ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №013/01/16-665/2020

«25» марта 2021 г. г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...> – ВрИО руководителя Мордовского УФАС России;

Члены комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России;<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

рассмотрев дело № 013/01/16-665/2020 по признакам нарушения Министерством здравоохранения Республики Мордовия (далее – Министерство, Минздрав РМ) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее– Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Мордовского УФАС России от 25.02.2020 года № 29-од была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Государственного унитарного предприятия Республики Мордовия «Фармация» (430034, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. 1-ая Промышленная, д. 8, ИНН 1300002949).

По результатам проведения проверки составлен Акт проверки №03 от 10.04.2020 г., согласно которому Инспекцией Мордовского УФАС России установлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Установленные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГУП Республики Мордовия «Фармация» (далее – ГУП РМ «Фармация») (430034, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. 1-ая Промышленная, д. 8, ИНН 1300002949), Министерством здравоохранения Республики Мордовия (430005, Республика Мордовия, город Саранск, Коммунистическая, дом 33, стр. 2, ИНН 1325126625) пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ № 128-од от 16.09.2020 г.).

Определением о назначении дела №013/01/16-665/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению рассмотрение дела было назначено на 20 октября 2020 года на 11 часов 00 минут.

Кроме того, Определением были запрошены следующее сведения: письменные объяснения по доводам материалов дела № 013/01/16-665/2020, иные документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Во исполнения Определения № 678 от 22.09.2020 гг Министерство здравоохранения Республики Мордовия, ГУП РМ «Фармация» представили пояснения (вх. №6317 от 15.10.2020 г., №6345 от 16.10.2020 г.).

В Мордовское УФАС России поступило ходатайство от Министерства здравоохранения Республики Мордовия (вх. №6360 от 19.10.2020 г.) о переносе рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 о нарушении антимонопольного законодательства на недельный срок (не ранее 27 октября 2020 года) в связи с отсутствием специалиста Минздрава для участия в рассмотрении дела.

Определением №754 от 20.10.2020 г. об отложении рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 рассмотрение дела было отложено на 11 часов 00 минут 19 ноября 2020 года.

Определением №831 от 19.11.2020 г. об отложении рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 рассмотрение дела было отложено и назначено на 11 часов 00 минут 10 декабря 2020 года. В том числе запрошены у ГУП РМ «Фармация» сведения.

20.11.2020 г. в Мордовское УФАС России поступило ходатайство от Минздрава (вх. №7085 от 20.11.2020 г.) о переносе рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с больничным листом специалиста Минздрава для участия в рассмотрении дела.

Во исполнение Определения №831 от 19.11.2020 г. об отложении рассмотрении дела №013/01/16-665/2020 ГУП РМ «Фармация» (вх. №7287 от 30.11.2020 г.) направили в адрес Мордовского УФАС России копию устава УП РМ «Фармация» и копии документов, удостоверяющих положение исполняющего обязанности генерального директора в период с 2016 г. по настоящее время.

Определением №889/1 от 10.12.2020 г. об отложении рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 рассмотрение дела было отложено и назначено на 11 часов 00 минут 26 января 2021 года. В том числе запрошены у Минздрава следующие сведения:

– правовое обоснование отпуска льготных лекарственных препаратов исключительно через аптечные учреждения (с приложением соответствующих документов);

– реестр федеральных льготников за 2017-2020 гг. в разрезе по муниципальным районам;

– информацию о формировании реестра льготников по населенным пунктам за 2017-2020 гг., сведения согласно данному реестру в случае наличия;

– нормативно-правовое обоснование по вопросу формирования технического задания по размещению аптек по территориальному признаку.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, а также в случаях, установленных настоящей главой, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев. Ввиду того, что для

дальнейшего рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 необходимо получить дополнительную информацию Комиссия определением о продлении срока рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 №889/2 от 10.12.2020 г. продлила срок рассмотрения дела до 22.06.2021 г.

Во исполнение Определения №889/1 от 10.12.2020 г. об отложении рассмотрении дела №013/01/16-665/2020 Министерство предоставило информацию вх. №221 от 22.01.2021 г.

