

Решение по делу № 61/2015 Резолютивная часть оглашена 15 января 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 25 января 2016 года г. Махачкала Комиссия
Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:
Председатель Комиссии: Багандов А.И. Члены Комиссии: Магомедов М.М. Булаев
М.И., рассмотрев дело № 62/2015 в отношении Министерства сельского хозяйства
и продовольствия Республики Дагестан (далее - Министерства) по признакам
нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции», выразившегося в допуске КФХ xxx, к участию в конкурсе по отбору
участников программы поддержки начинающих фермеров для предоставления
гранта на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое
обустройство начинающим фермерам, заявка которого не соответствовала
требованиям установленным Постановлением Правительства Республики
Дагестан №160 от 15 мая 2012 года «Об утверждении порядка предоставления
грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и
единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам»,
предоставление преимущественных условий деятельности отдельному
хозяйствующему субъекту, что могло повлечь за собой недопущение, ограничение
и устранение конкуренции. в присутствии представителя Министерства сельского
хозяйства и продовольствия Республики Дагестан xxx, в отсутствие
представителей КФХ xxx (доказательства об, извещении надлежащим образом
имеются в материалах дела). УСТАНОВИЛА: Инспекцией Дагестанского УФАС
России в соответствии с Приказом Дагестанского УФАС России от 17 марта 2015
года №104 проведена проверка в отношении Министерства сельского хозяйства и
продовольствия Республики Дагестан Предметом проведенной проверки являлось
соблюдение Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики
Дагестан требований антимонопольного законодательства при распределении
субсидий (грантов), выделяемых из бюджетов Российской Федерации и
Республики Дагестан для оказания сельскохозяйственной поддержки
сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2013г. конкретным получателям в
соответствии письмом Полномочного представителя Главы Республики Дагестан в
Северном территориальном округе Республики Дагестан xxx от 11.03.2015г. 15/1-24.
Инспекцией Дагестанского УФАС России при проведении проверки установлено,
что в 2013 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики
Дагестан проведен конкурс по отбору участников программы поддержки
начинающих фермеров для предоставления гранта на создание и развитие КФХ и
единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам.
Порядок предоставления грантов на создание и развитие КФХ и единовременной
помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам (далее - Порядок)
утвержден Постановлением Правительства Республики Дагестан от 15.05.2012г.
№160 (в ред. от 18.07.2012г. №230, от 29.05.2013г. №277), действовавшего на момент
проведения конкурса в соответствии с Постановлением Правительства
Российской Федерации от 28.02.2012г. №166 «Об утверждении Правил
предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих
фермеров». Исследовав Заявку на участие в конкурсе КФХ xxx, Инспекция
Дагестанского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях
Министерства признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.
Инспекция Дагестанского УФАС России усмотрела в действиях Министерства
сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан признаки нарушения
антимонопольного законодательства, в связи с чем, Приказом Дагестанского

