

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП ...

06.12.2021г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя ...(далее – Заявитель) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – филиал «Аэронавигация Центральной Волги», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по подготовке площадки к монтажу оборудования по объекту «Оснащение ОРЛ-А на аэродроме Бугуруслан-Северный» (извещение № 32110794482, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR003-210000810701689, <https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителей от филиала «Аэронавигация Центральной Волги» – ... (доверенность), (доверенность), Заявитель в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ИП ... на действия филиала «Аэронавигация Центральной Волги» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, при проведении Аукциона Заказчиком допущено нарушение норм действующего законодательства, а именно: Заказчик включил в состав одного лота технологически и функционально не связанные работы, тем самым укрупнил лот и существенно ограничил круг возможных участников; в смете Заказчик не описал дополнительное оборудование, а в разъяснениях указал, что оно может быть приобретено у единственного поставщика.

Филиал «Аэронавигация Центральной Волги» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 01.12.2021г. № 11694/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 27.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности

обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

08.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (ЗАО «Сбербанк – АСТ»). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 08.11.2021г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Разделом 2 Документации о закупке установлена Информационная карта (далее – ИК).

Согласно пункту 3.1 ИК предметом закупки (договора) является подготовка площадки к монтажу оборудования по объекту «Оснащение ОРЛ-А на аэродроме Бугуруслан-Северный».

Раздел 4 Документации о закупке содержит описание объекта, техническое задание (далее – ТЗ).

Пунктом 2 ТЗ утвержден объем выполняемых работ: разбивочные работы (вынос объекта в натуру), планировочная организация земельного участка, устройство оснований для установки башни ОРЛ-А и КТП, устройство основания молниеприемника, установка башни, монтаж молниеприемников, установка заградительного огня, установка лестниц и площадок для КТП, установка лестниц и площадок для ОРЛ-А, монтаж контейнера ОРЛ-А на металлоконструкции башни, прокладку и монтаж сетей электроснабжения в

траншеях, в здании КДП, в помещении связи 2КТП-63-6/0, 4кВ, монтаж контура защитного заземления, прокладку сетей связи в траншеях и в существующем здании КДП, ПНР систем электроснабжения, ПНР сетей связи, монтаж выносной опоры прожектора, монтаж инженерно-заградительного препятствия, прокладка и монтаж сетей электроснабжения, установка трансформаторной подстанции, прокладка и монтаж сетей связи, прокладка ВОЛС, монтаж оборудования видеонаблюдения и выполнение настроечных работ, монтаж оборудования телефонии, монтаж оборудования ОПС, монтаж оборудования охранного освещения, монтаж коммуникационного оборудования и настроечные работы, монтаж оборудования и прокладка кабелей в здании КДП, ПНР систем электроснабжения, ПНР сетей связи.

Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что Закон о закупках не устанавливает требований и ограничений при формировании заказчиками лотов при проведении закупок.

При этом, из условий Документации о закупке следует, что монтаж оборудования производится специализированными организациями по монтажной документации.

Филиалом «Аэронавигация Центральной Волги» указано, что весь перечисленный объем работ необходим для выполнения ряда договоров, заключенных с единственным поставщиком АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей».

Из представленных письменных пояснений Заказчика следует, что оборудование ОРЛ-А устанавливается на башне, которая является продолжением технически сложного изделия. Основание башни и неподвижный фланец должны обеспечивать высокую точность с ответной частью опорно-поворотного устройства ОРЛ-А, работы должны производиться по специальной технологии и на специальном оборудовании, а собираемость узла должна составлять 100%. Учитывая указанные технически сложные решения, применяемые при установке и в изготовлении металлоконструкции башни, Заказчиком принято решение объединить перечисленный в пункте 2 ТЗ объем выполняемых работ в один лот.

Заказчиком представлены документы и пояснения в обоснование функциональной и технологической связи закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 ТЗ антенная башня радиолокатора, указанная в пункте 1 на листе 1 спецификации проекта 159/2020-КР.С, является изделием заводского изготовления и ее приобретение должно быть осуществлено у производителя основного технологического оборудования, применяемого для оснащения ОРЛ-А посадочной площадки Бугуруслан-Северный– АО «Азимут».

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в соответствии с условиями стоимость антенной башни с монтажным комплектом для монтажа на ж/б плиты определена Документацией о закупке (пункт 20 ЛСР № 02-01-02).

Объективных оснований, указывающих на невозможность приобретения участниками у АО «Азимут» требуемого оборудования по цене, позволяющей претендентам сформировать ценовое предложение и принять решение об участии в Аукционе, в материалы жалобы не представлено.

Правила описания в документации о конкурентной закупке предмета закупки, которыми должен руководствоваться заказчик, установлены частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

При этом, в материалы жалобы не представлено доказательств, указывающих на ненадлежащее описание Заказчиком в Документации о закупке предмета закупки.

Таким образом, из представленных в материалы жалобы документов и сведений при формировании Заказчиком обжалуемого лота и при описании в Документации о закупке предмета закупки не усматривается нарушение требований, установленных законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании изложенного, при данных конкретных обстоятельствах в действиях филиала «Аэронавигация Центральной Волги» не усматривается нарушения порядка, установленного действующим законодательством, при организации и проведении Аукциона.

Кроме того, Заявителем в жалобе заявлены доводы в части ограничения конкуренции при проведении рассматриваемого Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Статьями 11 и 11.1 Закона о защите конкуренции запрещаются ограничивающие конкуренцию соглашения и (или) согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию.

Порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства установлен главой 9 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, указанные доводы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрены быть не могут.

Доводы, указанные в жалобе ИП ..., признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП ... необоснованной.