В Мордовское УФАС России поступили дополнительные пояснения от ГУП РМ «Фармация» по материалам дела №013/01/16-662/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. №415 от 02.02.2021 г.)

Определением №46/1 от 01.02.2021 г. об отложении рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 рассмотрение дела было отложено и назначено на 16 часов 00 минут 16 февраля 2021 года. В том числе запрошены у Минздрава следующие сведения:

– сведения о проведении закупок в целях обеспечения лекарственными препаратами население в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» на 2020 и 2021 гг. (с приложением конкурсной документации, заявок, протоколов и иных документов и сведений, составленных в ходе торгов).

ГУП РМ «Фармация» предоставить в адрес Мордовского УФАС России следующую информацию:

– перечень аптечных организаций в разрезе по муниципальным районам в виде реестров на дату объявления закупок в целях обеспечения лекарственными препаратами население в соответствии с Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в четвертом квартале 2019, 2020 и 2021 гг.

Во исполнение Определения №46/1 от 01.02.2021 г. об отложении рассмотрении дела №013/01/16-665/2020 Минздрав РМ предоставило информацию вх. №686 от 11.02.2021.

Во исполнение Определения №46/1 от 01.02.2021 г. об отложении рассмотрении дела №013/01/16-665/2020 ГУП РМ «Фармация» предоставило информацию вх. №621 от 12.02.2021.

Определением №85 от 16.02.2021 г. об отложении рассмотрения дела №013/01/16-665/2020 рассмотрение дела было отложено и назначено на 15 часов 00 минут 25 февраля 2021 года. В том числе запрошены у ГУП РМ «Фармация» следующие сведения:

–выручку за 2019-2020 гг. (в разрезе по видам деятельности).

Во исполнение Определения №85 от 16.02.2021 г. об отложении рассмотрении дела №013/01/16-665/2020 ГУП РМ «Фармация» предоставило запрошенную информацию

вх. №862 от 24.02.2021 г.

В рамках рассмотрения дела, с учетом представленных пояснений, а также документов и сведений, Комиссия пришла к выводу об отсутствии признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 111 от 25.02.2021 г. об отложении рассмотрении дела №013/01/16-665/2020 дело было отложено, кроме того, изменена квалификация дела на пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Министерства здравоохранения Республики Мордовия.

В соответствии с пояснениями Министерства (вх. № 1124 от 12.03.2021 г.), включение Министерством здравоохранения Республики Мордовия требований указанных в техническом задании, информационной карты, направлены на обеспечение доступности социальной помощи, своевременное, гарантированное и доступное обеспечение лекарственными препаратами и соответствует целям Федерального закона от 17.07.1998 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» во исполнение которого проведены конкурентные торги.

Минздрав РМ с нарушением не согласно, и считает, что в рамках проведенных открытых аукционов была обеспечена возможность участия в них неопределенного числа участников при соответствии их критериям, удовлетворяющим потребности заказчика, в связи с этим, доступ к соответствующей закупке был открытым и неограниченным. Действия Минздрава РМ, как заказчика, при формировании аукционной документации и проведения открытых аукционов в рассматриваемом случае, не привели и не могли привести к наступлению последствий по созданию участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

Согласно пункту 5.1. статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов;

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах).

По результатам проведения анализа состояния конкуренции (дело № 013/01/16-665/2020), установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен как 2018-2020 гг.

2. Предмет торгов: оказание услуг по приемке, хранению, учету, доставке и отпуску лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан, в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врача бесплатно, Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врача с 50-процентной скидкой, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ГУП РМ «Фармация». Вместе с тем, в соответствии со сведениями, представленными из Территориального органа Федеральной службы Госстатистики по Республике Мордовия, есть иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на данном товарном рынке, однако, они не располагают тем количеством аптечных учреждений в разрезе муниципальных образований в том количестве, в котором требовали условия технических заданий.

Из представленных заявителем и собранных Управлением документов, и информации установлено следующее.