УФАС России от 23.04.2015г. №156 в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан было возбуждено дело № 62/2015 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В последующем комиссией Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела №61/2015 в ходе проведенного анализа было согласно пункту 3.113 регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ от 25.05.2012 №339, принято решение об изменении правовой квалификации действий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан при проведении конкурса по отбору участников программы поддержки начинающих фермеров для предоставления гранта на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам. Допустив КФХ xxx, к участию в конкурсе по отбору участников программы поддержки начинающих фермеров для предоставления гранта на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам Министерством было предоставлено преимущественное условие отдельному хозяйствующему субъекту, что могло повлечь за собой недопущение, ограничение и устранение конкуренции. Заявка не соответствует установленным требованиям, а именно: В заявке отсутствуют правоустанавливающие документы на земельный участок (свидетельство о праве собственности или договор аренды). В соответствии с пп. «к» п. «б» Порядка для участия в конкурсном отборе заявитель представляет в конкурсную комиссию правоустанавливающие документы на земельный участок (свидетельство о праве собственности или договор аренды). В заявке отсутствует копия документа (свидетельство, диплом и т.д.), подтверждающего получение среднего или высшего сельскохозяйственного образования или дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности, или трудовой стаж в сельском хозяйстве, или выписка из похозяйственной книги, содержащая исчерпывающие сведения о личном подсобном хозяйстве заявителя. В соответствии с пп. «и» п. «б» Порядка для участия в конкурсном отборе заявитель представляет в конкурсную комиссию копия документа (свидетельство, диплом и т.д.), подтверждающего получение среднего или высшего сельскохозяйственного образования или дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности, или трудовой стаж в сельском хозяйстве, или выписка из похозяйственной книги, содержащая исчерпывающие сведения о личном подсобном хозяйстве заявителя. Определением от 16.12.2015г. дело №62/2015 назначено на 15.01.2016г. В ходе рассмотрения дела представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан xxx пояснил, что в документации поданной xxx на получение гранта имеется справка от КФХ xxx о том, что xxx работал скотником в КФХ с апреля 2009 года по май 2013 года по сдельной системе оплаты труда. Также, в документации представлен договор на аренду земельного участка от 14 мая 2013 года, согласно которому КФХ xxx арендует земельный участок площадью 1,5 Га у БОЮЛ xxx на срок один год. Выслушав доводы представителей Комиссия Дагестанского УФАС России пришла к выводу что, в соответствии с пп. и) п.6 Порядка для участия в конкурсном отборе заявитель представляет в конкурсную комиссию копия документа (свидетельство, диплом и т.д.), подтверждающего получение среднего или высшего сельскохозяйственного образования или дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности, или трудовой стаж в сельском хозяйстве, или выписка из похозяйственной книги, содержащая

исчерпывающие сведения о личном подсобном хозяйстве заявителя, в данном подпункте четко прописан исчерпывающий перечень документации которую необходимо представить участнику конкурса на получение гранта. Исходя из изложенного согласно представленной справке КФХ xxx о том, что xxx работал скотником с апреля 2009г. по май 2013г. по сдельной системе оплаты труда, не может подтвердить стаж трудовой деятельности в сельскохозяйственной отрасли, так как отсутствуют сведения о заключении трудового договора согласно которого и возникают трудовые правоотношения. Кроме того, по мнению Комиссии по рассмотрению дела №61-ОВ/2015 в нарушение пп. к) п.6 Порядка для участия в конкурсном отборе заявитель представляет в конкурсную комиссию правоустанавливающие документы на земельный участок (свидетельство о праве собственности или договор аренды), документом подтверждающим право на земельный участок в документации представлен договор аренды земельного участка сроком на 1 год. В то время как договор аренды земельного участка должен быть составлен на весь предполагаемый срок выполнения гранта. И как следствие, указанный договор не может подтвердить какое либо право на земельный участок на весь срок обязательства, согласно которому должна осуществляться деятельность. Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, в том числе предоставление льготных преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту. Таким образом, допустив КФХ xxx к участию в конкурсе по отбору участников программы поддержки начинающих фермеров для предоставления гранта на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам Министерством было предоставлено преимущественное условие отдельному хозяйствующему субъекту, что могло повлечь за собой недопущение, ограничение и устранение конкуренции. На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 1 статьи 15, а так же, частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Дагестанского УФАС России РЕШИЛА: 1. Признать Министерство сельского хозяйства и продовольствия нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в части допуска КФХ xxx, к участию в конкурсе по отбору участников программы поддержки начинающих фермеров для предоставления гранта на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам, заявка которого не соответствовала требованиям установленным Постановлением Правительства Республики Дагестан №160 от 15 мая 2012 года «Об утверждении порядка предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам», выразившегося в предоставлении преимущественных условий хозяйствующему субъекту, что могло повлечь за собой недопущение, ограничение и устранение конкуренции. 2. В связи с тем, что грант на развитие КФХ xxx по результатам конкурса выделен и освоен предписание не выдавать. 3. Предать материалы дела № 61/2015 уполномоченному должностному лицу для принятия решения о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц. Председатель Комиссии Багандов А.И. Члены Комиссии: Магомедов М.Р. Булаев М.И. Исп. М.И.Булаев Тел: (8 7 22) 51-72-04

