Жилфонд МО «Беломорское городское поселение»

УСТАНОВИЛА:

Все лица, привлеченные к участию в деле, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела № 05-13/08-2011 о нарушении антимонопольного законодательства. ООО «Центр Комплексного Обслуживания» направило в адрес Карельского УФАС России ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя заявителя (письмо от 10.05.2011 исх. № 289). На основании части 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции Комиссией Карельского УФАС России принято решение о рассмотрении дела в их отсутствие.

В адрес Карельского УФАС России поступило заявление ООО «Центр Комплексного Обслуживания» (от 27.12.2010 № 96, далее - заявитель) с жалобой на действия Администрации МО «Беломорское городское поселение» при проведении конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Беломорское городское поселение».

Как следует из материалов, полученных в ходе рассмотрения заявления, организатором конкурса выступила Администрация Беломорского городского поселения, предмет торгов - право на заключения договоров управления многоквартирными домами.

Конкурсная документация утверждена Главой администрации МО «Беломорское городское поселение» И.Л. Савельевым 04 ноября 2010 года.

Заявки на участие в торгах подали МП «Жилфонд» (МО «Беломорское городское поселение») и ООО «Центр Комплексного Обслуживания».

Заявитель указывает, что конкурс, объявленный Администрацией МО «Беломорское городское поселение», был проведен со следующими нарушениями:

- извещение о проведении конкурса от 04.11.2010 года содержало неточный перечень домов по лоту № 1, так как в конкурсной документации дополнительно указаны дома № 8, 8а по ул. Воронина, г. Беломорск, Республика Карелия;
- конкурсная документация не содержала инструкции по заполнению заявки на участие в торгах;
- конкурсной документацией установлен единственный способ обеспечения исполнения обязательств исполнителя по договору - страхование ответственности управляющей организации;
- ООО «Центр Комплексного Обслуживания» было необоснованно отказано в участии в конкурсе в связи с непредставлением копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период и несоответствия

претендента требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждено Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75, далее - Правила)

- Приказом Карельского УФАС России от 24.03.2011 № 26 по результатам рассмотрения указанного заявления, в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 05-13/08-2011 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Беломорское городское поселение» (ул. Рабочая, 1, г. Беломорск, Республика Карелия, 186500, далее – Администрация МО «Беломорское городское поселение») части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совершении при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, путем:
 - указания в извещении о проведении торгов неточного перечня домов по лоту № 1 в сравнении с перечнем, содержащимся в конкурсной документации;
 - установления конкурсной документацией единственного способа обеспечения исполнения обязательств исполнителя по договору - страхование ответственности управляющей организации;
 - не утверждения инструкции по заполнению заявки в составе конкурсной документации;
 - неправомерного отказа в допуске к торгам ООО «Центр Комплексного Обслуживания».
- Определением Карельского УФАС России от 35.03.2011 дело № 05-13/08-2011 было назначено к рассмотрению на 11.05.2011 года в 10 часов 00 минут, по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1-а, каб. 518. Заседание комиссии по рассмотрению указанного дела состоялось в назначенное время.

В ходе рассмотрения дела представители ответчика поддержали позицию, изложенную в письме Администрации МО «Беломорское городское поселение» от 29.04.2011 исх. № 01-10/3-444. По мнению представителей Администрации МО «Беломорское городское поселение» ООО «Центр Комплексного Обслуживания» было правомерно отказано в допуске к участию в торгах.

Кроме того представители ответчика, пояснили, что инструкция по заполнению заявки содержалась в разделе 3 конкурсной документации «Требования к заявке».

Представитель заинтересованного лица МП «Жилфонд МО «Беломорское городское поселение» так же представил письменные пояснения по делу (письмо от 27.04.2011 года исх. № 669). Указанная организация считает, что рассматриваемые торги были проведены в соответствии с действующим

законодательством.

Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории МО «Беломорское городское поселение» от 22 декабря 2010 года к участию в торгах было допущено МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение», заявка ООО «Центр Комплексного Обслуживания» была отклонена в связи с непредоставлением копии утвержденного бухгалтерского баланса за отчетный период, а так же несоответствием претендента требованиям установленным подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждено Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75, далее - Правила).

В адрес ООО «Центр Комплексного Обслуживания» было направлено уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории МО «Беломорское городское поселение» (получено адресатом 23.12.2010 года).

Договор управления многоквартирными домами был заключен 24 декабря 2010 года между МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» и Администрацией МО «Беломорское городское поселение».

Согласно статье 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (статья 4 Закона о защите конкуренции).

Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, если организаторами или заказчиками торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение

доступа к участию в торгах.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

В силу пункта 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.
- Подпунктом 1 пункта 15 Правил установлено следующее требование к претендентам: соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Специальных требования к лицам, ответственным за содержание многоквартирного дома законом не установлены, а лицензируемая либо специализированная деятельность в составе работ по содержанию общего имущества может осуществляться посредством привлечения подрядной организации, имеющей соответствующую лицензию.