В ходе проведения проверки в отношении ГУП РМ «Фармация» установлено следующее.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте в сети Интернет по адресу: http://farmacia-rm.ru/ ГУП РМ «Фармация» создавалось и действует для достижения целей охраны здоровья граждан, наиболее полного удовлетворения потребности населения и медицинских организаций республики в качественных лекарственных препаратах и осуществляет следующие виды деятельности:

Фармацевтическая деятельность

Оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения:

- хранение лекарственных средств для медицинского применения;

- перевозка лекарственных средств для медицинского применения;

- розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения;

- хранение лекарственных препаратов для медицинского применения;

- отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;

- изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения;

- изготовление асептических лекарственных препаратов для медицинского применения;

- приобретение и розничная продажа наряду с лекарственными препаратами для медицинского применения медицинских изделий, дезинфицирующих средств, предметов и средств личной гигиены, посуды для медицинских целей, предметов и средств, предназначенных для ухода за больными, новорожденными и детьми, не достигшими возраста трех лет, очковой оптики и средств ухода за ней, минеральных вод, продуктов лечебного, детского и диетического питания, биологически активных добавок, парфюмерных и косметических средств, медицинских и санитарно-просветительных печатных изданий, предназначенных для пропаганды здорового образа жизни.

Деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ

- распределение, отпуск, перевозка, приобретение, реализация, уничтожение, хранение.

Деятельность по производству медицинской техники - очки корригирующие.

Медицинская деятельность - организация здравоохранения и общественного здоровья, офтальмология.

Исполнение государственных контрактов по оказанию услуг по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения граждан по рецептам врача бесплатно, в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врача бесплатно, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 5 октября 1998 г. № 462 «О совершенствовании лекарственного обеспечения населения Республики Мордовия».

Исполнение государственных контрактов по оказанию услуг по доставке, хранению, учету и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Исполнение государственных контрактов по оказанию услуг по доставке, хранению, учету и отпуску лекарственных средств, предназначенных для лечения больных злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

Исполнение государственного контракта по Федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями» (подпрограмма «Сахарный диабет»).

Доставка лекарственных препаратов по Федеральной целевой программе «Национальный календарь профилактических прививок».

В составе предприятия – 67 аптек и аптечных пунктов.

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ГУП РМ «Фармация» является торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках).

Министерство здравоохранения Республики Мордовия, как государственный заказчик, в целях обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий граждан ежегодно проводит, в том числе, электронные аукционы на оказание услуг по приемке, хранению, учету, доставке и отпуску лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и на оказание услуг по приемке, хранению, учету, доставке и отпуску лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан, в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врача бесплатно, Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врача с 50-процентной скидкой, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Аукционы).

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона № 178-ФЗ государственная помощь в виде набора социальных услуг осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации, и предусматривает: организацию размещения заказов на поставки лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; заключение по итогам размещения государственных заказов на поставки лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов соответствующих государственных контрактов; организацию обеспечения населения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей- инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации. Средства на осуществление указанных в части 1 настоящей статьи полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели (части 2 - 5 статьи 4.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

В состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в статье 6.1 Федерального закона № 178-ФЗ, набора социальных услуг включается социальная услуга по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Перечень лекарственных препаратов, в том числе перечень лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебных комиссий лечебнопрофилактических учреждений, перечень изделий медицинского назначения, перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей- инвалидов, обеспечение которыми осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6.2 указанного Федерального закона,

утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития (пункт 2 статьи 6.2 указанного Федерального закона).

Согласно представленным Министерством пояснениям (вх. №7512 от 10.12.2020 г.), анализ приведенных правовых норм свидетельствует о том, что федеральный законодатель установил льготное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения как меру социальной поддержки, определив, что за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации данные меры предоставляются в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний.

Следовательно, в рассматриваемом случае для заказчика является важным равномерное поступление в аптечные учреждения области лекарственных средств для отпуска их определенным категориям граждан, нуждающимся в государственной социальной защите, что согласуется с полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области оказания государственной помощи, закрепленных частью 1 статьи 4.1 Федерального закона №178-ФЗ.

Представители Министерства пояснили, что перечень населенных пунктов с минимальным количеством аптечных организаций, в которых должны осуществляться доставках, хранение, учет и отпуск лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан в соответствии с требованиями аукционной документации определяется с учетом регистра федеральных льготников и предусматривает покрытие территории всей Республики.

В целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в части обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти осуществляется ведение Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 Правил ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 165 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации» Федеральный регистр содержит сведения о следующих

категориях граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации:

а) инвалиды, дети-инвалиды;

б) граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, указанные в статьях 6.1 и 6.7 Федерального закона «О государственной социальной помощи», за исключением лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта;

в) граждане, которым предоставляются государственные гарантии в виде обеспечения лекарственными препаратами в соответствии с частью 7 статьи 44 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

г) лица, инфицированные вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, обеспечение которых антивирусными лекарственными препаратами для медицинского применения осуществляется в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

д) лица, находящиеся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больные туберкулезом, в том числе с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, обеспечение которых антибактериальными и противотуберкулезными лекарственными препаратами для медицинского применения осуществляется в соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и пунктом 4 статьи 14 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»;

е) граждане, страдающие заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, которым предоставляются государственные гарантии в виде обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

ж) граждане, обеспечение которых при оказании паллиативной медицинской помощи медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также лекарственными препаратами при посещениях на дому, осуществляется в соответствии с частью 4 статьи 36 и частью 2 статьи 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

з) категории граждан, имеющие право на обеспечение лекарственными

препаратами и медицинскими изделиями в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

и) категории граждан, не указанные в подпункте «з» настоящего пункта, имеющие право на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно или с пятидесятипроцентной скидкой в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации или субъектов Российской Федерации.

Таблица №1

№ п/п	Наименование района	Количество лиц, сохранивших право на бесплатное лекарственное обеспечение на 2017 г. (чел.)	Количество лиц сохранивших право на бесплатное лекарственное обеспечение на 2018 г. (чел.)	Количество лиц сохранивших право на бесплатное лекарственное обеспечение на 2019 г. (чел.)	Количество лиц сохранивших право на бесплатное лекарственное обеспечение на 2020 г. (чел.)
1	Ардатовский	366	270	363	234
2	Атюрьевский	129	94	139	90
3	Атяшевский	286	220	291	206
4	Б. Березниковский	417	343	383	216
5	Б.Игнатовский	116	119	144	87
6	Дубенский	337	309	363	224
7	Ельниковский	366	354	382	205
8	Зубово-Полянский	733	436	687	435
9	Инсарский	257	196	260	211
10	Ичалковский	256	191	273	199
11	Ковылкино	518	417	577	437
12	Кочкуровский	160	114	164	133
13	Краснослободский	349	291	382	286
14	Лямбирский	483	387	532	408
15	Ромодановский	309	251	318	252
16	Рузаевка	1114	848	1065	926
17	Старо-Шайговский	211	191	218	176
18	Темниковский	215	185	242	214
19	Теньгушевский	189	148	199	146
20	Торбеевский	259	201	261	199
21	Чамзинский	397	306	409	337

22	Кадошкинский	99	84	113	92
23	го Саранск	6921	5536	6714	5329

В соответствии с представленными документами реестр федеральных льготников представлен в разрезе по муниципальным районам Республики Мордовия. Кроме того, представлены сведения о численности льготной категории граждан в разрезе по медицинским учреждениям, без привязки к каким-либо населенным пунктам.

