

Общество с ограниченной ответственностью «КУЗБАССКАЯ ЭНЕРГОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ»

<...>

Публичное акционерное общество "Россети Сибирь"

<...>

КУМИ Киселевского городского округа

<...>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена «19» декабря 2023

Решение изготовлено в полном объеме «21» декабря 2023 г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> - заместитель руководителя;

Члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;

<...> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии:

<...> (доверенность №42/19 от 30.03.2022) - представителя ПАО «Россети Сибирь»,

<...> (доверенность № 341 от 22.11.2023), <...> (доверенность № 241 от 21.08.2023) - представителей ООО «Кузбасская энергосетевая компания»,

<...> (доверенность № 02-20/2090 от 10.07.2023) - представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (далее — КУМИ Киселевского городского округа),

<...> - представителя Сибирского Управления «Ростехнадзора»

рассмотрев дело № 042/01/17.1-1048/2023, возбужденное по признакам нарушения КУМИ Киселевского городского округа (652700, г. Киселевск, ул. Ленина, 30) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Кемеровского УФАС России от 09.08.2023 № 51/23 на основании заявлений ПАО «Россети Сибирь» (вх. № 5503/23 от 15.06.2023 и вх. №6473/23 от 11.07.2023, перенаправленного прокуратурой г. Киселевска) было возбуждено дело № 042/01/17.1-1048/2023 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (далее — КУМИ Киселевского городского округа) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в непроведении торгов по передаче в аренду муниципального имущества, создана Комиссия по рассмотрению дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 18.08.2023 дело № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 28.09.2023 на 10 часов 00 минут. Копия определения была направлена в адреса лиц, участвующих в деле.

28.09.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство от КУМИ Киселевского городского округа с просьбой о переносе даты и времени рассмотрения дела № 042/01/17.1-1048/2023.

На заседании комиссии, состоявшемся 28.09.2023, была установлена необходимость привлечения к рассмотрению дела № 042/01/17.1-1048/2023 заинтересованного лица ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (650000, Кемеровская область – Кузбасс, г. Кемерово, ул. Николая Островского, 32, офис 209, ИНН/КПП 4205109750/420501001, ОГРН 1064205113136).

Определением от 28.09.2023 рассмотрение дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 07.11.2023 на 11 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адреса лиц, участвующих в деле.

26.10.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство от ООО «КЭНК» о привлечении в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах и обладающего специальными познаниями в области электроэнергетики - представителя государственного органа, осуществляющего технический контроль и надзор в области электроэнергетики - Сибирского Управления Ростехнадзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На заседании комиссии, состоявшемся 07.11.2023, была установлена необходимость привлечения к рассмотрению дела № 042/01/17.1-1048/2023 Сибирского Управления Ростехнадзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, определением об отложении

рассмотрения дела от 07.11.2023 Сибирское Управление Ростехнадзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании части 1 статьи 42.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было привлечено в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, а именно, обладающего специальными познаниями в области электроэнергетики.

Определением от 08.11.2023 рассмотрение дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 29.11.2023 на 10 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адреса лиц, участвующих в деле.

На заседании комиссии при рассмотрении дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 29.11.2023, перед представителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Сибирского управления Ростехнадзора были поставлены следующие вопросы:

1) Участвуют ли объекты, переданные в аренду ООО «КэнК» по договору аренды, и сети ООО «КэнК» в единой технологической системе электроснабжения города Кемерово; 2) Имеют ли объекты единой технологической системы электроснабжения города Кемерово и сети ООО «КэнК» взаимные точки присоединения.

29.11.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство от представителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Сибирского управления Ростехнадзора об ознакомлении с материалами дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства для составления соответствующего письменного заключения.

Определением от 01.12.2023 рассмотрение дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 19.12.2023 на 11 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адреса лиц, участвующих в деле.

19.12.2023, изучив материалы дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

01.01.2022 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского (далее — КУМИ г. Киселевска) и ООО «КэнК» был заключен договор аренды муниципального имущества № 4-А/2022.

По условиям договора арендодатель предоставляет арендатору во временное возмездное пользование муниципальное имущество — для осуществлению деятельности по его содержанию, обслуживанию и эксплуатации в целях оказания услуг по передаче и распределению электроэнергии для населения города и объектов жилищно-коммунального, социального и культурно-бытового назначения, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно договору аренды муниципального имущества № 4-А/2022 от 01.01.2022 ООО «КэнК» были переданы следующие объекты недвижимости:

1. Электрооборудование ТП-406, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, район ул. Мельничная, кадастровый номер 42:25:0000000:2694;
2. Сооружение КТП-431, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Ленина, 37т, кадастровый номер 42:25:0000000:2693;
3. Электрооборудование ТП-502, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, район ул. Софийская, кадастровый номер 42:25:0000000:2696;
4. Здание ТП-504, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, район ул. Нижне-Заводская, кадастровый номер 42:25:0000000:2698;
5. Сооружение КТП-506, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Транзитная, кадастровый номер 42:25:0000000:2695;
6. Электрооборудование КТП-507, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, р-н ул. Циалковского, кадастровый номер 42:25:0000000:2697;
7. Электрооборудование КТП-508, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, район ул. Циалковского, кадастровый номер 42:25:0000000:2692;
8. Здание КТП-509, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, район ул. Жемчужная, кадастровый номер 42:25:0000000:2690;
9. Электрооборудование ТП-514, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Белогорская, 3а, кадастровый номер 42:25:0104001:1583;
10. Здание ТП-527, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, п. Карагайлинский, р-он ул. Желтые акации, кадастровый номер 42:25:0000000:2691.

Указанные выше объекты были поименованы в приложении №1 к договору аренды муниципального имущества № 4-А/2022 от 01.01.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 закона о конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

7) для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении";

9) в порядке, установленном главой 5 настоящего Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать

календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности;

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 настоящей части;

17) публично-правовой компании "Единый заказчик в сфере строительства" в случае, если такое имущество передается в целях обеспечения выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов

капитального строительства, включенных в программу деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период.

Таким образом, согласно пункту 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции допускается возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования или пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

При этом положения пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции могут применяться при соблюдении следующих условий:

- 1) участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети;
- 2) данные части сети и сеть имеют взаимные точки присоединения и участвуют в единой технологической системе электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения.

19.12.2023 главным государственным инспектором Кузбасского отдела по надзору за энергосетями и энергоустановками потребителей и энергоснабжения Сибирского управления <...> в Комиссию Кемеровского УФАС России было представлено заключение, из которого следует, что в ходе рассмотрения указанным должностным лицом предоставленной технической документации установлено, что объекты электроснабжения, переданные КУМИ Киселевского городского округа ООО «КЭНК» и указанные в Приложении №1 к договору аренды № 4-А/2022, а также объекты электроснабжения, находящиеся в распоряжении ООО «КЭНК», участвуют в единой технологической системе электроснабжения потребителей г. Киселевска и имеют взаимные точки присоединения.

Таким образом, электросетевые объекты, переданные КУМИ Киселевского городского округа по договору аренды муниципального имущества № 4-А/2022 от 01.01.2022 ООО «КЭНК», на момент заключения данного договора имели взаимные точки присоединения и участвовали в единой технологической системе электроснабжения, следовательно действия КУМИ Киселевского городского округа не нарушают положения пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, были осуществлены с соблюдением данной нормы права.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 042/01/17.1-1048/2023 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения КУМИ Киселевского

городского округа части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.200 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием в действиях ответчика нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

<...>