В пункте 53 Правил отражены сведения и документы, представляемые претендентом на участие в конкурсе в составе заявки, согласно подпункту 2 пункта 53 претендент на участие в конкурсе обязан предоставить копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Бухгалтерская отчетность - это единая система данных об имущественном и финансовом положении организации и о результатах ее хозяйственной деятельности, составляемая на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам (статья 2 Федерального закона от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»). Бухгалтерская отчетность состоит из

бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, приложений к ним и пояснительной записки, а также аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности организации, если она в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту.

Пунктом 3 статьи 4 указанного Федерального закона «О бухгалтерском учете» предусмотрено, что организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета (за исключением учета основных средств и нематериальных активов).

Учитывая изложенное, организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не ведут и не представляют бухгалтерскую отчетность в налоговые органы.

Налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не является документом равноценным бухгалтерскому балансу, и соответственно не входит в исчерпывающий перечень документов, предусмотренных пунктом 53 Правил.

Таким образом, непредставление копии бухгалтерского баланса ООО «Центр Комплексного Обслуживания» применяющим упрощенную систему налогообложения, не может являться законным основанием для решения конкурсной комиссии о недопущении к участию в конкурсе такого участника.

Согласно [пункту 20](#) Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 18](#) Правил, не допускается.

Следовательно, отказ Комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации в допуске к участию в торгах ООО «Центр Комплексного Обслуживания» неправомерен.

При этом согласно аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками, представленной Администрацией МО «Беломорское городское поселение» (письмо от 05.03.2011 года исх. № 01-10/3-195), заявка МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» на участие в конкурсе содержала копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, тогда как пунктом 53 Правил установлено требование о предоставлении оригинала указанного документа. Вместе с тем МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» было допущено к участию в торгах.

В ходе рассмотрения дела представитель МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» подтвердил указанный факт.

Согласно пункту 18 Правил непредставление определенных пунктом 53 Правил документов является основанием для отказа в допуске к участию в

конкурсе.

Таким образом, МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение», при наличии оснований для отказа в доступе к торгам, неправомерно было допущено к участию.

В соответствии с пунктом 9.1 Конкурсной документации победитель конкурса предоставляет организатору торгов в течении 10 рабочих дней нотариально заверенную копию договора о страховании ответственности.

При этом согласно пункту 43 Правил мерами по обеспечению исполнения обязательств могут являться страхование ответственности управляющей организации, безотзывная банковская гарантия и залог депозита. Способ обеспечения исполнения обязательств определяется управляющей организацией, с которой заключается договор управления многоквартирным домом, самостоятельно.

Неправомерное ограничение организатором конкурса выбора способов обеспечения исполнения обязательств могло привести к ограничению круга потенциальных участников торгов.

Кроме того Комиссия Карельского УФАС России установила, что извещение о проведении конкурса от 04.11.2010 года содержит неточный перечень домов по лоту № 1, в сравнении с перечнем указанным в конкурсной документации, в котором дополнительно поименованы дома № 8, 8-а по ул. Воронина, г. Беломорск, что так же могло повлиять на желание потенциальных претендентов принять участие в конкурсе по конкретному лоту.

В печень жилого фонда МО «Беломорское городское поселение» права и обязанности по управлению, которым переданы по договору управления многоквартирными домами от 24.12.2010 года между МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» и Администрацией МО «Беломорское городское поселение» в том числе вошли дома № 8, 8-а по ул. Воронина, г. Беломорск.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате соблюдения процедур проведения торгов, установленных законами и подзаконными актами, обеспечивается открытое соперничество хозяйствующих субъектов на основании единых требований и критериев.

Описанные выше действия организатора конкурса нарушают требования к процедуре проведения торгов, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

При проведении указанного конкурса МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» были созданы преимущественные условия участия в торгах по сравнению с ООО «Центр комплексного обслуживания».

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- Признать в действиях Администрации МО «Беломорское городское поселение» нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совершении при проведении конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Беломорское городское поселение» (прошедшего в ноябре – декабре 2010 года) действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, путем:
- указания в извещении о проведении торгов неточного перечня домов по лоту № 1 в сравнении с перечнем, содержащимся в конкурсной документации;
- установления конкурсной документацией единственного способа обеспечения исполнения обязательств исполнителя по договору - страхование ответственности управляющей организации;
- неправомерного отказа в допуске к торгам ООО «Центр Комплексного Обслуживания»;
- неправомерного допуска к участию в торгах МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение»;
-
- Предписание не выдавать в связи с предусмотренным законодательством Российской Федерации судебным порядком признания торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными;
-
- Инициировать обращение в суд о признании Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории МО «Беломорское городское поселение» от 22.12.2010 года и заключенного на его основании между МП «Жилфонд» МО «Беломорское городское поселение» и Администрацией МО «Беломорское городское поселение» договора управления многоквартирными домами от 24.12.2010 года недействительными.

•
Председатель
Комиссии

М.А.Петров

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.