Таблица №2

№ п/п	Наименование медицинских организаций	Количество (чел.)
1	2	3
1	ГБУЗ РМ «Ардатовская районная больница»	720
2	ГБУЗ РМ «Атяшевская районная больница»	545
3	ГБУЗ РМ «Дубенская районная больница»	523
4	ГБУЗ РМ «Зубово-Полянская районная больница»	1212
5	ФКУЗ МСЧ -13 Федеральной службы исполнения наказаний России	222
6	ГБУЗ РМ «Инсарская районная больница»	547
7	ГБУЗ РМ «Ичалковская центральная районная больница»	1267
9	ГБУЗ РМ «Ковылкинская центральная районная больница»	1410
10	ГБУЗ РМ «Кочкуровская поликлиника»	611
11	ГБУЗ РМ «Краснослободская центральная районная больница»	1427
12	ГБУЗ РМ «Ромодановская поликлиника»	686
13	ГБУЗ РМ «Рузаевская центральная районная больница»	3855
14	Частное учреждение здравоохранения «РЖД-Медицина г. Рузаевка»	446
15	ГБУЗ РМ «Старошайговская районная больница»	603
16	ГБУЗ РМ «Темниковская районная больница им А И Рудявского»	822
17	ГБУЗ РМ «Теньгушевская районная больница»	477
18	ГБУЗ РМ «Торбеевская центральная районная больница»	1026
20	ГБУЗ РМ «Комсомольская центральная районная больница»	1569
21	ГБУЗ РМ «Республиканский гериатрический центр»	535
22	ГБУЗ РМ «Поликлиника №4»	1857
23	ГБУЗ РМ «Поликлиника №2»	4837
24	ГБУЗ РМ «Детская поликлиника № 1»	2108
25	ГБУЗ РМ «Детская поликлиника № 2»	3315
26	ГБУЗ РМ «Детская поликлиника № 3»	5025
27	ГБУЗ РМ «Детская поликлиника № 4»	5361
28	ГБУЗ РМ «Республиканская клиническая больница им. С.В. Каткова»	1107
29	ГБУЗ РМ «Республиканская клиническая больница № 5»	4634
[illegible]	ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский центр профилактики и	[illegible]

30	ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский центр профилактики и борьбы со СПИД»	832
31	ГБУЗ РМ «Республиканская клиническая больница № 1»	1881
32	ГБУЗ РМ «Республиканский онкологический диспансер»	28890
33	ГБУЗ РМ «Республиканская клиническая больница №4»	612
34	ГБУЗ РМ «Мордовская республиканская клиническая психиатрическая больница»	393
35	ГБУЗ РМ «Мордовский республиканский кожно-венерологический диспансер»	60
36	ГБУЗ РМ «Мордовская республиканская центральная клиническая больница»	19

На заседании Комиссии Мордовского УФАС России представители Министерства подтвердили, что информация о льготниках поступает в Министерство в разрезе по муниципальным районам, и у Министерства при формировании аукционных документаций отсутствуют сведения о льготниках в каждом из населенных пунктов.

В период с 2017 по 2020 гг. Минздравом РМ проводились Аукционы. Одним из требований к оказанию услуг является наличие аптечных организаций на территории Республики Мордовия согласно «Перечню населенных пунктов с минимальным количеством аптечных организаций, в которых должны осуществляться доставка, хранение, учет и отпуск лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан» (далее – Перечень).

В 2017 году Министерством были проведены Аукционы № 145-ЭА-17/ОУ, № 2008-ЭА-17/ОУ, №1431-ЭА-17/ОУ. Перечень был представлен следующим образом:

№	Наименование населенных пунктов	Минимальное количество аптечных организаций
1	2	3
	г.о Саранск	20
	г. Ардатов Ардатовского района	2
	с. Атюрьево, Атюрьевского района	1
	п. Атяшево Атяшевского района	2
	с. Большие Березники Большеберезниковского района	2
	с. Большое Игнатово Большеигнатовского района	1
	с. Дубенки Дубенского района	1
	с. Ельники Ельниковского района	1
	г. Инсар Инсарского района	2
	с. Кемля Ичалковского района	1
	п. Кадошкино Кадошкинского района	2
	г. Ковылкино Ковылкинского района	2
	с. Кочкурово Кочкуровского района	1
	с. Краснослободск Краснослободского	1

района с. Лямбирь Лямбирского района	1
п. Ромоданово Ромодановского района	2
г. Рузаевка Рузаевского района	3
с. Старое Шайгово Старошайговского района	2
г. Темников Темниковского района	1
с. Теньгушево Теньгушевского района	1
п.Торбеево Торбеевского района	2
п. Комсомольский Чамзинского района	2
п. Чамзинка Чамзинского района	1
П. Зубова поляна Зубово-Полянского района	1

Во всех районах Республики Мордовия местом расположения аптечных организаций является районный центр. Кроме, п. Комсомольский Чамзинского района.

В 2018 году ГУП РМ «Фармация» создает аптечную организацию в п. Явас (вх. №6345 от 16.10.2020 г.).

В 2018 году Министерство проводит Аукционы №№ 19-ЭА-18/ОУ, 1833-ЭА-18/ОУ, 134-ЭА-19/ОУ. Перечень был представлен следующим образом:

№	Наименование населенных пунктов	Минимальное количество аптечных организаций
1	2	3
	г.о Саранск	14
	г. Ардатов Ардатовского района	1
	с. Атюрьево, Атюрьевского района	1
	п. Атяшево Атяшевского района	1
	с. Большие Березники Большеберезниковского района	1
	с. Большое Игнатово Большеигнатовского района	1
	с. Дубенки Дубенского района	1
	с. Ельники Ельниковского района	1
	г. Инсар Инсарского района	1
	с. Кемля Ичалковского района	1
	п. Кадошкино Кадошкинского района	1
	г. Ковылкино Ковылкинского района	1
	с. Кочкурово Кочкуровского района	1
	г. Краснослободск Краснослободского района	1
	с. Лямбирь Лямбирского района	1
	п. Ромоданово Ромодановского района	1
	г. Рузаевка Рузаевского района	3

г. Рузаевка Рузаевского района	3
с. Старое Шайгово Старошайговского района	1
г. Темников Темниковского района	1
с. Теньгушево Теньгушевского района	1
п.Торбеево Торбеевского района	1
п. Комсомольский Чамзинского района	1
п. Чамзинка Чамзинского района	1
п. Зубова поляна Зубово-Полянского района	1
р.п. Явас, Зубово-Полянского района	1

Кроме того, в 2018 году Министерством был проведен Аукцион на 2019 год. Перечень был представлен следующим образом:

№	Наименование населенных пунктов	Минимальное количество аптечных организаций
1	2	3
	г.о Саранск	14
	г. Ардатов Ардатовского района	1
	с. Атюрьево, Атюрьевского района	1
	п. Атяшево Атяшевского района	1
	с. Большие Березники Большеберезниковского района	1
	с. Большое Игнатово Большеигнатовского района	1
	с. Дубенки Дубенского района	1
	с. Ельники Ельниковского района	1
	г. Инсар Инсарского района	1
	с. Кемля Ичалковского района	1
	п. Кадошкино Кадошкинского района	1
	г. Ковылкино Ковылкинского района	1
	с. Кочкурово Кочкуровского района	1
	г. Краснослободск Краснослободского района	1
	с. Лямбирь Лямбирского района	1
	п. Ромоданово Ромодановского района	1
	г. Рузаевка Рузаевского района	3
	с. Старое Шайгово Старошайговского района	1
	г. Темников Темниковского района	1
	с. Теньгушево Теньгушевского района	1
	п.Торбеево Торбеевского района	1
	п. Комсомольский Чамзинского района	1
	п. Чамзинка Чамзинского района	1
	п. Зубова поляна Зубово-Полянского	1

	района	1
	р.п. Явас, Зубово-Полянского района	2

Министерством письмом вх. №686 от 15.02.2021 г. представлены сведения о проведенных аукционах в период 2020-2021 гг.

В 2019-2020 году Министерством были проведены Аукционы №№1695-ЭА-19/ОУ, № 98-ЭА-20/ОУ. Перечень был представлен следующим образом:

№	Наименование населенных пунктов	Минимальное количество аптечных организаций	Наименование аптечной организации, адрес*
1	2	3	
	г.о. Саранск	14	
	г. Ардатов Ардатовского района	1	
	с. Атюрьево, Атюрьевского района	1	
	п. Атяшево Атяшевского района	1	
	с. Большие Березники Большеберезниковского района	1	
	с. Большое Игнатово Большеигнатовского района	1	
	с. Дубенки Дубенского района	1	
	с. Ельники Ельниковского района	1	
	г. Инсар Инсарского района	1	
	с. Кемля Ичалковского района	1	
	п. Кадошкино Кадошкинского района	1	
	г. Ковылкино Ковылкинского района	1	
	с. Кочкурово Кочкуровского района	1	
	г. Краснослободск Краснослободского района	1	
	с. Лямбирь Лямбирского района	1	
	п. Ромоданово Ромодановского района	1	
	г. Рузаевка Рузаевского района	3	
	с. Старое Шайгово Старошайговского района	1	
	г. Темников Темниковского	1	

района	1
с. Теньгушево Теньгушевского района	1
п.Торбеево Торбеевского района	1
п. Комсомольский Чамзинского района	1
п. Чамзинка Чамзинского района	1
п. Зубова поляна Зубово-Полянского района	1
р.п. Явас, Зубово-Полянского района	1

Стоит отметить, что согласно Уставу ГУП РМ «Фармация», ГУП РМ «Фармация» находится в ведомственном подчинении Министерства. Следовательно, Министерству известно о количестве аптечных организаций ГУП РМ «Фармация». Требование о количестве аптечных организаций в п. Явас было включено в документацию только после того, как ГУП РМ «Фармация» открыло аптечную организацию.

Кроме того, в 2020 г. были проведены Аукционы № 820-ЭА-20/ОУ, № 1208-ЭА-20/ОУ, № 1498-ЭА-20/ОУ, № 1566-ЭА-20/ОУ, № 1334-ЭА-20/ОУ. Количество необходимых аптечных организаций изменилось только в г. Саранск.

Вместе с тем, потребность в обеспечении лекарственными средствами льготных категорий граждан значительно изменялась ежегодно (Таблица №1). Таким образом, Министерство при определении требований к количеству и месту расположения аптечных организаций не руководствовалось фактической потребностью в обеспечении населения льготными лекарственными препаратами.

Согласно пункту 13 Протокола совещания у Председателя Правительства Республики Мордовия по вопросам совершенствования системы лекарственного обеспечения в Республике Мордовия от 08.02.2019 г. Министерству здравоохранения Республики Мордовия было поручено подготовить и представить Председателю Правительства Республики Мордовия информацию о размещении аптечных пунктов и аптек ГУП РМ «Фармация» в разрезе лечебных учреждений и муниципальных образований.

Что также подтверждает наличие у Министерства исчерпывающей информации о количестве аптечных организаций, принадлежащих ГУП РМ «Фармация», в разрезе муниципальных образований.

Согласно Протоколам рассмотрения единственной заявки на участие в электронных аукционах № 145-ЭА-17/ОУ от 16.01.2017 г., № 2008-ЭА-17/ОУ от 10.11.2017 г., №1431-ЭА-17/ОУ от 16.08.2017 г., № 19-ЭА-18/ОУ от 02.03.2018 г., № 1833-ЭА-18/ОУ от 18.12.2018 г., № 134-ЭА-19/ОУ от 14.02.2018 г., № 1695-ЭА-19/ОУ от 18.11.2019 г., № 98-ЭА-20/ОУ от 04.02.2020 г., № 820-ЭА-20/ОУ от 06.07.2020 г., № 1208-ЭА-20/ОУ от 29.09.2020 г., № 1498-ЭА-20/ОУ от 20.11.2020 г., № 1566-ЭА-20/ОУ от 03.12.2020 г., № 1334-ЭА-20/ОУ от 22.10.2020 г. заявка поступила только от ГУП РМ «Фармация». Аукционное предложение в части наличия минимального количества

аптечных организаций ГУП РМ «Фармация» в населенных пунктах соответствует требованиям Технического задания.

По результатам указанных электронных аукционов заключены Государственные контракты от 27.01.2017 г., от 21.11.2017 г., от 28.08.2017 г., от 13.03.2018 г., от 29.12.2018 г., от 25.02.2019 г., от 29.11.2019 г., от 17.02.2020 г. от 17.07.2020 г., от 12.10.2020 г., от 01.12.2020 г., от 14.12.2020 г., от 02.11.2020 г. с ГУП РМ «Фармация».

Согласно ст. 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения.

По состоянию на дату вынесения настоящего заключения об обстоятельствах дела № 013/01/16-665/2020 трехлетний срок давности истек для рассматриваемых электронных аукционов: № 145-ЭА-17/ОУ от 16.01.2017 г., № 2008-ЭА-17/ОУ от 10.11.2017 г., №1431-ЭА-17/ОУ от 16.08.2017 г. Данные аукционы выходят за рамки трехлетнего срока давности, установленного статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, в связи с этим действия участников данных аукционов предметом рассмотрения Комиссией Мордовского УФАС России не являются.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу, что Министерство осуществляло формирование закупочной документации без учета потребности населения в получении льготных лекарственных препаратов. Кроме того, Министерство не располагало сведениями о потребности льготников по каждому муниципальному образованию, в том числе в п. Явас, раздельно и, включая, с 2018 года, требования о наличии аптечного учреждения в п. Явас, а таже не изменяя требования к количеству аптечных организаций по мере изменения потребностей, создавало ГУП РМ «Фармация» преимущественные условия участия в электронных аукционах № 19-ЭА-18/ОУ от 02.03.2018 г., № 1833-ЭА-18/ОУ от 18.12.2018 г., № 134-ЭА-19/ОУ от 14.02.2018 г., № 1695-ЭА-19/ОУ от 18.11.2019 г., № 98-ЭА-20/ОУ от 04.02.2020 г., № 820-ЭА-20/ОУ от 06.07.2020 г., № 1208-ЭА-20/ОУ от 29.09.2020 г., № 1498-ЭА-20/ОУ от 20.11.2020 г., № 1566-ЭА-20/ОУ от 03.12.2020 г., № 1334-ЭА-20/ОУ от 22.10.2020 г.

Такие действия содержат признаки ограничения конкуренции и приводят (могут приводить) к сокращению количества участников закупки, тем самым ограничивая доступ на товарный рынок оказания услуг по приемке, хранению, учету, доставке и отпуску лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания льготным категориям граждан.

Кроме того, аукционные предложения на право заключения контракта ГУП РМ «Фармация» при участии во всех вышеприведенных аукционах являлись идентичными начальной (максимальной) цене контракта, отраженных в извещении. Следовательно, ГУП РМ «Фармация» предполагало или могло предполагать об отсутствии иных хозяйствующих субъектов, желающих стать участником аукционов, что позволило ему предлагать цену равную установленной начальной (максимальной) цене контракта. Заключение государственного контракта, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

между Министерством и хозяйствующим субъектом, заявка которого являлась единственной, то есть с лицом, которому фактически не пришлось конкурировать с иными участниками данного товарного рынка.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Формируя закупочную документацию и определяя предмет закупки, заказчик должен руководствоваться основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно пункту 40 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации №4 от 04.03.2021 г. пунктами 1, 2 и 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором обязательных процедур, конкурентных закупок или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, включая запреты на координацию деятельности участников, создание преимущественных условий участия для отдельных ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя.

По смыслу указанных норм не допускаются к участию в обязательных процедурах, конкурентных закупках организатор, заказчик, работники организатора или заказчика, а также иные лица, которым организатор или заказчик имеют фактическую возможность давать обязательные для исполнения указания или иным образом определять их действия. Осуществление фактического контроля возможно вне зависимости от наличия (отсутствия) формально-юридических признаков связанности (например, через родство или свойство с лицами, входящими в состав органов управления участника, прямое или опосредованное участие в капитале либо в управлении). При установлении такого контроля судам необходимо проверить, насколько значительным было влияние связанного с ним лица на принятие решений, касающихся участия в обязательной процедуре, конкурентной закупке.

В рассматриваемом случае, согласно Уставу ГУП РМ «Фармация», ГУП РМ «Фармация» находится в ведомственном подчинении Министерства, кроме того, Министерство осуществляет функции и полномочия собственника в отношении ГУП РМ «Фармация».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов,

запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Под созданием преимущественных условий, запрещенных указанной нормой, понимаются различные действия, главным результатом которых является неравенство участников торгов, т.е. любые действия, которые ставят конкретного участника торгов в привилегированное положение.

Анализ положений статьи 17 Закона о защите конкуренции свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные пунктом 1 части 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2 - 4 части 1, а также частями 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции являются безусловными запретами.

Следовательно, правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

В рассматриваемом случае имеет место создание преимущественных условий.

Действия по созданию для ГУП РМ «Фармация» преимущественных условий участия в торгах, осуществлялись Министерством здравоохранения Республики Мордовия в одностороннем порядке.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что описанные действия Министерства содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: